

# Общество с ограниченной ответственностью

## «КрасноярскГеоИзыскания»

Россия. 660093, г. Красноярск, о.Отдыха, 10, к.211.

☎ 7(391) т.ф. (391) 206-11-26, (391) 297-09-04 ✉ 660006, г. Красноярск, а/я 10770  
ИНН/КПП 2465214520/246601001  
ОГРН 1082468049586  
E-mail: k5579040@yandex.ru

исх.№ 336/К дата: 04.02.2016 г.

Управление Федеральной Антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу  
(Санкт-Петербург УФАС России)  
199004 г. Санкт-Петербург,  
4-я линия Васильевского острова, д. 13, лит. А  
Тел./факс: (812) 313-04-15

СПб УФАС России  
№ 3424/16  
от 15.02.2016



### ЖАЛОБА

#### На действия (бездействие) организатора торгов

**Организатор торгов/Заказчик:** Акционерное общество «Интер РАО - Электрогенерация» филиал «Северо-Западная ТЭЦ»

**Адрес:** 197229, Россия, г. Санкт-Петербург, п. Ольгино, ул. 3-я Конная Лахта, д. 34

**Контактное лицо:** Цветкова Елизавета Борисовна

**Тел. (факс):** Тел. +7 (812) 406-70-09 доб. 412

**Адрес электронной почты:** [tsvetkova\\_eb@sztec.ru](mailto:tsvetkova_eb@sztec.ru)

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «КрасноярскГеоИзыскания» (ООО «КГИ»).

**Адрес:** 660093, г. Красноярск, ул. Остров Отдыха, стр.10, офис 211

**Тел.** 8(391) 206-11-26; 297-09-04, **адрес электронной почты:** [t663580@yandex.ru](mailto:t663580@yandex.ru)

**Адрес официального сайта,** на котором размещена информация о процедуре открытого конкурса: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Номер извещения:** 31603264793

**Наименование закупки:** открытый запрос предложений в электронной форме участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг: Землеустроительные работы по подготовке карты (плана) охранных зон с особыми условиями использования, обеспечение внесения сведений в Государственный фонд данных и государственный кадастр недвижимости, для Северо-Западной ТЭЦ

**Дата опубликования извещения** о проведении открытого конкурса: 01.02.2016 г.

**Обжалуемые действия (бездействие) Организатора торгов/Заказчика:** Акционерное общество «Интер РАО - Электрогенерация» филиал «Северо-Западная ТЭЦ»

1. Нарушение организатором торгов положений п. 1 ч. 1 ст. 3, пп.12,13 ч.10 ст. 4 Федерального закона РФ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», устанавливающих принцип информационной открытости закупки в частности: отсутствия в документации четко определенных критериев оценки и порядка оценки и сопоставления заявок участников.
2. Нарушение организатором торгов принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации, установленных положениями п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона РФ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в частности: установление необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

**Заказчик -** Акционерное общество «Интер РАО - Электрогенерация» филиал «Северо-Западная ТЭЦ» ОГРН 1117746460358; ИНН 7704784450/ КПП 770401001 / является

хозяйственным обществом, в уставном капитале которого доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, также является субъектом естественной монополии, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, и в соответствии с п. 2 и п. 1 ст. 1, Федерального закона РФ от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ осуществляет закупку товаров, работ, услуг, руководствуясь требованиями настоящего Федерального закона, а также принятым в соответствии с п. 1. ст. 2. указанного Федерального закона Положением о закупке.

Положениями п.1, п. 2 ч. 1 Статьи 3. Федерального закона РФ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлены принципы осуществления закупок товаров, работ, услуг, в соответствии с которыми при осуществлении закупки должны обеспечиваться информационная открытость, равноправие, справедливость, а также недопустимость дискриминации и установления необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 3.8.8 Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд АО «Интер РАО – Электрогенерация» утвержденного решением Совета директоров от 30 июня 2015 г. (Протокол № 174) «Требования к Участникам закупки не должны накладывать на конкурентную борьбу необоснованных ограничений и создавать необоснованные преимущества для определенного Участника закупки.»

01.02.2016 г. Акционерным общество «Интер РАО - Электрогенерация» филиал «Северо-Западная ТЭЦ» было опубликовано извещение № 1603264793 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг: Землеустроительные работы по подготовке карты (плана) охранных зон с особыми условиями использования, обеспечение внесения сведений в Государственный фонд данных и государственный кадастр недвижимости, для Северо-Западной ТЭЦ.

1. В соответствии с документацией оценка заявок участников осуществляется согласно Разделу 6 Документации Руководство экспертной оценки»

Согласно п. 6.2.1 «Руководства экспертной оценки» под оценочными понимаются такие критерии оценки которые непосредственно участвуют в формировании итоговой оценки предпочтительности Заявок. Пунктом 7.1 «Руководства экспертной оценки» установлено использование экспертно-балльного метода оценки и сопоставления Заявок с взвешенным суммированием. Однако порядок присвоения баллов заявкам участников по каждому критерию оценки, перечень оценочных критериев, используемых в данном запросе предложений, степень значимости каждого оценочного критерия Руководством экспертной оценки, и приложениями к нему не определены, что не позволяет участникам получить достоверную и полную информацию о принципах и порядке оценки заявок.

Вместе с тем, п.п. 12,13 ч. 10 ст. 4 Федерального закона РФ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», установлено, что в Документации о закупке должны быть указаны сведения об используемых критериях оценки и сопоставления заявок и порядке оценки и сопоставления заявок. Таким образом, отсутствие указанных сведений в Документации открытого запроса предложений является нарушением установленных требований к содержанию документации и принципа информационной открытости закупки, утвержденного п. 1. ч. 1 ст. 3 Федерального закона РФ от 18.07.2011 № 223-ФЗ

2. В соответствии с п. 3.2.7 Документации открытого запроса предложений «В случае установления документально подтвержденного факта несоответствия, либо не подтверждения документально соответствия Потенциального участника/Участника закупки установленным настоящей закупочной документацией требованиям, Закупочная комиссия вправе отклонить заявку на участие в закупке или отстранить Участника закупки от участия в закупке на любом этапе ее проведения». В соответствии с п. 5.3.1 Документации Участник закупки должен соответствовать обязательным требованиям, установленным Разделом 7 «Техническая часть».

Пунктом 5.1.2 раздела 7 «Техническая часть» установлено требование о подтвержденном наличии у Исполнителя не менее трех сотрудников, имеющих опыт работы в отраслевых комитетах по недвижимости.

Вместе с тем, в соответствии с ч. 1 ст. 29, ч.1 ст. 31 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости, а также п.3 Требований к составлению карты(плана) объекта землеустройства, утвержденных Постановлением Правительства РФ от

30.07.2009 N 621 "Об утверждении формы карты (плана) объекта землеустройства и требований к ее составлению", установлены исчерпывающие требования к квалификации специалистов, имеющих право выполнять работы, являющиеся предметом запроса предложений. Согласно указанным нормативным правовым актам правом на выполнение данного вида работ обладают кадастровые инженеры, имеющие действующий квалификационный аттестат кадастрового инженера, кадастровые инженеры, имеющие статус индивидуального предпринимателя, юридические лица, имеющие в штате не менее двух кадастровых инженеров.

02.02.2016 г. ООО «КГИ» в адрес организатора запроса предложений был направлен запрос № 23/К на разъяснение положений документации Открытого запроса предложений с просьбой исключить указанное требование к участникам, как необоснованное и ограничивающее конкуренцию. В ответе на запрос по разъяснению положений документации от 02.02.2016 г. Организатор отказался исключить указанное требование, пояснил, что считает данное требование обоснованным, в связи с тем, что Исполнитель, имеющий в штате сотрудников, с опытом работы в отраслевых Комитетах по недвижимости наиболее эффективно может осуществить оказание услуг по согласованию результатов своих работ в органах государственной власти.

Таким образом, в нарушение п.3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", установление указанного требования к участникам является необоснованным и ограничивает круг участников запроса предложений только организациями, обладающими специалистами с опытом работы в отраслевых комитетах, что противоречит принципам равноправия, недопустимости ограничения конкуренции установленным п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона РФ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», создает препятствия для потенциальных участников к участию в запросе предложений и ограничивает конкуренцию.

На основании изложенного, руководствуясь п. 1. п.2 ст. 3, пп.12,13 ч. 10 ст. 4 Федерального закона РФ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п.1 ч.1, ч. 2, ч.6 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ПРОШУ:

1. Признать действия Организатора открытого запроса предложений Акционерное общество «Интер РАО - Электрогенерация» филиал «Северо-Западная ТЭЦ», нарушающими требования пп.1,2 ч. 1 ст. 3, пп.12, 13 ч. 10 ст. 4 Федерального закона РФ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
2. Обязать Акционерное общество «Интер РАО - Электрогенерация» филиал «Северо-Западная ТЭЦ», внести изменения в Документацию открытого запроса предложений в электронной форме участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг: Землеустроительные работы по подготовке карты (плана) охранных зон с особыми условиями использования, обеспечение внесения сведений в Государственный фонд данных и государственный кадастр недвижимости, для Северо-Западной ТЭЦ в части исключения необоснованного требования к участникам, установленного пунктом 5.1.2 раздела 7 «Техническая часть»
3. Обязать Акционерное общество «Интер РАО - Электрогенерация» филиал «Северо-Западная ТЭЦ», внести изменения в Документацию в части установления порядка определения оценки и сопоставления заявок, установления степени значимости оценочных критериев в баллах.
4. Приостановить процедуру открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по изготовлению технических планов до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

#### Приложения:

1. Документации по проведению открытого запроса предложений в электронной форме участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на оказание услуг: Землеустроительные работы по

подготовке карты (плана) охранных зон с особыми условиями использования, обеспечение внесения сведений в Государственный фонд данных и государственный кадастр недвижимости, для Северо-Западной ТЭЦ

2. Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд АО «Интер-РАО- Электрогенерация» на 100 л.
3. Копия Запроса на разъяснение положение документации Открытого запроса предложений Иск. № 23/К от 02.02.2016 г на 1 л.
4. Копия разъяснений по второй части запроса ООО «КГИ» от 02.02.2016. г. на 1 л.
5. Копия технических характеристик объектов (ответ по первой части запроса) на 1 л.
6. Копия Устава ООО «КГИ»
7. Копия Протокола от 29.12.2011 г. об избрании директором Э. В. Ахромеева на 1 л.
8. Копия Протокола от 30.12.2013 г. О продаже доли и выходе из состава участников на 1 л.
9. Копия Решения от 29.12.2014 г. о продлении полномочий Э. В. Ахромеева на 1 л.

Директор ООО «КГИ»

М. П.

Э. В. Ахромеев

