



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

12.02.2016 № 1271/06-07

На № _____ от _____

Заказчик -
АО «Ярославльзаказчик»
150048, г. Ярославль,
Московский проспект, д. 153
(4852) 44-98-02

Заявитель -
ООО «ОмЭК»
644112, г. Омск,
бул. Архитекторов, 14/1

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
№ 06-07/20-16**

09 февраля 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления И.Г. Паутов, члены Комиссии – главный специалист отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Коженков Е.В.,

рассмотрев жалобу ООО «ОмЭК» (вх. № 776 от 29.01.2016) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов - АО «Ярославльзаказчик», при проведении запроса предложений на право заключения договора, предметом которого будет являться оказание услуг по проведению негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий проекта по объекту капитального строительства «Многоэтажный жилой дом со встроенными помещениями для размещения образовательной организации дополнительного образования и инженерными коммуникациями» по адресу: г. Ярославль, ул. Майорова, д.4а в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), с участием:

от АО «Ярославльзаказчик» Смирновой А.А., представителя по доверенности № 74 от 04.02.2016;

от ООО «ОмЭК» представитель не явился (был надлежаще уведомлен о времени и месте рассмотрения жалобы)

у с т а н о в и л а :

001547

ООО «ОмЭК» обратилось с жалобой (вх. № 776 от 29.01.2016) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов - АО «Ярославльзаказчик», при проведении запроса предложений на право заключения договора, предметом которого будет являться оказание услуг по проведению негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий проекта по объекту капитального строительства «Многоэтажный жилой дом со встроенными помещениями для размещения образовательной организации дополнительного образования и инженерными коммуникациями» по адресу: г. Ярославль, ул. Майорова, д.4а.

Обжалуемые действия (бездействие) — установление избыточных требований к участникам закупки. При этом заявителем не указано какие именно требования он считает избыточными и на каком основании.

Организатор торгов представил документы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы (исх. № 929/06-07 от 03.02.2016), а также пояснения по существу жалобы; нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Заказчик) не признал, считает свои действия правомерными.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие

утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

ООО «ОмЭК» заявку для участия в вышеуказанном запросе предложений не подавало. Жалоба ООО «ОмЭК» также не связана с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Вместе с тем, указанные обстоятельства не являются основанием для возврата жалобы в соответствии с положениями части 9 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Следовательно, при условии соответствия жалобы требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, она подлежит рассмотрению в порядке, установленном названной статьей. Согласно части 17 статьи 18.1 указанного закона при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии и принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

28.01.2016 на сайте <http://zakupki.gov.ru> опубликовано извещение о проведении запроса предложений на право заключения договора, предметом которого будет являться оказание услуг по проведению негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий проекта по объекту капитального строительства «Многоэтажный жилой дом со встроенными помещениями для размещения образовательной организации дополнительного образования и инженерными коммуникациями» по адресу: г. Ярославль, ул. Майорова, д.4а.

Как следует из пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, а также пункта 6.3 положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ярославльзаказчик», утвержденного Решением Совета директоров (протокол заседания Совета директоров от 01.09.2015), в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям. Законом о закупках не установлен конкретный перечень требований к участникам закупки.

Согласно пункту 12 Информационной карты закупочной документации участники должны соответствовать требованиям, предусмотренным разделом 3 «требования к претендентам, документам, предоставляемым в составе заявки настоящей Документации, а также следующие:

1. Наличие свидетельств, лицензий, разрешений на право выполнение работ, входящих в предмет Договора.
2. Выполнение работ своими силами без привлечения субподрядчиков/соисполнителей.
3. Опыт работы Претендента в выполнении работ, входящих в предмет Договора не менее 3 лет.
4. Штат сотрудников по трудовым договорам не менее 50 человек.
5. Наличие в штате аттестованных сотрудников согласно действующему законодательству не менее 15 человек.

6.Выполнение работ, аналогичных предмету Договора (оказание услуг по негосударственной экспертизе объектов капитального строительства «Многоэтажный жилой дом») за последние 6 месяцев – не менее 15 договоров.

7. Размер уставного капитала не менее 50 000 руб. (для юридических лиц) либо размер имущества, которым индивидуальный предприниматель отвечает по своим обязательствам не менее 50 000 руб. (для индивидуальных предпринимателей) либо отнесение организации к созданной государством, субъектом РФ, либо муниципальным образованием.

Вышеуказанные требования, установленные АО «Ярославльзаказчик» обусловлены предметом закупки.

Согласно пункту 14 Информационной карты участник закупки должен представить Документы, указанные в разделе 3 «требования к претендентам, документам, предоставляемым в составе заявки настоящей Документации», а также следующие документы:

1. Заявка на участие в закупочной процедуре.
2. Анкета Участника закупочной процедуры.
3. Сводная таблица стоимости работ по Договору, с указанием этапов работ, включая все логистические и иные расходы.
4. Свидетельства, разрешения, лицензии на право выполнение работ, входящих в предмет Договора.
5. Справка об опыте выполнения аналогичных работ с указанием количества договоров, предмета и иных данных, которые Претендент считает необходимым сообщить.
6. Сведения о штатной численности сотрудников, с указанием общей численности аттестованных сотрудников, с приложением сведений о среднесписочной численности работников и штатного расписания.
7. Документы, подтверждающие квалификацию сотрудников.
8. Документы, подтверждающие соответствие п.7 раздела 12 Информационной карты.
9. Гарантийное письмо, подтверждающее намерение Претендента организовать свою деятельность на территории Ярославской области согласно п. 4.15.2. Документации.
10. Документы, указанные в пп. 3.2. раздела 3 Документации.

Установление в закупочной документации конкретных требований к участникам, с целью подтверждения их соответствия условиям исполнения договора, является обязанностью заказчика при проведении закупки. При этом, ни Закон о закупках, ни Положение о закупках не содержат каких-либо запретов относительно формирования таких требований (**если только они не противоречат действующему законодательству**). С учетом того, что одной из главных целей регулирования Закона о закупках является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, то Заказчик вправе установить в закупочной документации именно те требования, которые наиболее полно будут удовлетворять его потребностям.

Таким образом, требования к претендентам, установленные в закупочной документации, о выполнении работ своими силами без привлечения субподрядчиков/соисполнителей, об опыте работы Претендента в выполнении работ менее 3 лет (согласно изменениям, внесенным 29.01.2016 в закупочную документацию), о штате сотрудников по трудовым договорам не менее 50 человек,

о наличии в штате аттестованных сотрудников не менее 15 человек, о выполнении работ, аналогичных предмету Договора за последние 6 месяцев – не менее 15 договоров, о размере уставного капитала не менее 50 000 руб, не противоречат требованиям действующего законодательства и, следовательно, не могут считаться ограничивающими конкуренцию. Надлежащих доказательств наличия объективных обстоятельств, которые препятствовали бы Заявителю должным образом выполнить условия закупочной документации, Комиссии представлено не было.

Установление такого требования к участникам закупки как наличие свидетельств, лицензий, разрешений на право выполнение работ, входящих в предмет договора, что должно быть подтверждено копиями перечисленных документов, обусловлено действующим российским законодательством. Для получения разрешения на строительство объекта проводится экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, которую могут осуществлять государственные и негосударственные организации. Согласно части 1 статьи 50 Градостроительного кодекса Российской Федерации негосударственная экспертиза проектной документации и (или) негосударственная экспертиза результатов инженерных изысканий проводятся юридическими лицами, аккредитованными на право проведения негосударственной экспертизы соответствующего вида. В силу части 4 статьи 50 Градостроительного кодекса Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по формированию единой национальной системы аккредитации и осуществлению контроля за деятельностью аккредитованных лиц, по итогам аккредитации выдает юридическому лицу **свидетельство** об аккредитации на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий или принимает решение об отказе в выдаче такого свидетельства об аккредитации с указанием причин принятого решения. Тем самым для получения права на проведение негосударственной экспертизы проектной документации является свидетельство об аккредитации. Юридические лица, аккредитованные на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий до 1 апреля 2012 года, имеют право на проведение негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий при условии их соответствия требованиям, предъявляемым к аккредитации юридических лиц в соответствии со статьей 50 Градостроительного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 28.11.2011 N 337-ФЗ). При этом получение указанными юридическими лицами аккредитации в соответствии со статьей 50 Градостроительного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 28.11.2011 N 337-ФЗ) не требуется.

Закупочная комиссия принимает к рассмотрению документы, которые подтверждают право участника закупки на выполнение работ, указанных в предмете договора. Такими документами могут быть разрешение, лицензия или свидетельство.

В ходе рассмотрения данной жалобы фактов отклонения каких-либо заявок от участия в данном конкурсе (в том числе по причине непредставления участником закупки одновременно разрешения, лицензии и свидетельства) Комиссией не установлено.

С учетом вышеизложенного действия (бездействие) АО «Ярославльзаказчик» соответствуют нормам Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу «ОмЭК» (вх. № 776 от 29.01.2016) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов - АО «Ярославльзаказчик», при проведении запроса предложений на право заключения договора, предметом которого будет являться оказание услуг по проведению негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий проекта по объекту капитального строительства «Многоэтажный жилой дом со встроенными помещениями для размещения образовательной организации дополнительного образования и инженерными коммуникациями» по адресу: г. Ярославль, ул. Майорова, д.4а необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные на организатора торгов письмом Ярославского УФАС России за № 929/06-07 от 03.02.2016.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Г. Пауров

Члены Комиссии

С.В. Гаврилов

Е.В. Коженков