



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от 01 ФЕВ 2016 № 24.

Заказчик:
ООО «АстэрА»
610046, г. Киров,
ул. Захватаева, 23, оф. 23

Заказчик:
Акционерное общество "1015 завод по
ремонту военно-технического имущества"
623093, Свердловская область, г. Нижние
Серги-3

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 3-А

12 января 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя комиссии;

Хоменко А.В. – начальника отдела контроля государственного оборонного заказа, члена комиссии;

✓ Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии; при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) в лице АО «1015 завод по ремонту военно-технического имущества» - В. В. Малыгина (доверенность № 04 от 11.01.2016 года), Абрамова В. П. (доверенность № 03 от 11.01.2016 года), Звонарева Д. Л. (доверенность № 02 от 11.01.2016 года),

- в отсутствие заявителя жалобы в лице ООО «АстэрА», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобы ООО «АстэрА» (вх. № 01-26258 от 24.12.2015) с информацией о нарушении допущенного организатором торгов (заказчиком) в лице АО «1015 завод по ремонту военно-технического имущества», его комиссией при проведении закупки в форме открытого аукциона в электронной форме № 31502990829 на поставку станка фрезерного широкоуниверсального СФ 676,

УСТАНОВИЛА:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а

одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком нарушен порядок оценки заявок, в части признания победителем заявки ООО «МТК Вега-Пром», а также заказчиком не представлены документы, запрошенные ООО «АстэрА» для соответствия представленным заявкам требованиям документации.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о торгово-закупочной деятельности АО «1015 завод по ремонту военно-технического имущества» (далее по тексту – Положение о закупках), в редакции с изменениями и дополнениями, утвержденными решением Совета директоров от «24» июня 2015 г. № 11, размещенного в единой информационной системе 05.08.2015 года.

24.11.2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении закупки в форме открытого аукциона в электронной форме № 31502990829 на поставку станка фрезерного широкоуниверсального СФ 676.

Начальная (максимальная) цена договора - 876 000,00 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 14.12.2015г. на участие в электронном аукционе было подано 6 заявок; заявка заявителя жалобы ООО «АстэрА» была признана соответствующей требованиям аукционной документации и допущена к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона победителем было признано ООО «МТК Вега-Пром» с предложением о цене контракта 713 940 рублей.

В соответствии с п.2 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 9.7.7 Положения о закупках в целях подтверждения соответствия обязательным требованиям участник размещения заказа должен представить следующие документы:

1) заявку, указывающую на согласие участвовать в закупочной процедуре (форма заявки может быть установлена документацией о закупке);

2) выписку из единого государственного реестра юридических лиц или единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей либо копию такой выписки, полученную не ранее чем за 6 месяцев до даты размещения в ЕИС извещения о проведении закупочной процедуры или не ранее внесения изменений в соответствующий реестр в случае, если изменения были внесены позднее, чем за 6 месяцев до даты

размещения в ЕИС извещения о проведении закупочной процедуры; копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц); надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении закупочной процедуры;

3) копии учредительных документов (для юридических лиц: устав и все решения о внесении изменений в учредительные документы, свидетельства о регистрации изменений, внесенных в учредительные документы (свидетельства о внесении в Единый государственный реестр юридических лиц записи о внесении изменений в учредительные документы)) и соответствующий, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык учредительных документов иностранных лиц;

4) копию свидетельства об аккредитации для иностранных лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории РФ через представительства (филиалы), выданного уполномоченным органом РФ;

5) копии бухгалтерского баланса и отчета о прибылях и убытках на последнюю отчетную дату, предшествующую дате размещения в ЕИС извещения о проведении закупочной процедуры и за прошедший календарный год с отметкой о предоставлении в налоговый орган либо документом, подтверждающим факт предоставления бухгалтерской отчетности в налоговый орган;

6) свидетельство о государственной регистрации;

7) свидетельство о постановке на учет в налоговом органе;

8) справку об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов за прошедший календарный год на основании данных налогового органа либо иной документ, подтверждающий сумму задолженности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов или отсутствие задолженности за указанный период, подписанный и скрепленный печатью налогового органа;

9) уведомление налогового органа о возможности применения упрощенной системы налогообложения (для участников, применяющих ее);

10) решение об одобрении органами управления юридического лица сделки, либо копию такого решения, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения сделки установлено законодательством Российской Федерации или учредительными документами юридического лица, либо письмо с обоснованием отсутствия необходимости одобрения сделки органами управления юридического лица;

11) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки в соответствии с перечнем, установленным документацией процедуры размещения заказа;

12) копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг, требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, в соответствии с перечнем, установленным документацией процедуры размещения заказа;

13) справку о принадлежности или об отсутствии принадлежности участника закупочной процедуры к субъектам малого или среднего предпринимательства;

14) копию документа, подтверждающего предоставление обеспечения заявки на участие в закупке в форме, предусмотренной настоящей документацией (в случае если обеспечение предоставляется путем блокирования денежных средств оператором ЭТП или иным способом, предусматривающим участие оператора ЭТП, предоставление документа, подтверждающего предоставление обеспечения, не требуется);

15) документы, установленные документацией и подтверждающие соответствие участника дополнительным и квалификационным требованиям;

16) копии документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего заявку, на совершение указанных действий».

В соответствии с п. 11.3.2 аукционной документации установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей);

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника аукциона - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника аукциона без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае если от имени участника аукциона действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника аукциона, заверенную печатью участника аукциона и подписанную руководителем участника аукциона (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника аукциона, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) копии учредительных документов участника аукциона (для юридических лиц), а также копии свидетельств о регистрации юридического лица и постановке на налоговый учёт в налоговом органе, документов, подтверждающих регистрацию физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (для индивидуальных предпринимателей);

д) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника аукциона поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг являющихся предметом Договора, являются крупной сделкой (данное решение должно содержать информацию о сторонах сделки, цене и предмете сделки), либо документ, подтверждающий, что сделка не является для участника аукциона крупной (данный документ составляется в свободной форме с указанием предмета и цены сделки);

е) другие необходимые документы, указанные в п. 17 Раздела 2 «Информационная карта аукциона».

Согласно п. 13.1 аукционной документации описание участниками размещения заказа предмета аукциона, в том числе: качества товаров, требований к их безопасности, и иных показателей, связанных с определением соответствия товаров потребностям заказчика, осуществляется в соответствии с требованиями к предмету договора, указанными в документации.

В техническом задании аукционной документации заказчиком установлены функциональные и качественные характеристики поставляемого товара станка фрезерного широкоуниверсального СФ 676.

В соответствии с п. 17.2 аукционной документации участник размещения заказа не

допускается к участию в аукционе в случае:

- непредоставления сведений, предусмотренных пунктами 11.3., 11.4. документации, или предоставления недостоверных сведений;
- несоответствия сведений, предусмотренных пунктами 11.3., 11.4. документации, требованиям документации;
- несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным в Информационной карте аукциона;
- несоответствие заявки требованиям документации, в том числе условиям закупки товаров, работ, услуг.

Комиссией Свердловского УФАС России в действиях заказчика в лице АО «1015 завод по ремонту военно-технического имущества», его комиссии в части признания заявки ООО «МТК Вега-Пром» соответствующей требованиям аукционной документации нарушений не выявлено.

Относительно доводов заявителя о непредставлении документов, запрошенных ООО «АстэрА» у заказчика в лице АО «1015 завод по ремонту военно-технического имущества» для соответствия представленных заявок требованиям документации, Комиссией установлено:

В соответствии с п. 11.7.7 Положения о закупках любой участник аукциона после размещения в ЕИС итогового протокола проведения аукциона вправе направить организатору закупок запрос о разъяснении результатов аукциона. Организатор закупок в течение семи рабочих дней со дня поступления данного запроса обязан предоставить такому участнику соответствующие разъяснения. Такие разъяснения на Электронной площадке и в ЕИС не размещаются.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что Положение о закупках не предусматривает порядка предоставления участникам аукциона заявок иных участников закупки, в связи с чем доводы заявителя не нашли своего подтверждения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 12 статьи 4 Закона о закупках установлено, что протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В соответствии с п. 11.6.3 Положения на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе комиссией принимается решение о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона или об отказе в признании участником аукциона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Согласно п. 11.6.4 Положения протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе размещается организатором закупок в ЕИС и на Электронной площадке.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчик в нарушение ч. 5 ст. 4 Закона о закупках, п. 11.6.4 Положения о закупках не разместил протокол рассмотрения заявок от 14.12.2015г. при проведении закупки в форме открытого аукциона в электронной форме № 31502990829 на поставку станка фрезерного широкоуниверсального СФ 676 на сайте zakupki.gov.ru.

В соответствии с ч. 5 ст. 7.23.3 КоАП РФ неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение

которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

23.12.2015 г. между АО «1015 завод по ремонту военно-технического имущества» и ООО «МТК Вега-Пром» был заключен договор на поставку станка фрезерного широкоуниверсального СФ 676.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

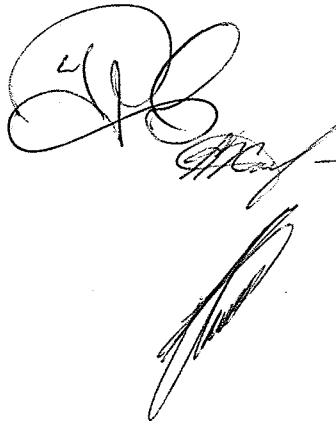
Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «АстэрА» необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «1015 завод по ремонту военно-технического имущества» выявлены нарушения ч. 5 ст. 4 Закона о закупках, п. 11.6.4 Положения о закупках.
3. Заказчику в лице АО «1015 завод по ремонту военно-технического имущества», его комиссии предписание об устранении нарушений не выдавать.
4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России, уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по ч. 5 ст. 7.23.3 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Е.А. Ружников

А.В. Хоменко

В.А. Алиев