



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

18.02.2016 № 2517/05

На № _____ от _____

**УВЕДОМЛЕНИЕ № 242 /05
о поступлении жалобы ООО «Росгосстрах»**

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) уведомляет о поступлении 16.02.2016 жалобы ООО «Росгосстрах» на действия Заказчика при проведении закупки № 31603310868 «57/2016 Оказание услуг по страхованию имущества».

Информация о поступлении жалоб размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России www.rostov.fas.gov.ru.

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 24.02.2016 в «12» часов «10» минут по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403, к. 20.

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключённый с нарушением требований, является ничтожным.

Заявитель обязан направить жалобу Заказчику.

Заказчик до рассмотрения жалобы обязан по существу представить в Ростовское УФАС России письменные возражения на жалобу, информацию и документы, предусмотренные частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Явка представителей Заказчика, Заявителя на заседание комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна. Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии
Ростовского УФАС России

Н.А. Кожемяко

ПАО «РОСГОССТРАХ»
ФИЛИАЛ В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

344022, Ростовская область,
пр-т Кировский, 84/1
Телефон: (863) 218 64 18
Факс: (863) 218 64 32
E-mail: rgs58@rgs.ru
www.rgs.ru

от 16.02.2016 № 287/06-01/07

Ворошилову пи
[Signature]
14.02.16

Руководителю Управления Федеральной
Антимонопольной службы по Ростовской
области

344006, г. Ростов-на-Дону, пр-т Ворошиловский,
2/2, оф. 403

Заказчик:

Открытое акционерное
общество «Аэропорт
Ростов-на-Дону»

344009, Ростовская, Ростов-
на-Дону, Шолохова, дом
270, корпус 1

ЖАЛОБА на положения документации

12.02.2016 на сайте <http://zakupki.gov.ru/> был размещен запрос предложений (номер извещения 31603310868) по оказанию услуг по страхованию имущества ОАО «Аэропорт Ростова-на-Дону».

В п/п 14 Части I «Извещение о проведении закупки» Документации о проведении запроса предложений № 57/2016 от 12.02.2016 «Запрос предложений на право заключения договора на оказание услуг по страхованию имущества», к участникам закупки предъявляется, в качестве обязательного требования на день подачи заявки, размер оплаченного уставного капитала участника - не менее 2 000 000 000 (двух миллиардов) рублей, что должно быть подтверждено выпиской из бухгалтерского баланса участника закупки на последнюю отчетную дату.

ПАО «Росгосстрах», проанализировав документацию по вышеуказанному Запрос предложений на право заключения договора на оказание услуг по страхованию имущества, а так же требования предъявленные к участникам запроса предложений, установило, что использование Заказчиком критерия (требования) к участнику запроса предложений - уставной капитал участника - не менее 2 000 000 000 (двух миллиардов) рублей, нарушает положения части 1 ст.17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с положениями ст.1,2,3,4 Федерального закона от 18 июля 2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», определено, что «Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных

11:00
16.02.16

Вх № 2375
"16" 02 2016 г.

средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений». «1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки».

Согласно п.2, ч.1, ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Использование критерия: величина уставного капитала для оценки качества услуг и (или) квалификации участника конкурса прямо ведет к ограничению конкуренции, поскольку создает преимущество определенному кругу участников торгов.

Частью 3 статьи 25 Закона РФ от 27.11.1992 N 4015-1 "Об организации страхового дела в Российской Федерации", установлено, что Страховщики должны обладать полностью оплаченным уставным капиталом, размер которого должен быть не ниже установленного данным законом минимального размера уставного капитала. Так минимальный размер уставного капитала страховщика определяется на основе базового размера его уставного капитала, равного 120 миллионов рублей.

Показатель по критерию уставного капитала, является абсолютным, таким образом, у Страховщика осуществляющего деятельность на всей территории Российской Федерации, показатель по указанному критерию будет больше, чем у Региональных Страховщиков.

Более того большой размер уставного капитала позволяет предприятию более уверенно планировать поведение на рынок, осуществлять достаточно крупные операции и тем самым иметь возможность выстоять в конкурентной борьбе. Вместе с тем, для оценки платежеспособности страховой компании, что и следует понимать под качеством оказания услуг, необходимо оценивать не только величину принятых компанией страховых обязательств, а также их соотношение.

Оценка страховых компаний лишь по величине уставного капитала, не может в полной мере отразить качество страховых услуг, но представляет преимущество крупным страховым компаниям.

Таким образом, своими действиями Открытое акционерное общество «Аэропорт Ростов-на-Дону» способствует монополизации рынка страхования и препятствует выходу на рынок страхования иным страховым организациям, имеющим необходимые лицензии и признанными в соответствии с законодательством хозяйствующими субъектами, имеющими право заниматься страховой деятельностью.

На основании изложенного и, в соответствии, с положениями Федерального закона от 18 июля 2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц», а также, в соответствии со ст. 17, 23, 39, 41, 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОСИМ:

1. Приостановить размещение заказа на заключение договора.
2. Признать Жалобу ПАО «Росгосстрах» обоснованной.
3. Провести внеплановую проверку правомерности действий Заказчика на их соответствие с положениями Федерального закона от 18 июля 2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
4. Признать Открытое акционерное общество «Аэропорт Ростов-на-Дону» нарушившей часть 1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
5. Выдать Открытому акционерному обществу «Аэропорт Ростов-на-Дону» предписание о внесении изменений в документацию по запросу предложений (номер извещения 31603310868) по оказанию услуг по страхованию имущества.

Приложение:

- копия доверенности.
- копия информационной карты запроса предложений.

Директор
Правового управления



К.Е. Черепанцев