

**ОБЩЕСТВО  
С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ**

Юр/почт. адрес: 450059,  
г. Уфа, ул. Комсомольская, 106 оф.1  
тел. (факс): 8(3472)41-33-99  
E-mail: 2517527@mail.ru

**"УФАЭНЕРГОУЧЕТ"**

Расчетный счет № 40702810606000008263  
Отд. № 8598 Сбербанк России, г. Уфа, БИК 048073601,  
к/с № 30101810300000000601 в РКЦ НБ РБ

**ИНН 0276093010, КПП 027601001**

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан

12 февраля 2016 г. № 12/02/2016-1

Жалоба на действие заказчика

**Жалоба на действия заказчика, конкурсной,  
аукционной или котировочной комиссии.**

**1. Заказчик:** ОАО "Башкирская электросетевая компания". Адрес: 450096, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Комсомольская, д. 126, тел. +7 (347) 279-76-18

**Фамилии, имена, отчества членов конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются:** члены конкурсной комиссии:

- Зам.председателя ЦЗК ОАО «БЭСК» Пискунов А.Н.
- инженер Департамента организации закупок, отдела проведения закупок Ягжов И.В.

**2. Участник размещения заказа (заявитель):** ООО "Уфаэнергоучет", ИНН: 0276093010. Адрес: 450059, Россия, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Комсомольская, 106, офис 1; телефон: (347)241-33-99; факс: (347)241-33-99; e-mail: 2517527@mail.ru; контактное лицо: Ситдыков Гилман Хамзинович.

**3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:** [www. http://www.b2b-energo.ru](http://www.b2b-energo.ru)

**4. Номер извещения:** № 604403

**Наименование открытого аукциона:** лот № 16-002301 «Проверка трансформаторов тока и напряжения ООО «Башкирэнерго» (ОАО «БЭСК»).

**Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона:** 28.01.2016.

**5. Обжалуемые действия Заказчика:** предъявление требований к участникам закупки, не основанных на законе, что нарушает принципы закупки товаров, работ, услуг, установленных ст.3 Федерального закона от 18.11.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 2 ч. 1 ст. 10 Гражданского кодекса РФ, положений Федерального закона «О защите конкуренции», что влечет дискриминацию по отношению к участникам закупок.

**6. Доводы жалобы:** Требования Заказчика к участникам закупки изложены в Документация по открытому запросу предложений на право заключения договора по лоту № 16-002301 «Проверка трансформаторов тока и напряжения ООО «Башкирэнерго», а именно в п.3.3 . Кроме требований, указанных в данном пункте, Заказчиком к участникам закупки предъявлены дополнительные требования согласно абз.7 п.14 Технического задания (Приложение 1 к Документации).

Данные требования изложены Заказчиком в следующей редакции.

*«В соответствии с действующим законодательством РФ (п.3 ст.13 Федерального закона РФ №102-ФЗ от 26.06.2008г. «Об обеспечении единства измерений»; п.38 Постановления правительства РФ №250 от 20.04.2010г. «О перечне средств измерений, поверка которых осуществляется только аккредитованными в установленном порядке в области обеспечения единства измерений государственными региональными центрами метрологии»), Правительством РФ устанавливается перечень средств измерений, поверка которых осуществляется только аккредитованными в соответствии с законодательством РФ об аккредитации в национальной системе аккредитации государственными региональными центрами метрологии. Поверка средств измерений (СИ) параметров и количества топливно-энергетических ресурсов, применяемых при налогообложении (в т.ч. измерительных трансформаторов тока и напряжения), осуществляется только аккредитованными в установленном порядке в области обеспечения единства измерений государственными региональными центрами метрологии. Данные требования подтверждены Росстандартом Российской Федерации.»*

При этом Заказчик не опубликовал в составе конкурсной документации документ, которым Росстандарт подтверждает законность подобных требований к участникам. Заказчик также не указал реквизиты данного документа и информацию о том, опубликован ли он официально, зарегистрирован ли в Министерство юстиции Российской Федерации, имеет ли статус нормативного акта.

Между тем, правом официального толкования федеральных законов, тем более налогового законодательства, Росстандарт не наделен. Согласно п.6.1. Положения о Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. N 294, Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт) с целью реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право давать юридическим и физическим лицам разъяснения лишь по вопросам сферы деятельности Агентства.

Тем не менее, с целью выяснения правомерности предъявляемых к участникам требований, мы письмом от 28 декабря 2015 г. №28-1 обратились в Росстандарт с вопросом, имеют ли право юридические лица и индивидуальные предприниматели проводить поверку средств измерений параметров и количества энергетических ресурсов, если данные лица имеют соответствующую аккредитацию. Росстандарт на наш вопрос письмом за подписью заместителя начальника Управления метрологии **Е.Р. Лазаренко от 26.01.2016 г. № 834-ЕЛ/04** ответил утвердительно.

Нами у Заказчика был запрошен документ, который подтверждает правомерность требований к организационно-правовой форме лиц, имеющих право на поверку измерительных трансформаторов тока и напряжения. В ответном письме Заказчика, подписанном начальником отдела проведения покупок ОАО «БЭСК» **И.Г.Щекляевым от 05.02.2016 №0011**, сообщено, что подтверждение получено от начальника Управления метрологии Росстандарта.

При этом позиция начальника управления метрологии Росстандарта, документированное подтверждение которой участникам закупки не был представлен Заказчиком, противоречит приказу того же Росстандарта от 07.11.2013 № 1304, которым утвержден Перечень типов средств измерений, поверка которых осуществляется только аккредитованными в области обеспечения единства измерений федеральными бюджетными учреждениями - государственными региональными центрами стандартизации, метрологии и испытаний, находящимися в ведении федерального агентства по техническому регулированию и метрологии и осуществляющими поверку средств измерений по регулируемым ценам. Данный

перечень не содержит наименований таких средств измерений как «измерительные трансформаторы тока и напряжения». В части средств измерений, относящихся к п.38 Постановления Правительства №250 от 20.04.2010, в данный перечень включены только метроштоки, которые применяются для расчетов объемов нефтепродуктов, физический объем которых согласно Налоговому кодексу РФ является базой налогообложения налога на добычу полезных ископаемых и акцизов.

Ошибочность позиции начальника управления метрологии Росстандарта в данном вопросе вытекает также из следующего.

Согласно Правилам учета электрической энергии, утвержденным Минтопэнерго 19.09.1996, Минстроем РФ 26.09.1996, Госстандартом России 18.09.1996, Главгосэнергонадзор 12.09.1996 (зарегистрировано в Минюсте РФ 24.10.1996 г. N 1182) измерительные трансформаторы тока и напряжения обеспечивают измерение и учет электроэнергии. Следовательно, на измерения, выполняемые с их применением, распространяются положения Федерального закона от 26.06.2006 №102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» (далее – Закон), так как вид деятельности «учет количества энергетических ресурсов» включен в подпункт 8 п.3 ст.1 Закона. Таким образом, на данные измерения распространяется сфера государственного регулирования обеспечения единства измерений (далее – ГРОЕИ).

В соответствии с п.1. ст.13 Закона средства измерений, предназначенные для применения в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, до ввода в эксплуатацию, а также после ремонта подлежат первичной поверке, а в процессе эксплуатации - периодической поверке. В соответствии с п.2 данной статьи Закона поверку средств измерений осуществляют аккредитованные в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации на проведение поверки средств измерений юридические лица и индивидуальные предприниматели.

В соответствии с п.3 статьи 13 Закона Правительством Российской Федерации устанавливается перечень средств измерений, поверка которых осуществляется только аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации государственными региональными центрами метрологии.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.04.2010 №250 утвержден Перечень средств измерений, поверка которых осуществляется только аккредитованными в установленном порядке в области обеспечения единства измерений государственными региональными центрами метрологии (далее – Перечень). При этом в Перечне отсутствует вид деятельности «учет количества энергетических ресурсов». Следовательно, к средствам измерений, применяемым при осуществлении вида деятельности «учет количества энергетических ресурсов», действие Постановления Правительства Российской Федерации от 20.04.2010 №250 не распространяется.

Действующая редакция подпункта 8 ГРОЕИ (из п.3 ст.1 Закона) введена в действие Федеральным законом от 21.07.2014 N 254-ФЗ. До этого средства измерений количества энергетических ресурсов относились к подпункту 7 ГРОЭИ («Осуществление торговли»), что подтверждается первоначальной редакцией Постановления №250, согласно п.24 которой средства измерений количества электрической энергии, применяемые при расчете оплаты коммунальных услуг гражданами отнесены к виду деятельности «Осуществление торговли и товарообменных операций».

Таким образом, требования Заказчика к участникам закупки в части государственной организационно-правовой формы неправомерны.

Федеральный закон от 18.11.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

В соответствии с п.2 ст. 3. данного федерального закона при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 10 Гражданского кодекса РФ не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Кроме того, в действиях Заказчика усматриваем признаки ограничения конкуренции, предусмотренные пунктом 17 ст. 4 Закона о защите конкуренции.

Считаем, что в действиях Заказчика имеет место дискриминация участников закупки, выражающейся в предъявлении неправомерных требований к их организационно-правовой форме.

Кроме того, лишь единственная организация из 5 участников закупки соответствует требованиям заказчика (ФБУ "ЦСМ Республики Башкортостан"). Следовательно данная закупка должна быть признана несостоявшейся как закупка с единственным участником, заявки остальных участников согласно условиям закупки рассмотрению не подлежали.

Сообщаем также о наличии следующего противоречия в Документации Заказчика: в п.п.3.3.1 пункта 3.3 (*цитата*) «Участвовать в данной процедуре Запроса предложений может любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы...». Таким образом, данное положение Документации противоречит требованиям к участникам, изложенным в п.14 Технического задания.

Согласно позиции начальника управления метрологии Росстандарта поверка средств измерения количества энергетических ресурсов является государственной услугой, Следовательно, данная услуга государственными центрами стандартизации должна оказываться по государственным регулируемым ценам по утвержденным прейскурантам. Между тем, на сайте ФБУ "ЦСМ Республики Башкортостан" прейскурант на поверку трансформаторов тока и напряжения от-

существует. Фактически цена заявки данной организации по данной закупке должна соответствовать преysкуранту.

На основании вышеизложенного считаем, что действия Заказчика по закупке «Поверка трансформаторов тока и напряжения ООО «Башкирэнерго» по извещению № 604403 нарушают антимонопольное законодательство, в связи с чем просим:

- 1) Приостановить проведение запроса предложений и/или отменить результаты проведения запроса предложений «Поверка трансформаторов тока и напряжения ООО «Башкирэнерго»;
- 2) Выдать предписание Заказчику на устранение нарушения антимонопольного законодательства.

- 7. Приложения:**
1. Конкурсная документация с приложениями. - 60 листов.
  2. Копия письма ОАО «БЭСК» от 05.02.2016 №0011. - 1 лист.
  3. Федеральный закон от 26.06.2008 « 102-ФЗ - 9 листов.
  4. Действующая редакция Постановления Правительства Российской Федерации от 20.04.2010 №250. - 6 листов.
  5. Первоначальная редакция Постановления Правительства Российской Федерации от 20.04.2010 №250. - 9 листов.
  6. Приказ Росстандарта от 07.11.2013 № 1304. - 7 листов.
  7. Копия письма ООО «Уфазэнергоучет» от 28.12.2015 г. № 28-1 -3 листа.
  8. Копия письма Росстандарта от 26.01.2016 г. № 834-ЕЛ/04 - 1 лист.

Директор ООО «Уфазэнергоучет» \_\_\_\_\_



Г.Х. Ситдыков