



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

11.02.2016 № 5/1481
На № _____ от _____

Заявитель:

Общество с ограниченной
ответственностью «Оренкарт»
460035, г. Оренбург,
ул. Шевченко, д.3
460048, г. Оренбург,
ул. Победы, д.164
Факс: 8(3532) 99-53-63
law@orenkart.ru

Организатор торгов:

Акционерное общество
«Башкирский регистр
социальных карт»
450057, г. Уфа,
ул. Новомостовая, д.8
ishimovadb@brsc.ru

**Уведомление №45-18.1/16
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

11.02.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Оренкарт» на действия Акционерного общества «Башкирский регистр социальных карт» при проведении закупки, предметом которой является поставка заготовок для пластиковых карт, номер извещения – 31603244235,

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы (№1644 от 08.02.2016) Общества с ограниченной ответственностью «Оренкарт» (460035, г. Оренбург, ул. Шевченко, д.3).
2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.
3. О назначении рассмотрения жалобы на **16.02.2016 в 15 часов 00 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 513.
4. Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в 14 часов 45 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 527.
5. Акционерному обществу «Башкирский регистр социальных карт» в срок до **16.02.2016** представить в Башкортостанское УФАС России документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и

0073893

нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба размещена в сети Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru и на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Согласно части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Заместитель руководителя



Р.Ф.Саляхутдинова

Кильметов Л.Ф.
(347) 273-35-64

[Поздняков Сергей Александрович <sapozdnyakov@orenkart.ru>]

Птн, 02/05/2016 04:36 PM

От: [Поздняков Сергей Александрович <sapozdnyakov@orenkart.ru>]

Кому: [to02@fas.gov.ru]

Тема: Жалоба Оренкарт

Attachments: [Жалоба ФАС.docx 89,2 KB] [приложения.rar 1,7 MB]

Просим рассмотреть жалобу

Руководителю

Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан
Акбашевой Зульфигере Хабибулловне

450008, Россия, г.Уфа, ул. Пушкина, 95

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Оренкарт»

Юридический адрес: РФ 460035 г. Оренбург, ул. Шевченко, д.3

Почтовый адрес: РФ 460048 г. Оренбург, пр. Победы, д.164

Тел/факс: 8(3532) 99-53-63

e-mail: law@orenkart.ru

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА

Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "БАШКИРСКИЙ РЕГИСТР СОЦИАЛЬНЫХ КАРТ"

Место нахождения: 450057, Российская Федерация, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул.Новомостовая, д. 8

Почтовый адрес: 450057, Российская Федерация, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул.Новомостовая, д. 8

Адрес электронной почты: ishimovadb@brsc.ru

Официальный сайт, на котором размещена документация: <http://www.zakupki.gov.ru>

Номер контактного телефона: +7 (3472) 769123

Ответственное лицо Заказчика: Ишимова Динара Бахтияровна

Состав закупочной комиссии:

Председатель комиссии – заместитель Генерального директора по бизнесу Львова И.Г.

Заместитель Председателя комиссии – заместитель Генерального директора по развитию информационных систем
Мова А.Н.

Секретарь комиссии – ведущий экономист Дирекции финансово-экономического планирования и расчетов
Лихачева Е.Б.

Члены комиссии:

Руководитель Дирекции бизнес-администрирования Салихов Ю.Х.

Руководитель Дирекции финансово-экономического планирования и расчетов Антонова И.В.

Руководитель Отдела правового обеспечения Абунагимов В.Ф.

Заместитель Генерального директора по информационным технологиям Белозеров Л.В.

Закупка № 31603244235

Наименование закупки: Производство и поставка заготовок для пластиковых карт

Начальная максимальная цена контракта: 460 000,00 рублей.

Официальный сайт, на котором размещена информация об электронном аукционе:

<http://zakupki.gov.ru/>

Дата опубликования извещения о проведении закупки путем сравнения цен (по местному времени): 27.01.2016
(МСК+2)

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие: 01.02.2016 в 09:30 (МСК+2)

Участник закупки (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Оренкарт»

Место нахождения: РФ 460035 г. Оренбург, ул. Шевченко, д.3

Почтовый адрес: РФ 460048 г. Оренбург, пр. Победы, д.164

E-mail: law@orenkart.ru

Номер контактного телефона: 8(3532) 99-53-63, 8922-829-45-53

Факс: 8(3532) 99-53-63

Контактное лицо: Киселева Наталья Александровна

*Change
17.02.2016
- Оренбург 09.02.16*

1644
08 02 16

Обжалуемые действия:

Руководствуясь положениями Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ), ООО «Оренкарт» обращается к Вам с жалобой на действия заказчика, нарушившие права и законные интересы участника закупки, а именно – нарушение заказчиком порядка размещения информации о закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Доводы жалобы:

27.01.2016 года заказчиком АО «БАШКИРСКИЙ РЕГИСТР СОЦИАЛЬНЫХ КАРТ» в единой информационной системе <http://www.zakupki.gov.ru> было объявлено о проведении закупки путем сравнения цен, предметом которой является поставка заготовок для пластиковых карт. 01.02.2016 г. ООО «Оренкарт» была подана заявка на участие в закупке путем сравнения цен № 31603244235.

03.02.2016 г. на общероссийском официальном сайте был размещен Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке путем сравнения цен № 31603244235 от 01.02.2016 года.

Считаем, что закупка осуществлена заказчиком с нарушением требований законодательства РФ по следующим причинам:

1. Согласно п.5 ст.4 223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

Размещенные в единой информационной системе и на сайте заказчика в соответствии с настоящим Федеральным законом и положениями о закупке информация о закупке, положения о закупке, планы закупки должны быть доступны для ознакомления без взимания платы (п.14 ст.4 223-ФЗ).

П.18 ст.4 223-ФЗ говорит о том, что размещение заказчиками в единой информационной системе информации о закупке осуществляется без взимания платы. Порядок размещения в единой информационной системе информации о закупке устанавливается Правительством Российской Федерации.

Конкретно порядок установлен Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 года № 908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке» (далее – Постановление № 908). В соответствии с разделом I «Общие положения» данного документа Положение определяет порядок размещения информации о закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (<http://www.zakupki.gov.ru>) юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

П.9 раздела I Постановления № 908 устанавливает четкие требования к критериям размещаемых заказчиком документов: файлы должны быть представлены в формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста.

В нашем случае Закупочная документация по закупке путем сравнения цен, Договор, Спецификация Карточного продукта без банковского приложения были размещены заказчиком в формате pdf., который исключает возможность поиска и копирования любого фрагмента текста.

Кроме того, размещение информации осуществляется с учетом функциональных требований к официальному сайту, формируемых Министерством экономического развития РФ. В Приказах Минэкономразвития России № 470 от 16.11.2009 года, № 646 от 14.12.2010 года содержатся аналогичные требования к размещаемой информации на официальном сайте:

- 1) Информация должна быть круглосуточно доступна пользователям информации для получения, ознакомления и использования без взимания платы;
- 2) Информация должна быть доступна пользователям информации без использования программного обеспечения, установка которого на технические средства пользователя информацией требует заключения лицензионного или иного соглашения с правообладателем программного обеспечения, предусматривающего взимание с пользователя платы;
- 3) Информация не должна быть зашифрована или защищена от доступа иными средствами, не позволяющими осуществить ознакомление пользователя информацией с ее содержанием без использования иного программного обеспечения или технических средств, чем веб-обозреватель;
- 4) Информация в виде текста размещается на официальном сайте в формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя («гипертекстовый формат»). Документация дополнительно к гипертекстовому формату размещается в виде файлов в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами («документ в электронной форме»).

2. Согласно п.5 ст.4 223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в

том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке. Со стороны АО «Башкирский регистр социальных карт» извещение размещено без процедуры ЭП, проект договора вообще не размещен.

П.10 ст.4 223-ФЗ содержит обязательные требования в части информации для закупочной документации: в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;
- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;
- 4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;
- 7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);
- 8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- 9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- 10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;
- 11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;
- 12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- 13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Закупочная документация заказчика не содержит сведения, указанные выше в пунктах 1, 3, 6, 8, 9, 10, 11, 12 и 13. Таким образом, закупочная документация не соответствует нормам действующего законодательства, что привело к нарушению процедуры проведения закупки и ее результатам.

На основании вышеизложенного просим:

1. Приостановить процедуру проведения АО «БАШКИРСКИЙ РЕГИСТР СОЦИАЛЬНЫХ КАРТ» закупки путем сравнения цен № 31603244235 до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать заказчика АО «БАШКИРСКИЙ РЕГИСТР СОЦИАЛЬНЫХ КАРТ» нарушившим требования Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 года № 908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке».
3. Признать жалобу обоснованной.
4. Аннулировать результаты закупки путем сравнения цен № 31603244235.
5. Обязать заказчика устранить нарушения Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 года № 908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке» путем приведение в соответствие его закупочной документации, а также повторного проведения закупки путем сравнения цен для поставки заготовок для пластиковых карт в соответствии с законодательством РФ.
6. Принять решение о выдаче заказчику обязательного для исполнения предписания об устранении указанных нарушений.

Приложения:

1. Копия Свидетельства о государственной регистрации юридического лица – один экземпляр на одном листе;
2. Копия Свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 1 июля 2002 года – один экземпляр на одном листе;
3. Копия Свидетельства о постановке на налоговый учет - один экземпляр на одном листе;
4. Копия Решения № 4 от 16.10.2014 года - один экземпляр на одном листе;
5. Копия Приказа № 10 от 16.10.2014 года - один экземпляр на одном листе;
6. Извещение о проведении закупки № 31603244235 - один экземпляр на двух листах;
7. Закупочная документация по закупке путем сравнения цен на право заключения договора поставки заготовок пластиковых карт для нужд АО «Башкирский регистр социальных карт» – один экземпляр на трех листах;

8. Спецификация Карточного продукта без банковского приложения – один экземпляр на одиннадцати листах;
9. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке путем сравнения цен № 31603244235 от 01.02.2016 года – один экземпляр на двух листах.

--

Regards,

Pozdnyakov Sergey A.

“Orenkart” LTD

Tel/fax: +7 3532 995363

sapozdnyakov@orenkart.ru

<http://www.orenkart.ru/eng>