



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

18 ФЕВ 2016 № 8449
На № от

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение "Средняя
общеобразовательная школа №6" городского
округа Рефтинский
624285, Свердловская область,
п. Рефтинский, ул. Юбилейная д.1А

ООО «Комбинат питания «Школьно-
базовый»
620026, г. Екатеринбург, ул. Декабристов,
д.16/18, оф.82

РЕШЕНИЕ № 381-А

г. Екатеринбург

30.12.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Шумковой М.Г. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Авакяна А.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

при участии представителей:

– заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №6" городского округа Рефтинский – Дерягина Н.П. (доверенность б/н от 29.12.2015г.), Вирысовой М.А. (доверенность б/н от 29.12.2015г.)

– заявителя жалобы в лице ООО «Комбинат питания «Школьно-базовый» - Семовских И.Л. (доверенность б/н от 29.12.2015г.), Фомичева А.Ю. (доверенность б/н от 29.12.2015г.),

рассмотрев жалобу ООО «Комбинат питания «Школьно-базовый» (620026, г. Екатеринбург, ул. Декабристов, д.16/18, оф.82) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №6" городского округа Рефтинский (далее по тексту – МАОУ "СОШ № 6") (620026, г. Екатеринбург, ул. Декабристов, д.16/18, оф.82) закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса коммерческих предложений №31503045349 на оказание услуг по организации горячего питания учащихся в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 6» городского округа Рефтинский на январь-декабрь 2016 года в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Комбинат питания «Школьно-базовый» (вх. № 01-26149 от 23.12.2015г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАОУ "СОШ № 6" Закона о закупках при проведении запроса коммерческих предложений № 31503045349 на оказание услуг по организации горячего питания учащихся в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 6» городского округа Рефтинский на январь-декабрь 2016 года.

В доводах жалобы заявитель указал на то, что процедура оценки заявок участников по критерию оценки «деловая репутация участников закупки» произведена закупочной комиссией заказчика с нарушением норм действующего законодательства о закупках. В связи с изложенным, заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать заказчику предписание об отмене протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе коммерческих предложений.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать её необоснованной.

Заслушав представителей сторон и проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке для нужд Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 6» городского округа Рефтинский (далее по тексту – Положение), утвержденного Наблюдательным советом МАОУ «СОШ № 6» 03.10.2013 г. и размещенного на сайте [«http://zakupki.gov.ru»](http://zakupki.gov.ru) в редакции №4 от 08.07.2015 г.

04.12.2015 года на сайте [«http://zakupki.gov.ru»](http://zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении запроса коммерческих предложений № 31503045349 на оказание услуг по организации горячего питания учащихся в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 6» городского округа Рефтинский на январь-декабрь 2016 года.

Начальная (максимальная) цена закупки составляет 4 963 983,32 рублей.

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктами 12-13 ч.10 ст.4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с п.18.1 Положения под запросом предложений понимается процедура закупки, при которой комиссия по размещению заказа на основании критериев и

порядка оценки, установленных в тексте запроса предложений, определяет участника процедуры закупки, предложившего лучшие условия выполнения договора на поставку продукции.

Согласно п.20.1 Положения в документации о проведении запроса коммерческих предложений должны быть указаны сведения в соответствии с п.4.8, п. 4.9 настоящего Положения, а также иные условия проведения процедуры закупки по решению Заказчика.

В силу п. 4.8. Положения в документации о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

15) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (при проведении конкурса);

16) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (при проведении конкурса);

19) срок и порядок заключения договора.

Порядок рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе коммерческих предложений регламентирован разделом 23 Положения.

Пунктом 23.6 Положения установлено, что набор критериев и их значимость Заказчик устанавливает в документации о проведении запроса коммерческих предложений. Совокупная значимость таких критериев должна составлять сто процентов.

Критериями оценки заявок на участие в запросе коммерческих предложений могут быть:

1) цена;

2) качественные и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, качество работ, услуг;

3) расходы на эксплуатацию товара;

4) расходы на техническое обслуживание товара;

5) сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;

6) срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг;

7) объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг;

8) деловая репутация участника закупок;

9) наличие у участника закупок опыта поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;

10) наличие у участника закупок производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых ресурсов и иных показателей, необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;

11) квалификация работников участника закупок;

12) другие критерии в соответствии с документацией о проведении запроса коммерческих предложений.

Согласно п.23.8 Положения на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в запросе коммерческих предложений каждой заявке присваивается порядковый номер по степени уменьшения выгодности предложенных участником условий исполнения договора. Заявке на участие, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. Если в нескольких заявках содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке, которая поступила ранее других заявок, содержащих такие условия. Порядок оценки заявок на участие в

запросе коммерческих предложений устанавливается в документации о проведении запроса коммерческих предложений. Победителем запроса коммерческих предложений признается участник, который предложил лучшие условия исполнения договора и заявке которого присвоен первый номер.

Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок представлены в приложении № 5 закупочной документации. Закупочной документацией установлены следующие критерии оценки заявок участников и величины их значимости:

Критерий оценки	Величина значимости критерия оценки	Коэффициент значимости критерия оценки	Максимальное количество баллов
1. Цена договора	30 %	0,30	100
2. Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для оказания услуг	30 %	0,30	100
3. Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объёма	10 %	0,10	100
4. Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами	20 %	0,20	100
5. Деловая репутация участника закупки	10 %	0,10	100
Итого	100%	1,00	x

Кроме того, в приложении № 5 закупочной документации раскрыто следующее содержание критерия оценки и сопоставления заявок участников «деловая репутация участника закупки» а также порядок оценки заявок участников по указанному критерию:

деловая репутация участника закупки	<p>Данный критерий учитывает наличие почётных грамот, благодарственных писем, которыми награждён участник закупки и (или) штатные сотрудники участника закупки.</p> <p>Для подтверждения необходимо приложить: копии благодарственных писем и/или почетных грамот от Правительства на уровне субъекта федерации, Министерства Агропромышленного комплекса и продовольствия на уровне субъекта федерации, глав муниципальных образований.</p> <p>Максимальное количество баллов - 100 баллов:</p> <p>отсутствие грамот, благодарственных писем – 0 баллов</p> <p>от 1 до 3 грамот, благодарственных писем – 20 баллов</p> <p>от 4 до 5 грамот, благодарственных писем – 50 баллов</p> <p>от 6 до 9 грамот, благодарственных писем – 80 баллов</p> <p>10 грамот, благодарственных писем и более – 100 баллов</p>
-------------------------------------	--

При этом результаты рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе коммерческих предложений фиксируются в протоколе (приложении № 5 закупочной документации).

Согласно протоколу вскрытия конвертов на участие в запросе коммерческих предложений № 9-2015 от 16.12.2015г. до окончания срока подачи заявок на участие в

запросе коммерческих предложений поступили заявки от участников с порядковыми номерами 1 (ООО «Комбинат общественного питания») и 2 (ООО «Комбинат питания «Школьно-базовый»).

В соответствии с Протоколом № 10-2015 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе коммерческих предложений от 18.12.2015г., размещенного на сайте «<http://zakupki.gov.ru>» 18.12.2015г. заявки участников ООО «Комбинат общественного питания» и ООО «Комбинат питания «Школьно-базовый» были признаны соответствующими требованиям закупочной документации.

Также в протоколе № 10-2015 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе коммерческих предложений от 18.12.2015г. отражены следующие результаты оценки заявки ООО «Комбинат питания «Школьно-базовый» по критерию оценки заявок «деловая репутация участника закупки»

Критерий оценки	Коэффициент значимости критерия оценки	Предложение участника	Оценка заявки	Рейтинг заявки	Комиссия
5. Деловая репутация участника закупки	0,10	почётных грамот, благодарственных писем, которыми награждён участник закупки и (или) штатные сотрудники участника закупки- 11 шт. (зачтено 8, так как допускаются грамоты и благодарственные письма от Правительства на уровне субъекта федерации, Министерства Агропромышленного комплекса и продовольствия на уровне субъекта федерации, глав муниципальных образований)	80 балло в	8	В.П. Белоносова
					Е.С. Кузьминых
					М.А. Вирясова

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что ООО «Комбинат питания «Школьно-базовый» в составе своей заявки приложено 11 документов (стр. 710-721 заявки участника), подтверждающих соответствие указанного участника критерию «деловая репутация участника закупки», а именно:

1. копия благодарственного письма от Администрации г. Екатеринбурга за участие в городском смотре-конкурсе «На лучшего организатора питания обучающихся в 2013/2014 учебном году»;
2. копия благодарственного письма от Администрации Кировского района г. Екатеринбурга за 1 место в городском смотре-конкурсе на лучшего организатора школьного питания среди городских оздоровительных учреждений Кировского района (2012г.);
3. копия благодарственного письма от Администрации Кировского района г. Екатеринбурга за 1 место в городском смотре-конкурсе на лучшего организатора школьного питания среди городских оздоровительных учреждений Кировского района (2013г.);
4. копия документа без наименования за 1 место в городском смотре-конкурсе на лучшего организатора школьного питания среди городских оздоровительных учреждений Кировского района (2014г.);

5. копия благодарственного письма Управления образования Администрации г. Екатеринбурга за помощь в проведении приема Губернатора Свердловской области Куйвашева Е.В. в загородном лагере «Чайка»;
6. копия диплома Управления образования Администрации г. Екатеринбурга за 1 место в смотре-конкурсе среди загородных лагерей на лучшее оздоровительное учреждение «Лето-2012»;
7. копия благодарственного письма Администрации Кировского района г. Екатеринбурга за вклад в организацию оздоровления и отдыха детей и подростков в период оздоровительное капания 2013г.;
8. копия благодарственного письма от Администрации Октябрьского района г. Екатеринбурга за активное участие в реализации социальных программ Октябрьского района г. Екатеринбурга 2014г.);
9. копия благодарственного письма от Администрации Октябрьского района г. Екатеринбурга за активное участие в реализации социальных программ Октябрьского района г. Екатеринбурга 2015г.);
10. копия благодарственного письма от Администрации г. Екатеринбурга за большой личный вклад в организацию и проведение оздоровительной компании 2012г.;
11. копия благодарственного письма за участие в общегородском смотре-конкурсе на лучшую организацию питания обучающихся в 2014/2015 учебном году среди организаторов питания.

При этом 3 документа из вышеуказанных 11 не удовлетворяют требованиям закупочной документации в части соответствия участника критерию оценки и сопоставления заявок «деловая репутация участника закупки», а именно:

- копия документа без наименования за 1 место в городском смотре-конкурсе на лучшего организатора школьного питания среди городских оздоровительных учреждений Кировского района (2014г.) – поскольку из указанного документа невозможно установить является ли указанный документ почётной грамотой, благодарственным письмом или нет;

- копия диплома Управления образования Администрации г. Екатеринбурга за 1 место в смотре-конкурсе среди загородных лагерей на лучшее оздоровительное учреждение «Лето-2012» - поскольку из содержания критерия оценки и сопоставления заявок участников «деловая репутация участника закупки» вытекает, что оценке подлежат только почётные грамоты и благодарственные письма, но не дипломы; кроме того указанный документ выдан Управлением образования г. Екатеринбурга, тогда как оценке подлежат только почетные грамоты и благодарственные письма Правительства на уровне субъекта федерации, Министерства Агропромышленного комплекса и продовольствия на уровне субъекта федерации, глав муниципальных образований;

- копия благодарственного письма Управления образования Администрации г. Екатеринбурга за помощь в проведении приема Губернатора Свердловской области Куйвашева Е.В. в загородном лагере «Чайка» - поскольку оценке по критерию оценки и сопоставления заявок участников «деловая репутация участника закупки» подлежат только почетные грамоты и благодарственные письма Правительства на уровне субъекта федерации, Министерства Агропромышленного комплекса и продовольствия на уровне субъекта федерации, глав муниципальных образований, тогда как данное благодарственное

письмо выдано Управлением образования г. Екатеринбурга, которое не является ни одним из вышеперечисленных субъектов.

Таким образом, закупочная комиссия МАОУ "СОШ № 6" правомерно оценила в заявке ООО «Комбинат питания «Школьно-базовый» по критерию оценки и сопоставления заявок «деловая репутация участника закупки» только 8 почётных грамот и благодарственных писем из 11 представленных участником документов, поскольку только 8 почётных грамот и благодарственных писем удовлетворяли требованиям закупочной документации по критерию оценки и сопоставления заявок «деловая репутация участника закупки».

В связи с вышеизложенным нарушений законодательства о контрактной системе в части порядка оценки заявки участника ООО «Комбинат питания «Школьно-базовый» по критерию оценки и сопоставления заявок «деловая репутация участника закупки» не выявлено.

Согласно п.17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В силу ч.4 ст.18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Пунктом 28.1 Положения определено, что Заказчик в течение двух рабочих дней со дня подписания протокола передает победителю в проведении запроса котировок один экземпляр протокола и проект договора в двух экземплярах без подписи и печати. Победитель в проведении запроса котировок не позднее 10 дней со дня получения двух экземпляров договора подписывает их и скрепляет печатью (за исключением физического лица) и возвращает Заказчику. Заказчик со своей стороны подписывает два экземпляра договора, скрепляет их печатью и передает один экземпляр победителю. Заказчик передает единственному поставщику оформленный, подписанный и скрепленный печатью договор. Единственный поставщик не позднее 10 дней со дня получения договора подписывает договор, скрепляет его печатью (за исключением физического лица) и возвращает Заказчику.

Вместе с тем, из буквального и смыслового толкования ч.4 ст.18.1 Закона о защите конкуренции следует, что договор по итогам проведения процедуры закупки не должен заключаться сторонами ранее 10-дневного срока со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-

телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, предусмотренного Законом о защите конкуренции для обжалования участником такой закупки действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В связи с изложенным, отсутствие в Положении нормы о том, что договор по итогам проведения процедуры закупки должен быть заключен только по истечении 10 дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения может повлечь нарушение права участника такой закупки на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, поскольку в Положении отсутствует требование о том, что договор между сторонами по результатам проведения процедуры закупки должен быть заключен не ранее 10 дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения в действиях заказчика усматривается нарушение ч.4 ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Комбинат питания «Школьно-базовый» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МАОУ "СОШ № 6" выявлено нарушение ч.4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.
3. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице МАОУ "СОШ № 6" нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице МАОУ "СОШ № 6" выдать предписание об устранении нарушений законодательства о защите конкуренции.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

М.Г. Шумкова

А.В. Авакян

Р.Г. Анисимов



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 381-А

О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

30.12.2015

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Шумковой М.Г. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Авакяна А.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

на основании своего решения № 381-А от «30» декабря 2015 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №6" городского округа Рефтинский **в срок до «26» марта 2016 года** устранить выявленные нарушения путем внесения изменений в Положение о закупках в соответствии с Решением 381-А от 30.12.2015г.

2. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №6" городского округа Рефтинский **в срок до «02» апреля 2016 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, а также по факсу: (343) 377-00-84.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что в соответствии частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц Заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

М.Г. Шумкова

А.В. Авакян

Р.Г. Анисимов

