



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от 09 ФЕВ 2016 № 1240

Заказчик:

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
"Сухоложская районная больница"
624800, обл. Свердловская, г. Сухой Лог, ул.
Белинского, д.41

Заявитель:

ИП Комарова А. Н.
620016, г. Екатеринбург,
ул. Краснолесья, 26, кв. 69

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 6-А

13 января 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя комиссии;
Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля государственного оборонного заказа, члена комиссии;

✓ Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;
при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области "Сухоложская районная больница" - И. Е. Афанасьева (доверенность № 1/2016 от 12.01.2016 года), Бархатовой Н. А. (доверенность № 2/2016 от 12.01.2016 года),

- в отсутствие заявителя жалобы, уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобы ИП Комаровой А. Н. (вх. № 01-26365 от 25.12.2015) с информацией о нарушении допущенного организатором торгов (заказчиком) в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области "Сухоложская районная больница" при проведении закупки в форме аукциона в электронной форме (извещение № 31502988043) на поставку дезинфицирующих средств (ОКДП 2421740),

У С Т А Н О В И Л А:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов

является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В своей жалобе заявитель указал, что согласно требованиям технического задания аукционной документации отсутствуют дезинфицирующие средства зарегистрированное в РФ и соответствующие требованиям документации. Также начальная (максимальная) цена контракта формировалась из дезинфицирующих средств, которые не соответствуют характеристикам запрашиваемым в техническом задании.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг Государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области "Сухоложская районная больница" (далее по тексту – Положение о закупках), в редакции с изменениями и дополнениями, утвержденными решением наблюдательного совета Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области "Сухоложская районная больница" протокол № 1 от 01 октября 2015 года, размещенного в единой информационной системе 10.11.2015 года.

23.11.2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении закупки в форме аукциона в электронной форме (извещение № 31502988043) на поставку дезинфицирующих средств (ОКДП 2421740).

Начальная (максимальная) цена договора - 376 200,00 руб.

В соответствии с п. 1, 5 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота).

В соответствии с ч. 152 п. 37 Положения аукционная документация должна содержать, в том числе:

- наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. В случае, если при проведении аукциона на право заключить договор на выполнение технического обслуживания и (или) ремонта техники, оборудования, оказание услуг связи, юридических услуг невозможно определить необходимое количество запасных частей к технике, к оборудованию, объем работ, услуг, заказчик вправе указать в аукционной документации начальную (максимальную) цену договора (цену лота), а также начальную (максимальную) цену запасных частей (каждой

запасной части) к технике, к оборудованию и начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, в том числе цену работ по замене указанных запасных частей. При этом должны быть указаны установленные заказчиком в „ соответствии с положениями параграфа 6 настоящего Положения требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика;

- сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота).

В разделе 3 Техническая часть аукционной документации заказчиком установлены наименования, характеристики и количество поставляемых дезинфицирующих средств. Кроме того в п. 5 «Дезинфицирующее средство» заказчиком установлены, в том числе следующие характеристики объекта закупки – «Универсальное дезинфицирующее средство в виде жидкого концентрата. По параметрам острой токсичности, согласно классификации ГОСТ12.1.007-76, рабочие растворы средство должно относиться к 4 классу мало опасных веществ при введении в желудок, нанесении на кожу и при ингаляционном воздействии, к 5 классу практически нетоксичных веществ при введении в брюшную полость (классификация К.К. Сидорова). В качестве действующих веществ средство должно содержать в своем составе комплекс не менее трёх четвертичных аммонийных соединений не менее 8,5%, а также вспомогательные компоненты»

В соответствии с ч. 35 п. 7 Положения о закупках при формировании требований к закупаемым товарам, работам, услугам заказчик, должен соблюдать следующие требования:

1) устанавливаемые требования к товарам, работам, услугам должны быть понятными и полными, обеспечивать четкое и однозначное изложение требований к качеству и иным показателям товаров, работ, услуг;

2) должны учитываться действующие на момент осуществления закупки требования, предъявляемые законодательством Российской Федерации по видам товаров об обязательной сертификации, об обязательном наличии санитарно-эпидемиологического заключения, а также положения Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

3) устанавливаемые требования не должны искусственно ограничивать круг товаров, работ, услуг, соответствующих таким требованиям (за исключением случаев необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с используемыми товарами), или круг потенциальных участников закупки;

4) требования к закупаемым товарам, работам, услугам должны быть ориентированы на приобретение качественных товаров, работ, услуг, имеющих необходимые заказчику потребительские свойства и технические характеристики, характеристики экологической и промышленной безопасности;

5) устанавливаемые требования к предмету закупки должны, по возможности, обеспечивать представление участниками размещения заказа предложений о поставке инновационных товаров и энергосберегающих технологий.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком при формировании технического задания в п. 5 «Дезинфицирующее средство» установлены характеристики не соответствующие р. 2 аукционной документации обоснование начальной (максимальной) цены контракта в части следующих требований - «В качестве действующих веществ средство должно содержать в своем составе комплекс не менее трёх четвертичных аммонийных соединений не менее 8,5%, а также вспомогательные компоненты».

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что при формировании технических характеристик поставляемого товара в р. 3 аукционной документации была совершена техническая ошибка в части установления требований к товару в п. 5 «Дезинфицирующее средство».

Таким образом, заказчиком при формировании требований к закупаемым товарам в аукционной документации не установлены требования к товарам, которые должны быть понятными и полными, обеспечивать четкое и однозначное изложение требований к качеству и иным показателям товаров, что нарушает ч. 35 п. 7 Положения о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

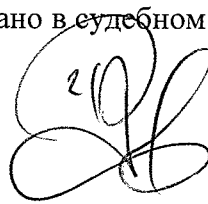
РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Комаровой А. Н. обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области "Сухоложская районная больница" выявлено нарушение ч. 35 п. 7 Положения о закупках.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области "Сухоложская районная больница" выдать предписание об устранении нарушений.


Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Е.А. Ружников



А.О. Опалев



В.А. Алиев



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 6-А
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

13.01.2016

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, Председателя Комиссии;

Опалев А.О. – заместителя начальника отдела контроля государственного оборонного заказа, члена комиссии;

Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии:
на основании решения № 6-А от 13.01.2016 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области "Сухоложская районная больница" в срок **до «02» марта 2016 года** устранить нарушения Закона о закупках, допущенные при проведении аукциона в электронной форме (извещение № 31502988043), путем внесения изменений в документацию и продления срока для подачи заявок.

2. Заказчику **в срок до 09 марта 2016 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tob6@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Е.А. Ружников

А.О. Опалев

В.А. Алиев

