



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

19.02.2016 № 1508/06-07

На № _____ от _____

Заказчик -

АО ЯрГЭТ

150044, г. Ярославль,
Ленинградский пр-т, 37
тел.: 55-38-15, факс: 50-53-52
e-mail: oao@yarget.ru

Заявитель -

ООО «Сим-Транс»

150006, г. Ярославль,
пр-т Фрунзе, д. 76, кв. 42
e-mail: simtranss@yandex.ru

Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении закупки для рассмотрения жалобы по существу

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России уведомляет о поступлении жалобы ООО «Сим-Транс» (вх. № 1527 от 18.02.2016) на действия (бездействие) организатора (заказчика) закупки – Акционерное общество «Яргорэлектротранс», при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по развозке сотрудников АО «ЯрГЭТ».

Обжалуемые действия (бездействие) — принятие к рассмотрению заявки на участие в запросе ИП Баранова А.Н., его допуск к подведению итогов и заключение с ним указанного договора.

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ярославского УФАС России (www.yaroslavl.fas.gov.ru).

На основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России **требует приостановить закупку до рассмотрения жалобы по существу.**

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае принятия жалобы к рассмотрению, **организатор закупки не вправе заключать договор** до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится **26 февраля 2016 года в 14 час. 00 мин.** по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 301.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 и частью 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатору закупки,

001762

оператору электронной площадки, закупочной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются, **представить** на рассмотрение жалобы по существу **документы (оригиналы и надлежащим образом заверенные копии таких документов), указанные в части 15 статьи 18.1** Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (положение о закупке, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке, протоколы рассмотрения заявок на участие в закупке, протоколы оценки и сопоставления заявок, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки), а также **оригиналы заявок на участие в закупочной процедуре для обозрения, копии заявки участника закупки, подавшего жалобу, и заявки победителя закупки,** письменные пояснения с указанием нормативного обоснования по доводам, изложенным в жалобе. При наличии заключенного договора, представить заверенную копию данного договора.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатор закупки, закупочная комиссия, действия которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления **обязаны известить** лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Иные процессуальные права и обязанности сторон регламентированы статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Заместитель
руководителя управления



И.Г. Паутов

Исп. Мельникова Ольга Игоревна
Тел.: (4852) 72-92-88

Михайлов О.И. 18.02.2016 Судебная коллегия по гражданским делам 19.02.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области 150000, г.Ярославль, ул.Свободы, д.46

Заявление от 18.02.2016
С. Баранов
Юридический адрес: 150006, г. Ярославль, пр-т Фрунзе, д.76, кв.42
Фактическое местонахождение: 150006, г. Ярославль, пр-т Фрунзе, д.76, кв.42
18.02.16

ООО «Сим-Транс»,
ИНН 7604204948, КПП 761701001, ОГРН 1117604007410,
Юридический адрес: 152081, Ярославская обл., Даниловский р-он, д.Пантелейки, ул.Набережная, д.12,
Фактическое местонахождение: 150006, г.Ярославль, пр-т Фрунзе, д.76, кв.42,
Директор Базылевич Юрий Николаевич,
тел.8-920-117-77-77.

ЖАЛОБА

на действия заказчика открытого запроса предложений

1.Заказчик: Акционерное общество «Яргорэлектротранс» (АО ЯргЭТ). ИНН 7602082331, КПП 760201001, ОГРН 1117602000064.

Местонахождение и юридический адрес: 150044, г.Ярославль, Ленинградский пр-т, 37.
Контактное лицо: Фаворский Михаил Юрьевич, email oao@yarget.ru, тел.55-38-15, факс.50-53-52.

Состав членов закупочной комиссии: председатель Щербнев А.В., заместитель председателя Волков А.Н., член комиссии Молодцова Н.И., секретарь Фаворский М.Ю.

2.Участники размещения заказа.

1) ООО «Сим-Транс», ИНН 7604204948, КПП 761701001, ОГРН 1117604007410, юридический адрес: 152081, Ярославская обл., Даниловский р-он, д.Пантелейки, ул.Набережная, д.12, фактическое местонахождение: 150006, г.Ярославль, пр-т Фрунзе, д.76, кв.42, контактное лицо директор Базылевич Юрий Николаевич, тел.8-920-117-77-77.

2) ИП Баранов Александр Николаевич, ИНН 762703584417, ОГРНИП 307762773900038, Адрес: 150507, Ярославская обл., Ярославский р-он, п.Ивняки, ул.Центральная, д.9, кв.44.

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru

4.Номер извещения: № 1603284125.

Наименование открытого запроса предложений: «Оказание услуг по развозке сотрудников АО «ЯргЭТ».

Дата опубликования извещения о проведении открытого запроса предложений: 04.02.2016.

5.Доводы жалобы.

ООО «Сим-Транс» являлось участником открытого запроса предложений № 1603284125 на оказание услуг по развозке сотрудников АО «Яргорэлектротранс» (АО ЯргЭТ) с 01.03.2016 по 28.02.2017 с максимальной ценой договора 13 500 000 рублей.

Согласно извещения о проведении открытого запроса предложений срок подачи заявок был определен до 09 час.00 мин. 10.02.2016 года в канцелярию АО «ЯргЭТ».

Я являюсь директором ООО «Сим-Транс» и имею право действовать от имени организации без доверенности. До истечения срока подачи заявок 10.02.2016 года в 8 час. 40 мин. я подал заявку на участие, о чем работник канцелярии Чернобровина сделала соответствующую отметку, заведя журнал. До 9 час. 10 мин. я находился у дверей канцелярии и убедился, что до окончания срока подачи заявок, никто кроме меня заявки не подавал. Таким образом, ООО «Сим-Транс» должен был быть единственным участником открытого запроса предложений. Ни один из членов комиссии к моменту окончания срока подачи заявок в канцелярию не явился и не приступил к вскрытию моего конверта.

Мне сообщили, что процедура вскрытия конверта будет проходить наверху и я поднялся, ожидая ее результатов.

В 9 час.30 мин. появились члены комиссии вместе с мужчиной (позднее выяснилось, что это индивидуальный предприниматель Баранов А.Н.). Члены комиссии пригласили Баранова на процедуру вскрытия конвертов. Мне сообщили, что Баранов является вторым участником

ЯРОСЛАВСКОЕ
УФАС
РОССИИ
18.02.2016

открытого запроса предложений, поскольку он подал заявку в 9.00. Данный факт и запись в журнале были сфальсифицированы Барановым, работниками АО «ЯрГЭТ» и членами комиссии. Согласно книге учета людей, проходящих через КПП АО «ЯрГЭТ», Баранов в 9.00. был на проходной предприятия и никоим образом физически не мог сдать заявку в канцелярию в это же время. Кроме того в журнале канцелярии отсутствует указание на то, что вообще было получено от ИП Баранов, в отличие от моей записи.

Мне же было отказано в допуске на процедуру вскрытия конвертов по надуманной причине – отсутствие у меня доверенности на участие во вскрытии конвертов. Являясь директором ООО «Сим-Транс», я имею право действовать от имени организации без доверенности. Акта о моем недопуске к процедуре вскрытия конвертов не составлялось.

Вообще, ни Документация к открытому запросу предложений на право заключения договора на оказание услуг по развозке сотрудников АО «ЯрГЭТ», утвержденной 04.02.2016 ВрИО директора АО «ЯрГЭТ» Лученецким Я.В. (Далее Документация), ни Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Яргорэлектротранс» в редакции 24.04.2015, утвержденного советом директоров ОАО «Яргорэлектротранс» протокол № 03/15 от 24.04.2015 года (Далее «Положение»), не предусматривают участия лиц, подавших заявки в процедуре вскрытия конвертов. Таким образом, устанавливать дополнительные требования к личности заявителей, члены комиссии не имели права.

Проведение открытого запроса предложений регламентировано Документацией.

Согласно п.1.1. Документация разработана на основе Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Яргорэлектротранс». В случае противоречия положений документации и Положения, применяется Положение.

Согласно порядка подачи заявок, изложенному в Документации, участник запроса предложений подает заявку на участие в запросе предложений в порядке, предусмотренном ст.21 Положения.

Согласно п.5.1. Документации прием конвертов с заявками на участие в запросе предложений прекращается в дату и время окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений, установленные в документации. Аналогичное условие содержится и п.9 ст.21 Положения.

Согласно п.5.3. Документации полученные после окончания срока приема конвертов с заявками на участие в запросе предложений конверты с заявками на участие в запросе предложений возвращаются участникам запроса предложений.

Таким образом, заявка ИП Баранова А.Н. должна была быть возвращена заявителю, а ИП Баранов не должен был участвовать в процедуре вскрытия конвертов и проведении открытого запроса предложений.

Согласно п.6.1. Документации порядок вскрытия конвертов с заявками регламентируется ст.22 Положения.

Согласно ст.42, п.1 ст.22 Положения, вскрытие конвертов с заявками должно осуществляться при совпадении времени вскрытия конвертов с заявками со временем окончания срока подачи заявок. Таким образом, вскрытие конвертов с заявками должно было происходить строго в 9.00. В нарушении данного положения процедура вскрытия конвертов с заявками была незаконно перенесена на 30 минут после окончания срока приема заявок.

Указанные нарушения и факты свидетельствуют о нарушении положений п.п.2,3 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред.от13.07.2015) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", как равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также целевого и экономически эффективного расходование денежных средств на приобретение услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Также нарушены требования п.п.1-3 ч.1 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года (в ред.05.01.2016 года), согласно которых при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью

либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В результате допущенных нарушений при проведении открытого запроса предложений комиссией принято незаконное решение о заключении договора с ИП Барановым А.Н., а не с ООО «Сим-Транс», и, которое, как следствие, повлечет за собой увеличение расходов муниципального бюджета на 400 000 рублей.

Учитывая изложенное, ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению и признать обоснованной.

2. Признать незаконным принятие к рассмотрению и вскрытие конверта с заявкой ИП Баранова А.Н. на участие в открытом запросе предложений на право заключения договора на оказание услуг по развозке сотрудников АО «Яргорэлектротранс», проведенное 10 февраля 2016 года (Протокол вскрытия поступивших предложений участников № 01/2016-ЗП от 10 февраля 2016 года).

3. Признать незаконным решения закупочной комиссии АО «Яргорэлектротранс» от 11 февраля 2016 года в части допуска к подведению итогов открытого запроса предложений заявки ИП Баранова А.Н. на участие в открытом запросе предложений на право заключения договора на оказание услуг по развозке сотрудников АО «Яргорэлектротранс» и о заключения с ИП Барановым А.Н. указанного договора (Протокол подведения итогов открытого запроса предложений № 02/2016-ЗП от 11 февраля 2016 года).

4. Направить АО «Яргорэлектротранс» предписание о заключении в течение 5 рабочих дней договора на оказание услуг по развозке сотрудников АО «Яргорэлектротранс» с ООО «Сим-Транс» со сроком договора с 01 марта 2016 года по 28 февраля 2017 года и ценой договора 12 499 000 рублей.

5. Для подтверждения указанных в жалобе фактов, прошу истребовать из АО «ЯргЭТ» записи с камер наблюдения, журнала учета заявок на участие в открытом запросе предложений АО «ЯргЭТ» и книгу учета людей, проходящих через КПП.

Приложение:

- выписка из ЕГРЮЛ ООО «Сим-Транс»;
- копия решения о назначении директором Базылевича Ю.Н.;
- копия протокола о продлении полномочий директора Базылевича Ю.Н.
- копия извещения о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по развозке сотрудников АО «ЯргЭТ» (размещено на сайте www.zakupki.gov.ru);
- копия протокола вскрытия поступивших предложений участников № 01/2016-ЗП от 10 февраля 2016 года (размещен на сайте www.zakupki.gov.ru);
- копия протокола подведения итогов открытого запроса предложений № 02/2016-ЗП от 10 февраля 2016 года (размещен на сайте www.zakupki.gov.ru);
- фотокопия журнала учета заявок на участие в открытом запросе предложений АО «ЯргЭТ»;
- фотокопия книги учета людей, проходящих через КПП АО «ЯргЭТ».

Директор ООО «Сим-Транс»

Ю.Н. Базылевич
2016 года



Ю.Н.Базылевич