



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20  
e-mail: to57@fas.gov.ru

19.02.2016 № 637/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказное с уведомлением о вручении

Администрация г. Ливны  
303850, г. Ливны, ул. Ленина, 7

Прокуратура Орловской области  
302040, г. Орёл, ул. Красноармейская, 17а

**РЕШЕНИЕ**  
по делу №499-15/03 АЗ

19.02.2016

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 18.02.2016.  
В полном объеме решение изготовлено 19.02.2016.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Солдатенковой И.В., заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Членов Комиссии: Бочкова С.А., главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Погодиной Е.Ю., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

рассмотрев дело №499-15/03АЗ по признакам нарушения администрацией г. Ливны (303850, г. Ливны, ул. Ленина, 7) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), выразившегося в бездействии администрации г. Ливны (далее – Администрация, ответчик по делу) по демонтажу 10 неправоммерно используемых рекламных конструкций, расположенных на территории города Ливны,

в отсутствии, извещенных надлежащим образом о дате, месте и времени рассмотрения дела №499-15/03АЗ, представителей Администрации, прокуратуры Орловской области (далее – Прокуратура, Заявитель),

**УСТАНОВИЛА:**

23.11.2015 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) поступило обращение Прокуратуры, в котором указывалось на наличие в действиях (бездействии) Администрации признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», выразившегося в бездействии Администрации с января 2012 по ноябрь 2015 по демонтажу 10 неправоммерно используемых ООО «РИЦ



«Дизайн» рекламных конструкций на территории города Ливны (далее - Обращение).

21.12.2015 в соответствии с приказом Управления №271 в отношении Администрации по признакам части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» было возбуждено дело №499-15/03АЗ (далее так же - дело).

Рассмотрение дела было назначено на 27.01.2016.

27.01.2016 в ходе рассмотрения дела, представители ответчика по делу пояснили и представили соответствующие доказательства тому, что на территории города Ливны в настоящее время, указанные 10 неправомерно используемых рекламных конструкций, демонтированы.

Кроме того, представители ответчика по делу пояснили, а так же представили соответствующие документы о том, что в указанный период времени Администрацией предпринимались действия, направленные на демонтаж указанных рекламных конструкций.

Вместе с тем, представители Администрации согласились с доводами Заявителя о том, что ответчиком по делу в период января 2012 по ноябрь 2015 Администрацией были предприняты не все действия и не в полном объеме, принятие которых должно было быть осуществлено для демонтажа 10 неправомерно используемых ООО «РИЦ «Дизайн» рекламных конструкций на территории города Ливны.

Комиссия, рассмотрев документы, имеющиеся в материалах дела, заслушав пояснения лиц участвующих в деле, пришла к выводу о наличии в рассматриваемых действиях (бездействии) Администрации нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

Частью 1 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции» установлено, что перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

В соответствии с частью 3 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции», в случае принятия заключения об обстоятельствах дела дело о нарушении антимонопольного законодательства подлежит отложению.

Частью 4 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции» установлено, что копия заключения об обстоятельствах дела направляется лицам, участвующим в деле, в течение пяти рабочих дней со дня вынесения определения об отложении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства

01.02.2016 Комиссией было составлено заключение об обстоятельствах дела, и направлено в адрес лиц, участвующих в рассмотрении дела. Рассмотрение дела было назначено до 18.02.2016.

18.02.2016 для участия в рассмотрении дела представители Администрации и Прокуратуры не прибыли; возражений, в порядке части 5 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции», на заключение об обстоятельствах дела от 01.02.2016, в Управление не поступило.

В связи с вышеизложенными обстоятельствами, Комиссия, заслушав пояснения представителей лиц участвующих в рассмотрении дела, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, принимая во внимание заключение об обстоятельствах дела от 01.02.2016, пришла к следующим **ВЫВОДАМ:**

1. Прокуратурой в ходе проверки было установлено, что в соответствии с разрешением, выданным на основании распоряжений Администрации от 02.03.2006 №102 и от 02.11.2007 №628 «О продлении разрешения на размещение наружной рекламы» и постановления Ливенского городского Совета народных депутатов от 26.05.2005 № 233/127-38-ГС «Об утверждении Положения о размещении наружной рекламы на территории города Ливны», между управлением муниципального имущества администрации г. Ливны (далее - УМИ) и ООО «Дизайн плюс» был заключен договор на размещение наружной рекламы от 01.01.2007 сроком действия с 01.04.2007 по 01.01.2012 с 11 адресами размещения наружной рекламы в г. Ливны: ул. Дзержинского (у здания статистики), ул. Октябрьская (у магазина «Хороший»), ул. Октябрьская (у магазина «Сезам»), ул. Гайдара (возле дома № 2), ул. Гайдара (у стоматологической поликлиники), ул. Мира (у магазина ЛМК), ул. Мира (у магазина «Сберегайка»), 150 м от перекрёстка улиц Октябрьская - Гайдара, 150 м от перекрёстка улиц Октябрьская - Денисова, ул. Орловская (АЗС), ул. Пушкина (район моста).

Согласно договору о присоединении от 10.03.2010, ООО «Дизайн плюс» присоединено к ООО «РИЦ «Дизайн», с передачей ему прав и обязанностей по действующим обязательствам; с указанного момента эксплуатация рекламных конструкций осуществлялась ООО «РИЦ «Дизайн» (г. Елец Липецкой области).

В связи с истечением срока действия договора на размещение наружной рекламы от 01.01.2007 УМИ был объявлен аукцион по продаже права на установку и эксплуатацию рекламных конструкций (публикация в газете «Принт в Ливнах» №35 (1011) от 06.09.2012) с датой проведения 19.10.2012 (далее - Аукцион).

На Аукцион было выставлено 9 лотов - мест размещения рекламных конструкций в г. Ливны: лот № 1 - ул. Мира (у магазина «Сберегайка»), лот № 2 - ул. Дзержинского (у здания статистики), лот № 3 - ул. Орловская (в районе АЗС), лот № 4 - ул. Октябрьская (в районе АЗС), лот № 5 - ул. Октябрьская (у магазина «Сезам»), лот № 6 - ул. Гайдара (в районе дома № 2), лот № 7 - ул. Пушкина (в районе моста), лот № 8 - ул. Гайдара (у магазина «Пятёрочка»), лот № 9 - ул. Мира (у магазина ЛМК).

Из выставленных на Аукцион мест размещения рекламных конструкций все ранее использовались на основании договора от 01.01.2007 ООО «Дизайн плюс», а в дальнейшем ООО «РИЦ «Дизайн», однако произошло изменение наименования следующих мест размещения рекламных конструкций: ул. Гайдара (у стоматологической поликлиники) переименовано в ул. Гайдара (у магазина «Пятёрочка»); 150 м от перекрёстка улиц Октябрьская - Гайдара переименовано в ул. Октябрьская (в районе АЗС).

19.10.2012 по итогам проведения Аукциона составлены протоколы от 19.10.2012 №№ 1 - 9 с дополнениями к каждому протоколу от 19.10.2012, с указанием сведений о предпоследнем предложении (далее - Протоколы).

По всем лотам в Аукционе участие принимали граждане - жители г. Ливны, ООО «РИЦ «Дизайн» (г. Елец Липецкой области), ООО «Рекламное агентство «Елец-Реклама» (г. Елец Липецкой области).

Победителем Аукциона признано ООО «Рекламное агентство «Елец-Реклама», предпоследние предложения о цене сделаны гр. Горностаевым Д.Ю.

Общая сумма платежа в бюджет г. Ливны по итогам проведенного Аукциона должна была составить 3 231 000 руб. по предложению победителя Аукциона, или

3 216 000 руб. по предпоследнему перед победителем предложению участника Аукциона.

В соответствии с Протоколами, в течение 15 дней с даты подведения итогов продажи с победителем заключается договор аренды на установку и эксплуатацию рекламной конструкции в виде щитовой отдельно стоящей установки.

В связи с тем, что победитель Аукциона - ООО «Рекламное агентство «Елец-Реклама» уклонилось от заключения договоров на установку и эксплуатацию 9 рекламных конструкций, а гр. Горностаев Д.Ю. - участник Аукциона, предложение цены которого было предпоследним, письменно отказался от заключения этих договоров, приказом УМИ от 07.11.2012 № 65 результаты Аукциона были аннулированы; отделу имущественных отношений УМИ было поручено организовать и провести новый аукцион на право заключения договоров на установку и эксплуатацию 9 рекламных конструкций.

Новый аукцион проведен не был.

Таким образом, ввиду истечения срока действия ранее заключенного договора на установку и эксплуатацию указанных рекламных конструкций с ООО «Дизайн Плюс» (впоследствии ООО «РИЦ «Дизайн»), аннулирования итогов Аукциона и не проведения повторного аукциона на право заключения договоров на установку и эксплуатацию 9 рекламных конструкций, с 01.01.2012 ООО «РИЦ «Дизайн» не имело права далее использовать указанные рекламные конструкции без разрешения органа местного самоуправления и заключения соответствующих договоров.

Несмотря на это, с 01.01.2012 до момента проведения Прокуратурой проверки, ООО «РИЦ «Дизайн» продолжало эксплуатацию 10 рекламных конструкций для размещения наружной рекламы.

2. Прокуратурой установлено, и подтверждается материалами дела, что Администрацией 09.11.2012 и 27.06.2014 направлялись в ООО «РИЦ «Дизайн» предписания о демонтаже неправомерно используемых рекламных конструкций.

Данные предписания ООО «РИЦ «Дизайн» исполнены не были.

02.02.2013 Администрацией в целях возбуждения дела об административном правонарушении в адрес МО МВД Российской Федерации «Ливенский» было направлено обращение о нарушениях ООО «РИЦ «Дизайн» законодательства о рекламе при использовании рекламных конструкций. В соответствии с письмом МО МВД Российской Федерации «Ливенский» в возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ООО «РИЦ «Дизайн» было отказано; МО МВД Российской Федерации «Ливенский» рекомендовало Администрации обратиться в суд с иском о принудительном демонтаже рекламных конструкций.

20.08.2015 Администрацией в целях возбуждения дела об административном правонарушении в адрес МО МВД Российской Федерации «Ливенский» было направлено обращение о нарушениях ООО «РИЦ «Дизайн» законодательства о рекламе при использовании рекламных конструкций. МО МВД Российской Федерации «Ливенский» письмом от 24.09.2015 сообщило Администрации, что по данному обращению в отношении ООО «РИЦ «Дизайн» ОГИБДД МО МВД России возбуждено дело об административном правонарушении и назначено административное расследование по статье 14.37 КоАП РФ.

Так же необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 10 статьи 5 Закона Орловской области от 10.11.2014 №1686-ОЗ «О перераспределении

полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области и органами государственной власти Орловской области» (далее – Закон №1686-ОЗ), с 01.01.2015 Правительство Орловской области или уполномоченные им органы исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области осуществляют полномочия органов местного самоуправления городских округов Орловской области по выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории городского округа, аннулированию таких разрешений, выдаче предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории городского округа, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон «О рекламе»).

Постановлением Правительства Орловской области от 25.11.2014 № 361 «Об определении уполномоченных органов исполнительной государственной власти Орловской области на осуществление полномочий, предусмотренных Законом №1686-ОЗ», Департамент государственного имущества и земельных отношений Орловской области (далее - Департамент) определен органом исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, уполномоченным на осуществление полномочий органов местного самоуправления Орловской области, предусмотренных пунктом 10 статьи 5 Закона №1686-ОЗ.

Прокуратурой установлено, что Департаментом в адрес ООО «РИЦ «Дизайн» было направлено предписание о демонтаже рекламных конструкций со сроком исполнения до 10.08.2015.

Ввиду неисполнения ООО «РИЦ «Дизайн» указанного предписания, 14.08.2015 департаментом в Администрацию было направлено предписание демонтировать в срок до 15.09.2015 рекламные конструкции ООО «РИЦ «Дизайн» с приведением территории в первоначальное состояние.

Так же, Прокуратурой установлено, что по результатам рассмотрения указанного предписания, 19.08.2015 Администрацией было направлено требование к ООО «РИЦ «Дизайн» о демонтаже 10 рекламных конструкций, расположенных на территории города Ливны, в срок 14.09.2015, и указанием о последующем их демонтаже Администрацией, в случае неисполнения указанного предписания.

Кроме того, из Обращения следует, что 21.09.2015 Департаментом было направлено письмо главе г. Ливны о необходимости исполнения предписания и взыскании расходов по демонтажу с владельца рекламных конструкций.

В ходе рассмотрения дела представители Администрации пояснили и представили соответствующие доказательства, что ввиду неисполнения предписания ООО «РИЦ «Дизайн» по состоянию на 11.11.2015 МУКП «Ливенское» демонтировало все неправомерно используемые рекламные конструкции на территории города Ливны. 19.11.2015 Администрация сообщила в Департамент о демонтаже указанных рекламных конструкций.

3. Частью 9 статьи 19 Закона «О рекламе» определено, что установка и эксплуатация рекламной конструкции допускаются при наличии разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (далее также - разрешение), выдаваемого органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществлять установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Согласно части 10 статьи 19 Закона «О рекламе», установка и эксплуатация рекламной конструкции без разрешения, срок действия которого не истек, не

допускаются. В случае установки и (или) эксплуатации рекламной конструкции без разрешения, срок действия которого не истек, она подлежит демонтажу на основании предписания органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа, на территориях которых установлена рекламная конструкция.

**3.1.** В соответствии с частью 22 статьи 19 Закона «О рекламе» (в редакции Федерального закона от 18.07.2011 №242-ФЗ, действовавшей до 07.05.2013, то есть в период после истечения срока действия договор, заключенного с ООО «РИЦ «Дизайн» на размещение наружной рекламы, то есть 01.01.2012), при невыполнении обязанности по демонтажу рекламной конструкции орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа вправе обратиться в суд или арбитражный суд с иском о принудительном осуществлении демонтажа рекламной конструкции.

Материалами дела установлено, и не отрицалось представителями ответчика по делу, что Администрация в период с 01.01.2012 по 07.05.2013 не обращалась в суд с иском о принудительном осуществлении демонтажа рекламных конструкций, что свидетельствует о бездействии администрации в данной части. Кроме того, Комиссия отмечает, что, несмотря на то, что с 07.05.2013 часть 22 статьи 19 Закона «О рекламе» был изложена в новой редакции, Администрация не лишалась права обратиться в суд с иском о принудительном осуществлении демонтажа рекламных конструкций после не исполнения ООО «РИЦ «Дизайн» соответствующих предписаний Администрации.

Таким образом, Администрация осуществляла действия в форме бездействия, выразившееся в не обращении в суд с иском о принудительном осуществлении демонтажа рекламных конструкций.

**3.2.** Частью 21 статьи 19 Закона «О рекламе» (введена Федеральным законом от 07.05.2013 №98-ФЗ, вступила в силу 13.05.2013) установлено, что владелец рекламной конструкции обязан осуществить демонтаж рекламной конструкции в течение месяца со дня выдачи предписания органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа о демонтаже рекламной конструкции, установленной и (или) эксплуатируемой без разрешения, срок действия которого не истек, а также удалить информацию, размещенную на такой рекламной конструкции, в течение трех дней со дня выдачи указанного предписания.

В соответствии с частью 21.2 статьи 19 Закона «О рекламе» (введена Федеральным законом от 07.05.2013 №98-ФЗ, вступила в силу 13.05.2013), если в установленный срок собственник или иной законный владелец недвижимого имущества, к которому была присоединена рекламная конструкция, не выполнил указанную в части 21 статьи 19 Закона «О рекламе» обязанность по демонтажу рекламной конструкции либо собственник или иной законный владелец данного недвижимого имущества неизвестен, демонтаж рекламной конструкции, ее хранение или в необходимых случаях уничтожение осуществляется за счет средств местного бюджета. По требованию органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа владелец рекламной конструкции либо собственник или иной законный владелец недвижимого имущества, к которому была присоединена рекламная конструкция, обязан возместить необходимые расходы, понесенные в связи с демонтажом, хранением или в необходимых случаях уничтожением рекламной конструкции.

Частью 21.3 статьи 19 Закона «О рекламе» (введена Федеральным законом от 07.05.2013 №98-ФЗ, вступила в силу 13.05.2013) установлено, что если рекламная конструкция присоединена к объекту муниципального имущества или к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме при отсутствии согласия таких собственников на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, в случае, указанном в части 21.1 статьи 19 Закона «О рекламе» настоящей статьи, ее демонтаж, хранение или в необходимых случаях уничтожение осуществляется за счет средств местного бюджета. По требованию органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа владелец рекламной конструкции обязан возместить необходимые расходы, понесенные в связи с демонтажом, хранением или в необходимых случаях уничтожением рекламной конструкции.

Как указывалось ранее, 09.11.2012 и 27.06.2014 (после введения частей 21, 21.1 и 21.3 статьи 19 Закона «О рекламе») направлялись в ООО «РИЦ «Дизайн» предписания о демонтаже неправомерно используемых рекламных конструкций. Однако, несмотря на неисполнение ООО «РИЦ «Дизайн» указанных предписаний, Администрация самостоятельно не осуществила действий, предусмотренных частью 10 статьи 19 Закона «О рекламе», по демонтажу неправомерно используемых рекламных конструкций.

Таким образом, Администрация осуществляла действия в форме бездействия, выразившееся в не осуществлении самостоятельно демонтажа неправомерно используемых рекламных конструкций, в соответствии с частью 10 статьи 19 Закона «О рекламе», хотя в последующем, по состоянию на 11.11.2015, МУКП «Ливенское» осуществило указанный демонтаж.

**3.3.** Действительно, 02.02.2013 Администрацией в целях возбуждения дела об административном правонарушении в адрес МО МВД Российской Федерации «Ливенский» было направлено обращение о нарушениях ООО «РИЦ «Дизайн» законодательства о рекламе при использовании рекламных конструкций. По данному обращению Администрации, МО МВД Российской Федерации «Ливенский» было отказано в возбуждении дела об административном правонарушении.

Однако, Администрацией данный отказ в возбуждении дела об административном правонарушении в оспорен не был. Иных действий, направленных на возбуждении дела об административном правонарушении по факту неправомерного использования рекламных конструкций, Администрацией с 01.01.2012 до 02.02.2013, и от 02.02.2013 до 20.08.2015, не предпринималось.

Таким образом, Комиссия считает, что Администрацией не было предпринято всех возможных и необходимых мер и действий, зависящих от Администрации, направленных на демонтаж неправомерно используемых рекламных конструкций и возбуждение дела об административном правонарушении по факту неправомерного использования рекламных конструкций.

**3.4.** Частью 1 статьи 15 Закон «О защите конкуренции» установлено, что органам местного самоуправления запрещается осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Как указывалось в описательной части настоящего решения, общая сумма платежа в бюджет г. Ливны по итогам проведенного Аукциона должна была

составить 3 231 000 руб. по предложению победителя Аукциона, или 3 216 000 руб. по предпоследнему перед победителем предложению участника Аукциона.

Вместе с тем, с 01.01.2012 по 11.11.2015 ООО «РИЦ «Дизайн» неправомерно использовало рекламные конструкции на территории г. Ливны; рынок наружной рекламы, в том числе и на территории г. Ливны, является конкурентным, следовательно при наличии вышеописанного бездействия Администрации, ООО «РИЦ «Дизайн» получало неправомерное конкурентное преимущество перед иными хозяйствующими субъектами, осуществляющими распространение наружной рекламы на законных основаниях.

Следовательно, Администрацией не были осуществлены действия по демонтажу рекламных конструкций в соответствии с частями 21.2 и 21.3 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе».

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу о нарушении Администрацией части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», поскольку указанное бездействие привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

**РЕШИЛА:**

1. Факт нарушения администрацией г. Ливны части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», признать.

2. Предписание об устранении выявленного нарушения антимонопольного законодательства не выдавать, в связи с осуществлением 11.11.2015 демонтажа неправомерно используемых рекламных конструкций на территории города Ливны.

3. Вопрос об административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства администрацией г. Ливны рассмотреть в установленном порядке, в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии:

И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:

С.А. Бочков

Е.Ю. Погодина