



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

16.02.2016 № 138/06-07

На № _____ от _____

Заказчик закупки -
ГАУЗ ЯО Клиническая больница № 2

150010, г. Ярославль,
ул. Попова, д. 24
e-mail: zakupki@kb2yar.ru

Заявитель -
ООО «Медтехника»

620017, г. Екатеринбург,
пр. Фронтовых Бригад, д. 15,
корп. 28, офис 26.
e-mail: omed66@bk.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
№ 06-07/21-16**

11 февраля 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

рассмотрев жалобу ООО «Медтехника» на действия (бездействие) заказчика - ГАУЗ ЯО Клиническая больница № 2, при проведении открытого редукциона в электронной форме на поставку датчика для аппарата УЗИ, оказание услуг по вводу в эксплуатацию, инструктажу персонала, техническому обслуживанию в период гарантийного срока (№ извещения 31603229233) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в присутствии:

от ГАУЗ ЯО Клиническая больница № 2 (далее – Заказчик) — Давлетова С.Р., и.о. главного врача (приказ о назначении), Шадринной Ю.И., начальника отдела закупок (по доверенности);

от ООО «Медтехника» (далее также - Заявитель) представитель не явился, о месте и времени рассмотрения жалобы извещен надлежащим образом,

у с т а н о в и л а :

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Медтехника» (вх. № 939 от 03.02.2016) на действия (бездействие) Заказчика (ГАУЗ ЯО Клиническая больница № 2).

001549

Обжалуемая закупка — открытый редукцион в электронной форме на поставку датчика для аппарата УЗИ, оказание услуг по вводу в эксплуатацию, инструктажу персонала, техническому обслуживанию в период гарантийного срока (далее - Закупка).

Обжалуемые действия — установление в Технической части документации требования о необходимости представления документов, подтверждающих действие гарантии производителя товара на территории Российской Федерации, с указанием серийного заводского номера оборудования, объема гарантийных обязательств, срока гарантии и даты, с которой данная гарантия начинает действовать (письмо/гарантийный талон/иной документ, заверенный производителем (представителем производителя на территории РФ) и поставщиком, на русском языке.

В ходе заседания Комиссии представители Заказчика пояснили, что считают жалобу необоснованной, представили запрашиваемые документы, пояснения с обоснованием своих доводов.

На заседании Комиссии по рассмотрению жалобы ООО «Медтехника» установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, **а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"**, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 (далее - Закона о закупках) целями регулирования настоящего закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе, **бюджетным учреждением** при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, **при осуществлении им закупок за счет средств, полученных при осуществлении**

им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию) (подпункт «в» пункта 4 части 1 статьи 1 Закона о закупках).

В соответствии с требованиями статьи 2 Закона о закупках ГАУЗ ЯО Клиническая больница № 2 разработано Положение о закупках, утвержденное решением наблюдательного совета (протокол № 2 от 06.02.2014). В соответствии с указанной нормой Закона Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Данное Положение размещено на официальном сайте в единой информационной телекоммуникационной сети «Интернет» в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

С учетом того, что рассматриваемая Закупка проводилась за счет средств, полученных Заказчиком при осуществлении им иной приносящей доход деятельности, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности, то в данном случае применению подлежат нормы Закона о закупках и Положения о закупках.

Частями 9 и 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен порядок обжалования действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, в судебном порядке, а также путем подачи жалобы в антимонопольный орган, в порядке, установленном антимонопольным органом.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Жалоба ООО «Медтехника» не содержит ссылки на перечисленные в части 10 статьи 3 Закона о закупках нарушения, напротив, доводы жалобы связаны с незаконностью, по мнению Заявителя, требований, **установленных в закупочной документации**. Антимонопольным органом, со своей стороны, в ходе рассмотрения жалобы такие нарушения также установлены не были.

Вместе с тем в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора

торгов, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Относительно доводов, представленных заявителем, Комиссией установлено следующее.

Согласно пунктам 1, 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- **требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.**

Аналогичные требования установлены в пункте 6.2.2. Положения о закупках.

Таким образом, установление в закупочной документации конкретных требований к участникам, с целью подтверждения их соответствия условиям исполнения договора, является обязанностью заказчика при проведении закупки. При этом, ни Закон о закупках, ни Положение о закупках не содержат каких-либо запретов относительно формирования таких требований (если только они не противоречат действующему законодательству). С учетом того, что одной из главных целей регулирования Закона о закупках является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, то Заказчик вправе установить в закупочной документации именно те требования, которые наиболее полно будут удовлетворять его потребностям.

22.01.2016 года Заказчиком на официальном сайте в единой информационной телекоммуникационной сети «Интернет» в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении Закупки (изменения в закупочную документацию вносились 28.01.2016, а также 01.02.2016).

Как установлено, извещением предметом закупки является поставка датчика для аппарата УЗИ, оказания услуг по вводу в эксплуатацию, инструктажу персонала, техническому обслуживанию в период гарантийного срока (пункт 3 извещения).

Обязательные требования к участникам закупки указаны в пункте 9 Информационной карты редукциона. Требования к содержанию и составу заявки на участие в редукционе, а также инструкция по ее заполнению определены в пункте 11 Информационной карты. Согласно данному пункту **первая часть заявки** на участие в редукционе должна содержать следующие сведения:

- 1) согласие участника закупки на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных редукционной документацией,

- 2) сведения о качественных, технических, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товаров, работ, услуг по форме, составу и

содержанию, указанных в редукционной документации «Первая часть заявки» (Приложение №1 к Информационной карте).

Участнику закупки необходимо при формировании первой части заявки заполнить форму «Первая часть заявки» Приложения №1 к Информационной карте редукциона.

Вторая часть заявки на участие в редукционе должна содержать следующие документы и сведения:

а) для юридического лица - копии учредительных документов с приложением имеющихся изменений;

для физического лица - копии документов, удостоверяющих личность;

б) для юридического лица - выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки;

для индивидуального предпринимателя - выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки;

в) для юридического лица - решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой;

г) для юридического лица: документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее также - руководитель). В случае если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в закупке должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки и подписанную руководителем участника закупки или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в закупке должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

для индивидуального предпринимателя: в случае участия индивидуального предпринимателя в закупке через представителя в заявке на участие в закупке должна быть представлена доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, подписанная индивидуальным предпринимателем, либо нотариально заверенная копия такой доверенности;

для физического лица: в случае участия физического лица в закупке через представителя в заявке на участие в закупке должна быть представлена доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, подписанная физическим лицом, либо нотариально заверенная копия такой доверенности.

Согласно пункту 9 Информационной карты, отстранение участника закупки от участия в закупке или отказ от заключения договора с победителем закупки

осуществляется в любой момент до заключения договора, если заказчик или комиссия по закупкам обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, установленным в редукционной документации, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям или в отношении предлагаемой продукции.

Для подтверждения соответствия указанным требованиям участник закупки направляет в составе второй части заявки **декларацию соответствия**, заполнив форму «Вторая часть заявки» (Приложение №1 к Информационной карте).

Иных требований, относительно представления участником в составе своей заявки каких-либо документов извещением не установлено. Указанные обстоятельства подтверждают, что каких-либо ограничительных требований к претендентам Заказчиком не предъявлялось.

Пунктом 2.5. Технической части документации определено, что **при приемке товара** поставщиком Заказчику должны быть представлены документы, подтверждающее действие гарантии Производителя товара на территории Российской Федерации, с указанием серийного заводского номера оборудования, объема гарантийных обязательств, срока гарантии и даты, с которой данная гарантия начинает действовать (письмо/ гарантийный талон/**иной документ, заверенный Производителем** (представителем Производителя на территории РФ) и Поставщиком, на русском языке.

Таким образом, в закупочной документации Заказчиком предусмотрена возможность предоставления участником закупки **любого документа** (в том числе письма, гарантийного талона и т.д.), заверенного производителем, для подтверждения легальности ввоза на территорию Российской Федерации импортного высокотехнологичного оборудования, являющегося предметом закупки.

Кроме того, как уже было отмечено выше, предоставления данного документа предусмотрено на этапе приемки товара, то есть уже после завершения закупочной процедуры.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Медтехника» на действия ГАУЗ ЯО Клиническая больница № 2 при проведении запроса цен на поставку датчика для аппарата УЗИ, оказания услуг по вводу в эксплуатацию, инструктажу персонала, техническому обслуживанию в период гарантийного срока необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России от 08.02.2016 № 1076/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауртов

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов

