



«В И К А Н»

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ

394018, г. Воронеж, ул. Никитинская, д. 42, офис 502, ИНН 3664100294 КПП 366401001 БИК 042007681
р/с 40702810013000004454 в Центрально-Черноземном банке Сбербанка России г. Воронеж к/с 30101810600000000681

Управление Федеральной антимонопольной службы по г.Москва
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
телефон/факс: (495) 784-75-05; 8 (495) 607-49-29, E-mail:
to77@fas.gov.ru

Московское УФАС
Рег.номер: 4609
Зарегистрирован: 10.02.2016



Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Викан»
ИНН/КПП 3664100294/366401001, ОГРН 1093668045096
394018, г. Воронеж, ул. Никитинская, д. 42, офис 502, тел. 8 800 555 87 02, факс – отсутствует, e-mail: info@eskarp.ru

Ответчик: Заказчик - Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (далее ПАО «ФСК ЕЭС») в лице генерального директора филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Центра Демина С.А., действующего на основании доверенности от 13.06.2015 № 357-13 (Распоряжение филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Центра от 12.10.2015 № 424р). Почтовый адрес филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Центра: 121353, г. Москва, Беловежская, д. 4, корпус Б.

Организатор конкурса - Открытое акционерное общество «Энергостройснабкомплект ЕЭС» (далее ОАО «ЭССК ЕЭС»). Почтовый адрес: 121353, г. Москва, Беловежская, д. 4, корпус Б. Секретарь Конкурсной комиссии – Опалева Светлана Александровна, главный специалист по конкурсным закупкам ОАО «ЭССК ЕЭС», тел. (495) 710-93-33 доб. 30-50, контактное лицо – Вальцифер Янина Павловна, специалист 2 категории ОАО «ЭССК ЕЭС», тел. (495) 710-93-33 доб. 30-48 .

Оператор электронной площадки: Общество с ограниченной ответственностью «Би.Ай.Маркт»
Россия, 119072, Москва, Берсеневская наб., д.16, стр.5, E-mail:
info@tzs.elektra.ru

Электронная торговая площадка через которую проводятся торги «ТЗС Электра» - www.tzselektra.ru Номер конкурса № 30842/0000153322

Заявление о нарушении антимонопольного законодательства и принятии мер для устранения нарушений

Двадцать седьмого января 2016 года Организатором конкурса - ОАО «ЭССК ЕЭС» был объявлен открытый одноэтапный конкурс без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по охране и обеспечению пропускного и

внутриобъектового режима на ПС 220кВ филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Московского ПМЭС. Конкурс проводится в соответствии с правилами и с использованием функционала электронной торговой площадки «ТЗС Электра». Документация о проведении открытого конкурса и извещение о проведении конкурса опубликованы на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru с копией публикации на сайте Заказчика - ПАО «ФСК ЕЭС» (www.fsk-ees.ru), на электронной торговой площадке системы «ТЗС Электра» (www.tzselektra.ru) и на сайте Организатора ОАО «ЭССК ЕЭС» (www.essk.ru). Номер конкурса (закупки) № 30842/0000153322.

Количество лотов в конкурсе: 1 (один). Сроки оказания услуг: 04.2016г. - 03.2019г. Начальная (максимальная) цена договора (цена лота): 68 081 162 (Шестьдесят восемь миллионов восемьдесят одна тысяча сто шестьдесят два) руб. 48 коп. с НДС. Срок представления конкурсной заявки в срок не позднее 12 часов 00 минут (время московское) «17» февраля 2016 г. Начало вскрытия конвертов с заявками начиная с 12 часов 00 мин. (время московское), «17» февраля 2016 г.

Организатором конкурса предусмотрено проведение аукционной процедуры понижения цены (переторжки) с шагом 350 000,00 (Триста пятьдесят тысяч) рублей. Подписание Протокола о результатах конкурса назначается (предварительно) через 30 дней с даты вскрытия конвертов с конкурсными заявками. Конкурсная комиссия вправе продлить данный срок в большую сторону.

Договор между Заказчиком и Победителем конкурса подписывается на основании Протокола о результатах Конкурса, в течение 20 (двадцати) рабочих дней с момента подписания данного протокола. Организатор конкурса, по решению Конкурсной комиссии, вправе отказаться от проведения конкурса в любое время до выбора победителя, не неся при этом никакой ответственности перед Участниками или третьими лицами, которым такое действие может принести убытки.

1. Установление предельной цены контракта – стартовой цены конкурса в размере 68 081 162,48 рублей с учетом НДС 18 % и обязательной переторжки в условиях действующего технического задания является нарушением принципов, установленных ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», так как провоцирует нарушения трудового, налогового и иного законодательства РФ конкурсантами/ потенциальным победителем конкурса.

Наличие таких требований исключает соблюдение принципов, установленных ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно:

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Анализ конкурсной документации свидетельствует о том, что при установлении предельной цены контракта и измеряемых показателей технического задания – обеспечение работы 24 круглосуточных и 6 дневных постов, заказчиком не учтены обязательные для выполнения требования по применению трудового, налогового и иного законодательства. Принятие предложения о цене, в заявленном заказчиком размере и с текущим предметом договора, не позволит ни при каких обстоятельствах исполнить такой договор без убытков для исполнителя.

Чтобы избежать убытков, потенциальный исполнитель будет вынужден либо изменять предмет договора с сохранением условия о цене, либо экономить на иных издержках, прежде всего, игнорировать требования налогового законодательства (осуществлять противоправную «оптимизацию» налогообложения), нарушать трудовые права

сотрудников¹, искать иные источники экономии на расходах, все из которых будут носить исключительно противоправный характер.

Расчет расходов, произведенный заявителем (прилагается), показывает, что только на минимальную оплату труда лицензированных охранников в соответствии с установленным в регионе размером МРОТ, уплату налогов и обязательные платежи, при текущем предмете договора, требуется не менее **94 555 029,72 руб. включая НДС (14 423 648,6 руб.)**. При этом расчет не учитывает расходы на амортизацию имущества, закупки материально-технических и специальных средств, средств связи, форменной одежды, содержание административного аппарата и другие накладные расходы, так как по условиям конкурса они уже отнесены на счет потенциального победителя. Расчет не предусматривает прибыли предприятия.

Заявленная организаторами первоначальная стоимость контракта и условие по переторжке не позволяют обеспечить:

- равноправие конкурсантов, поскольку конкурентное преимущество в части ценовых параметров конкурса имеют либо заведомо правонарушители, либо лица, располагающие сведениями, недоступными иным участникам процедуры;

- справедливость, поскольку ценовые параметры конкурса поощряют противоправное поведение его победителя;

- отсутствие дискриминации участников, поскольку исключительно более информированные лица по возможностям и параметрам подготовки альтернативных предложений, условиям подписания договора, чем обычный участник конкурса, имеют возможность сформировать конкурсное предложение с адекватными экономическими условиями;

- нормальную и экономически обоснованную конкуренцию среди участников закупки;

- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение услуг, поскольку в текущих ценовых параметрах приобретение качественных охранных услуг является объективно невозможным, что в конечном итоге приведёт к увеличению издержек заказчика, поскольку последствия ненадлежащего обеспечения безопасности влекут радикально большие расходы, чем адекватная стоимость услуг.

Действия заказчика и организатора торгов должны быть направлены не только на сокращение своих издержек, но также быть справедливыми по отношению к участникам закупки и, без сомнения, не должны провоцировать нарушений действующего законодательства. В текущем составе условий конкурса из числа его участников заведомо отсекаются законопослушные участники гражданского оборота.

2. В конкурсной документации имеются положения, которые могут быть использованы для ограничения конкуренции, способствуют возможности согласованных действий заказчика/ организатора торгов и одного из участников, создание преимущественных условий для такого участника, в том числе путем доступа к информации, что является нарушением ч.5 ст. 11, п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Как уже отмечалось выше, начальная (максимальная) цена контракта установлена необоснованно низкой. Принятие данной цены или даже меньшего ее показателя возможно только со стороны лица, которое либо заранее готово грубо нарушать действующее законодательство, либо заведомо осведомлено, что впоследствии предмет договора или иные его условия будут изменены и станут выгодными с учетом зафиксированной по итогам конкурса цены договора. Подтверждением такой возможности является:

¹ Исполнитель будет вынужден с целью достижения положительного для него экономического результата занижать оплату работникам ниже размера минимальной заработной платы, установленной в соответствующем субъекте РФ, профанировать оплату работ сверх установленной продолжительности рабочего времени, искать пути минимизации исполнения обязанности по оплате страховых и иных обязательных платежей, налогов и т.п. (ст.ст. 133, 133.1, 143, 149, 152, 153, 154 Трудового кодекса РФ, законодательство об обязательном социальном страховании, пенсионное законодательство).

- наличие указания в п.16 части II Извещения на проведение конкурса о том, что «для победителя срок для подписания договора – не позднее 5 рабочих дней с момента получения от Заказчика конечной редакции договора»;

- содержание подпункта 2.13.4. тома I Конкурсной документации, который определяет, что в Протоколе о результатах Конкурса фиксируется только «цена и иные существенные условия договора (в зависимости от его вида), его стороны, срок, в течение которого такой Договор должен быть заключен, а также обязательные действия, необходимые для его заключения (например, предоставление обеспечения исполнения обязательств по Договору), а также результаты проведения преддоговорных переговоров, если они проведены до подписания Протокола о результатах Конкурса». Существенные условия договора на оказание услуг частной охранной деятельности в общем виде определяются гл.39 ГК РФ и к ним относится только определение вида деятельности/ рода оказываемых услуг, но не их объема и условий выполнения. Таким образом, в дальнейшем данные параметры согласно конкурсной документации, могут быть изменены (изменено число постов и/ или время несения службы на них, сокращены дневные посты на выходные и праздничные дни, включены положения о субподряде и др.)

В соответствии с ч. 5. ст. 11, п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» коммерческим организациям запрещается осуществлять координацию экономической деятельности, если такая координация приводит к любому из последствий, которые указаны в ч. 1 - 3 ст. 11 указанного Закона, которые не могут быть признаны допустимыми в соответствии со ст. 12 и 13 указанного закона или которые не предусмотрены федеральными законами.

Действия заказчика услуг и организатора торгов, а также третьего лица влекут:

- 1) навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него;
- 2) создание другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка.

Как разъяснил Пленум ВАС РФ в п.2 Постановления от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», в обоснование нарушения антимонопольного законодательства может быть положена совокупность косвенных доказательств, свидетельствующих о таком нарушении, при этом, при производстве по делу о нарушении антимонопольного законодательства, антимонопольный орган занимает активную позицию и с использованием предоставленных ему прав осуществляет выявление обстоятельств, которые могут быть недоступны заявителю.

Изложенные выше обстоятельства позволяют сделать предположение о том, что в действиях заказчика и одного из участников торгов **могут быть** согласованные действия, направленные на ограничение конкуренции; имеет место координация деятельности между заказчиком и отдельным участником торгов, создание преимущественных условий для такого участника, в том числе путем доступа к информации.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 23, 39 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Прошу:

1. Возбудить дело о нарушении антимонопольного законодательства Заказчиком конкурса ПАО «ФСК ЕЭС» и Организатором конкурса ОАО «ЭССК ЕЭС» при проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по охране и обеспечению пропускного и внутриобъектового режима на ПС 220кВ филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Московского ПМЭС. Форма конкурса: электронные торги через электронную торговую площадку - www.tzselektra.ru Номер конкурса № 30842/0000153322;

2. Выдать предписание по делу об устранении нарушений антимонопольного законодательства, а именно, совершить действия, направленные на установление равного доступа к участию в торгах всех участников закупки.

Приложение:

1. Заявление о принятии жалобы к производству (сопроводительное письмо);
2. Извещение о проведении открытого конкурса.
3. Конкурсная документация, размещенная на www.tzselektra.ru, на оптическом носителе – компакт диске;
4. Обоснование и расчет минимальных расходов на оплату труда лицензированных охранников.
5. Решение о назначении исполнительного органа ООО ЧОП «ВИКАН», копия.

Генеральный директор



Ермолов Сергей Валерьевич