

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 1164
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 09.02.2016

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:

Стрельников Д.Ю. – заместителя руководителя Московского областного УФАС России.

Членов Комиссии:

Иванюженко К.В. – заместителя руководителя-начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Воронова К.А. – специалиста 1 разряда отдела контроля за экономической концентрацией и торговой деятельностью Московского областного УФАС России,

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> (№ 1164 от 29.01.2016) (далее – заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации городского поселения Видное Ленинского муниципального района Московской области при организации и проведении конкурса на право заключения договоров на размещение торговых объектов на 2015-2020 годы на территории городского поселения Видное в присутствии лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Конкурс проводился в соответствии с «Порядком проведения конкурсов на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории городского поселения Видное Ленинского муниципального района Московской области», утвержденным постановлением Главы городского поселения Видное Ленинского муниципального района Московской области от 21.10.2015 № 125 (далее – Порядок; Постановление № 125).

Перечень объектов, в отношении которых проводится Конкурс (далее – Перечень) и численный состав Конкурсной комиссии утверждены постановлением Главы городского поселения Видное Ленинского муниципального района Московской области от 21.10.2015 № 126 (далее – Постановление № 126).

Извещение о проведении Конкурса (далее – Извещение) и Конкурсная

документация утверждены распоряжением Главы городского поселения Видное Ленинского муниципального района Московской области от 12.11.2015 № 898 (далее – Распоряжение № 898).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам Заявителя:

1. Организатор торгов неправомерно включил в Перечень нестационарные торговые объекты (далее – НТО), эксплуатируемые Заявителем на законных основаниях.

2. Организатор торгов установил критерии оценки заявок, нарушающие требования законодательства.

3. Организатором торгов не определен состав Конкурсной комиссии. Присутствовавшая на процедурах Конкурса Конкурсная комиссия действовала и принимала решения в неправомочном составе, в отсутствии кворума.

4. Извещение о проведении Конкурса опубликовано Организатором торгов в нарушение требований статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации менее чем за 30 дней до даты окончания подачи заявок на участие в Конкурсе.

5. Организатор торгов неправомерно изменил дату вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе, не разместив при этом нового извещения.

6. На сайте Администрации Конкурсная документация размещена в двух разделах: «Администрация – Распоряжения» и «Социальная сфера – Потребительский рынок». При этом, размещенный в указанных разделах текст Конкурсной документации различается.

7. В нарушение Порядка Конкурсная документация не содержит проект договора, заключаемого по результатам Конкурса.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Перечень составлен и утвержден в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления городского поселения Видное. Документами, свидетельствующими об обратном Организатор торгов не располагает.

2. Организатор торгов полагает, что вправе установить любые разумные, по его мнению, критерии отбора победителя Конкурса.

3. Состав Конкурсной комиссии определен Постановлением № 126. Организатор торгов полагает, что Конкурсная комиссия действовала в правомочном составе, так как на процедурах проведения Конкурса присутствовало не менее 3 человек, что составляет более половины от состава Конкурсной комиссии.

4. Порядком установлен срок размещения Извещения не менее, чем

за 20 календарных дней до даты окончания подачи заявок на участие в Конкурсе.

5. Организатор торгов вынужден был перенести дату вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе в связи с представлением Видновской городской прокуратуры Московской области.

6. Не смог пояснить.

7. Проект договора установлен Порядком.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в соответствии с правилами указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заявителем не представлено документов и сведений, указывающих на нарушение Организатором торгов порядка организации и проведения Конкурса.

Рассмотрение указанного довода в рамках правил, определенных статьей 18.1 Закона о защите конкуренции невозможно.

Спор о возможности издания того или иного правового акта, равно как и включение в него требований о проведении торгов в отношении какого-либо нестационарного торгового объекта, является спором о праве и подлежит разрешению в судебном порядке.

2. Критерии оценки заявок на участие в Конкурсе установлены пунктом 7.2 Конкурсной документации, утвержденной Распоряжением № 898.

Заявителем не представлено документов и сведений, указывающих на нарушение Организатором торгов требований указанного правового акта.

Оценка действий органа местного самоуправления, которые привели или могли привести к ограничению конкуренции, в том числе выразившихся в издании правовых актов в нарушение норм действующего законодательства, в рамках правил, определенных статьей 18.1 Закона о защите конкуренции невозможна.

Указанный довод может быть рассмотрен только в порядке, определенном главой 9 Закона о защите конкуренции, о чем разъяснено заявителю.

3. В соответствии с частью 4 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации, выигравшим торги по конкурсу признается лицо,

которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

Согласно пункту 3 Постановления № 126, состав Конкурсной комиссии определен следующим образом:

- <...>– Председатель Конкурсной комиссии;
- Сотрудник отдела по работе с предпринимательством, потребительским рынком и арендных отношений;
- Сотрудник отдела жилищно-коммунального хозяйства;
- Сотрудник отдела благоустройства, дорог, транспорта и связи;
- Сотрудник отдела экономики и имущественных отношений.

Сведений о персональном составе Конкурсной комиссии Организатором торгов не представлено, о существовании документа, которым такой состав установлен, не заявлено.

Организатором торгов определено количество членов Конкурсной комиссии, при этом «личный» состав не указан.

Заранее определить лиц, которые на конкретную дату будут в Конкурсной комиссии, не представляется возможным, что нарушает часть 4 ст. 447

В соответствии с пунктом 3.2 Положения о Конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории городского поселения Видное Ленинского района Московской области, утвержденного Постановлением № 125, конкурсная комиссия правомочна осуществлять свои функции, если на ее заседаниях присутствует не менее 2/3 ее состава при обязательном участии председателя комиссии или его заместителя.

Комиссией осмотрены протоколы, составленные в ходе проведения Конкурса.

Указанные протоколы содержат подпись <...>, а также подписи иных лиц, правомочность участия которых в работе Конкурсной комиссии установить невозможно ввиду отсутствия сведений о персональном составе Конкурсной комиссии.

Конкурсная комиссия действовала и принимала решения в неправомочном составе.

Организатором торгов в нарушение положений части 4 статьи 447 не назначена Конкурсная комиссия.

Лица, подписавшие протоколы, составленные в ходе проведения Конкурса, за исключением <...>, не назначались членами Конкурсной комиссии.

Конкурсная комиссия действовала в неправомочном составе.

Довод Заявителя обоснован.

4. Согласно части 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях

продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

В соответствии с пунктом 4.1 Порядка, извещение о проведении конкурса публикуется в газете «Видновские вести» и размещается на официальном сайте городского поселения Видное в сети Интернет (www.vidnoe-adm.ru) не менее чем за 20 календарных дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

Согласно части 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Комиссией рассмотрено Извещение, опубликованное в газете «Видновские вести» от 17.11.2015 № 83 (11785), согласно которому дата вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе 07.12.2015.

Извещение опубликовано с нарушением 30 дневного срока, установленного частью 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Довод Организатора торгов об установлении иного срока размещения Извещения, установленного Порядком, не может быть признан обоснованным, так как норма, установленная пунктом 4.1 Порядка противоречит части 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Довод Заявителя обоснован.

5. В соответствии с пунктом 4.2 Порядка, извещение должно содержать следующие обязательные сведения:

- сведения о времени, месте и форме проведения конкурса;
- наименование, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронной почты, номера контактных телефонов организатора конкурса и конкурсной комиссии;
- решение организатора конкурса о проведении конкурса, предметом которого является право на заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта;
- предметы конкурса (лоты) с указанием их номеров и местонахождения;
- размер платы по договору на право размещения нестационарного торгового объекта;
- срок, место и порядок предоставления конкурсной документации;
- срок и место подачи документов для участия в конкурсе;
- дата, время и место вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе;
- порядок определения лица, выигравшего конкурс;

– условия и сроки заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта и его специализации.

Согласно пункту 7.2 Порядка, заявители или их представители вправе присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе. Все присутствующие при вскрытии конвертов лица регистрируются в листе регистрации, составляемом и подписываемом секретарем конкурсной комиссии.

Комиссией осмотрены протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе, составленные 18, 21 и 22.12.2015.

Иного извещения, отличного от опубликованного 17.11.2015 в газете «Видновские вести», Организатором торгов не представлено.

Организатором торгов нарушен срок проведения процедур Конкурса, установленный Извещением.

Довод Заявителя обоснован.

6. В соответствии с пунктом 5.5 Порядка, при проведении конкурса организатор обеспечивает размещение конкурсной документации на официальном сайте городского поселения Видное одновременно с размещением извещения о проведении конкурса.

Комиссией осмотрен сайт Администрации www.vidnoe-adm.ru.

В пункте 3.9 Конкурсной документации, размещенной на указанном сайте в разделе «Социальная сфера – Потребительский рынок» содержится требование о представлении оригинала или заверенной копии справки налогового органа об отсутствии просроченной задолженности по уплате налогов и сборов в бюджеты всех уровней.

Конкурсная документация, размещенная в разделе «Администрация – Распоряжения» указанного сайта, не содержит такого требования.

Согласно Порядку, Конкурсная документация доступна для ознакомления только на сайте www.vidnoe-adm.ru.

При этом указанный сайт содержит противоречивую информацию о требованиях к составу документов, которые заявитель обязан предоставить в составе заявки на участие в Конкурсе.

Довод Заявителя обоснован.

В соответствии с пунктом 5.3 Порядка, к конкурсной документации должен быть приложен проект договора, который является ее неотъемлемой частью.

Комиссией рассмотрено Распоряжение № 898 и утвержденная им Конкурсная документация.

Конкурсная документация не содержит проекта договора, заключаемого по результатам Конкурса.

Конкурсная документация создана с нарушением требований пункта 5.3 Порядка.

Довод Заявителя обоснован.

Организатором торгов представлены подлинники договоров, заключенных по результатам Конкурса.

В соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора

электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Согласно части 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Постановление Администрации от 25.12.2015 № 179 «Об утверждении итогов конкурса на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории городского поселения Видное» (далее – Постановление № 179) было опубликовано на сайте www.vidnoe-adm.ru 28.12.2015.

Согласно протоколам Конкурса от 17.12.2015, 18.12.2015, 21.12.2015, и 22.12.2015 №№ 1/1, 1/2, 2/1, 2/2, 3/1, 3/2, 4/1, 4/2, 5/1, 5/2, 7/1, 7/2, 8/1, 8/2, 9/1, 9/2, 10/1, 11/2, 10/2, 11/1, 12/1, 12/2, 15/1, 15/2, 16/1, 16/2, 24/1, 24/2, 29/1, 29/2, 34/1, 34/2, 35/1, 35/2, 36/1, 36/2, 38/1, 38/2, 40/1, 40/2, 41/1, 41/2, 44/1, 44/2, 46/1, 46/2, 47/1, 47/2, 48/1, 48/2, 49/1, 49/2, 50/1, 50/2, 51/1, 51/2, 52/1, 52/2, 53/1, 53/2, 54/1, 54/2, 56/1, 56/2, 57/1, 57/2, 58/1, 58/2, 61/1, 61/2, 62/1, 62/2, 63/1, 63/2, 65/1, 65/2, 66/1, 66/2, 67/1, 67/2, 68/1, 68/2, 69/1, 69/2, 70/1, 70/2, 71/1, 71/2, 72/1, 72/2, 73/1, 73/2, 74/1, 74/2, 75/1, 75/2, 76/1, 76/2, 77/1, 77/2, 78/1, 78/2, 79/1, 79/2, 80/1, 80/2, 81/1, 81/2, 82/1, 82/2, 83/1, 83/2, 85/1, 85/2, 86/1, 86/2, 87/1, 87/2 по лотам №№ 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 15, 16, 24, 29, 34, 35, 36, 38, 40, 41, 44, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 56, 57, 58, 61, 62, 63, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 85, 86, 87.

Конкурс признан несостоявшимся.

В отношении лотов №№ 6, 13, 14, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 25, 26, 27, 28, 30, 31, 32, 33, 37, 39, 42, 43, 45, 55, 59, 60, 64, 84 жалоба принята с нарушением срока, установленного частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. В отношении лотов № 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 15, 16, 24, 29, 34, 35, 36, 38, 40, 41, 44, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 56, 57, 58, 61, 62, 63,

65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 85, 86, 87
признать жалобу № 1164 обоснованной.

2. В отношении лотов № 6, 13, 14, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 25, 26, 27, 28, 30, 31, 32, 33, 37, 39, 42, 43, 45, 55, 59, 60, 64, 84 рассмотрение жалобы № 1164 прекратить.

3. В связи с представлением договоров, заключенных по результатам Конкурса, оснований для выдачи предписания не имеется.

Члены Комиссии:

Стрельников Д.Ю.

Иванюженко К.В.

Воронов К.А.

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.