



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

11.02.2016 № АИ/8148/16

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителю Московского  
УФАС России

Р.А. Петросяну

О направлении жалобы на рассмотрение

Московское УФАС  
Рег.номер 5130  
Зарегистрирован. 15.02.2016



Уважаемый Рачик Ашотович!

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Афтиаг ойл» от 05.02.2016 № 12-01.16 на действия (бездействие) заказчика ФГУП «Центр эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку нефтепродуктов (извещение № 31603270290).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории

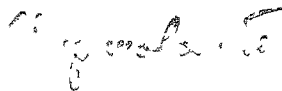


деятельности которого находится заказчик).

На основании вышеизложенного ФАС России направляет жалобу ООО «Афтиаг ойл» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы прошу сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.



А.Ю. Цариковский

Прокофьева К.В. (088-645)

# ООО "АФТИАГ ОЙЛ"

ИНН/КПП 7702819964/770201001,  
107031, г.Москва, ул.Неглинная, д.10  
тел.: 8(964) 788-88-84 р/с 40702810400000114867 в ОАО АКБ «Пробизнесбанк»  
г. Москва, кор.счет 30101810600000000986, БИК 044525986

№ 12-01.16

От 05.02.2016 г.

Федеральная антимонопольная служба  
Садовая-Кудринская, 11, Москва, Д-  
242, ГСП-3, 125993.

Федеральное государственное  
унитарное предприятие «Центр  
эксплуатации объектов наземной  
космической инфраструктуры»  
105318, г. Москва, ул. Ткацкая, д. 7

## Жалоба

на действия организатора торгов при проведении открытого запроса  
предложений в электронной форме

Организатор торгов: Федеральное государственное унитарное предприятие «Центр эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры», Место нахождения: 107996, город Москва, улица Щепкина, дом 42, строение 1,2, Почтовый адрес: 105318, г. Москва, ул. Ткацкая, д. 7, Адрес электронной почты: o.zarytovskaya@tsenki.com, Номер контактного телефона: 8(499) 912-86-58, факс: 8(499) 912-86-58,(далее - Заказчик).

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «АФТИАГ ОЙЛ», место нахождения: 107031, г.Москва, ул.Неглинная, д.10, почтовый адрес: 107031, г.Москва, ул.Неглинная, д.10, Тел.: 8(925) 272-39-99, факс отсутствует, контактное лицо: Ермакова Дина Сергеевна, E-mail: ermakova\_ds@mail.ru(далее - Заявитель).

Наименование и способ размещения закупки: Открытый запрос предложений в электронной форме Поставка нефтепродуктов (далее – Запрос предложений).

Начальная (максимальная) цена предмета закупки (с указанием валюты): 556 273 668 (Пятьсот пятьдесят шесть миллионов двести семьдесят три тысячи шестьсот шестьдесят восемь) рублей 00 копеек (российский рубль).

Извещение о проведении Аукциона размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (извещение № 31603270290 от 02.02.2016 г.).

Считаем, что права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Заказчика, установившего требования к участникам Запроса предложений, не основанные на нормах Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Нарушение Закона о закупках усматривается исходя из следующего:

В соответствии с Законом о закупках, «Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного унитарного предприятия «Центр эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры», утвержденным приказом генерального директора ФГУП «ЦЭНКИ» от 06 марта 2015 г. №40/1 (далее - Положение) Заказчиком размещена документация открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку нефтепродуктов № ГПЗ 1702 (далее - Документация).

Пунктом 10 извещения, являющегося неотъемлемой частью Документации, установлены дополнительные требования к участникам, а именно: Участник процедуры закупки должен являться производителем продукции либо быть официальным дилером (дистрибьютором, представителем).

Считаем, что избранный заказчиком подход к оценке и толкованию норм Закона о закупках не соответствует нормам права, нарушает права и законные интересы Заявителя.

Основополагающими принципами, которыми должны руководствоваться заказчики, являются принципы информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок, целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с указанной нормой, при формировании требований и предпочтений, Заказчик не должен устанавливать требования, не обоснованные своими действительными потребностями, а также для целей необоснованного ограничения количества участников закупки и нарушать антимонопольное законодательство.

Следует отметить, что, предъявляя такое требование к участникам закупочной процедуры как «Участник процедуры закупки должен являться

производителем продукции либо быть официальным дилером (дистрибьютором, представителем)», Заказчик фактически ограничил круг участников проводимой закупочной процедуры лишь производителями (изготовителями) и аффилированными с ними лицами. При этом Заказчик установил порядок подтверждения аффилированности. В частности, пункте 12 информационной карты Документации указано требование о предоставлении копии документа, подтверждающего статус участника процедуры закупки:

12.1) в случае если участник процедуры закупки является производителем:

- информационное письмо, подтверждающее, что участник является производителем;

12.2) в случае если участник процедуры закупки является официальным дилером (дистрибьютором, представителем):

- дилерский договор с производителем товаров или сертификат официального дилера (дистрибьютора, представителя) или иной документ, выданный производителем, подтверждающий статус официального дилера (дистрибьютора, представителя) участника процедуры закупки.

При этом участники и предложения участников, не соответствующие критериям, закрепленным Документацией, рассматриваться не будут.

Пункт 19 информационной карты Документации содержит сведения о критериях и порядке оценки и сопоставления заявок, в том числе такой критерий, как статус участника процедуры закупки (производитель или официальный дилер) (значимость критерия - 10%).

Оценка заявок на участие в открытом запросе предложений по критерию «Статус участника процедуры закупки» (производитель или официальный дилер) происходит исходя из наличия документов, подтверждающих статус изготовителя товаров (Максимальная оценка в баллах по подкритерию 10 баллов).

Если в составе заявки представлены документы, подтверждающие статус изготовителя товаров, участник получает 10 баллов.

Если в составе заявки не представлены документы, подтверждающие статус изготовителя товаров, а также, если представленные документы не соответствуют требованиям, предъявляемым конкурсной документацией, участник получает ноль баллов.

Таким образом, Заказчиком установлен критерий, предоставляющий преимущества производителям перед другими участниками.

Вместе с тем, начисление баллов только лишь за то, что участник является производителем, дискриминирует других участников и не основано на нормах права.

В соответствии с ч. 5 ст. 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо.

Требования к исполнению договора, установленные Документацией могут быть выполнены любым хозяйствующим субъектом вне зависимости от того, является ли он производителем, официальным дилером

(дистрибьютором, представителем) или любым другим участником соответствующего товарного рынка. Объективной необходимости заказчика в получении товара исключительно производителей или лиц, с ним аффилированных, исходя из предмета закупки, не усматривается. Таким образом, действия Заказчика привели к невозможности для иных лиц предложить свой товар к поставке.

То обстоятельство, что основной задачей законодательства, устанавливающего проведение торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников, сколько выявление лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов, не свидетельствует о допустимости злоупотребления правом со стороны заказчиков.

Таким образом, с учетом требований ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, у компании отсутствовали как фактические, так и правовые основания для сужения круга участников проведенной закупки, а избранный подход к выбору победителя не отвечает законодательно закрепленным принципам равенства участников гражданских правоотношений (ч. 1 ст. 1 ГК РФ), их добросовестности при осуществлении своих прав (ч. 3 ст. 1 ГК РФ), а также общегражданскому запрету на злоупотребление правом (ч. 1 ст. 10 ГК РФ).

Исходя из вышеизложенного, на основании ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", просим рассмотреть жалобу по существу, провести проверку по указанным фактам и:

1. Признать в действиях Заказчика нарушение ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в части нарушения порядка определения победителя торгов.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.
3. Выдать соответствующее предписание о внесении изменений в Документацию.

Считаем жалобу открытой для публикации в средствах массовой информации.

Генеральный директор (Газзаев А.В.)