



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

29 ЯНВ 2016 № 868

**Заявитель:**

ООО «Ротекс»  
660093, г. Красноярск, ул. Королева, 8а-119

**Заказчик:**

Екатеринбургское муниципальное  
унитарное предприятие "Екатеринбургский  
метрополитен"  
620014, г. Екатеринбург,  
ул. Володарского, д. 3

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 377-А**

28 декабря 2015 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Шумковой М.Г. – начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;

Авакяна А.В. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

✓ Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;  
при участии в качестве:

- заказчика в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия «Екатеринбургский метрополитен» (Далее – ЕМУП «Екатеринбургский метрополитен») – Сакович А. В. (доверенность № 49 от 30.10.2015 года), Карсакова В. С. (доверенность № 50 от 30.10.2015 года),

- заявителя жалобы в лице ООО «Ротекс» - Летавина М. Э. (доверенность б/н от 05.12.2015 года),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Ротекс» (вх. № 01-25884 от 18.12.2015) на действия (бездействие) заказчика в лице ЕМУП «Екатеринбургский метрополитен», его комиссии при проведении закупки в форме запроса предложений в электронной форме № 31503031779 на оказание услуг по комплексной уборке пассажирских зон и прилегающих территорий станции «Машиностроителей»,

**У С Т А Н О В И Л А:**

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб,

рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

По мнению заявителя, были нарушены его права и законные интересы действиями закупочной комиссии, выразившимися в принятии решения об отказе ООО «Ротекс» в допуске к участию в закупке.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Положением о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ЕМУП «Екатеринбургский метрополитен», приказом директора ЕМУП «Екатеринбургский метрополитен» № 163 от 25.05.2015 года, размещенное в единой информационной системе 26.05.2015 года.

В соответствии с ч. 1.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ЕМУП «Екатеринбургский метрополитен», (далее по тексту - Положение) настоящее Положение регулирует порядок проведения закупок Метрополитеном за счет собственных средств предприятия и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупок (включая способы закупок) и условия их применения, информационное обеспечение закупки, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупок положения. Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не распространяет свое действие на порядок проведения закупок метрополитеном за счет собственных средств.

02.12.2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении закупки в форме запроса предложений в электронной форме № 31503031779 на оказание услуг по комплексной уборке пассажирских зон и прилегающих территорий станции «Машиностроителей».

Начальная (максимальная) цена договора - 7 568 520,00 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе предложений № 10-15 от 10.12.2015 года на участие в запросе предложений было подано 3 заявки. Заявке заявителя ООО «Ротекс» отказано в допуске к участию в запросе предложений на основании: «п.

4.3.1.1 общей части, п. 5.2.6, п.п. 5.2.6.1, специальной части документации данного запроса предложений в электронной форме, и п. 8.1.2.4.7 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ЕМУП «Екатеринбургский метрополитен. К Форме № 2 не приложены не менее 3 договоров, а также не менее 3 актов приемки выполненных работ (услуг), или товарно-транспортных накладных для поставки товаров к прилагаемым договорам, В случае участия в запросе предложений в электронной форме юридического лица в лице филиала данные договоры должны быть заключены от имени данного филиала. Участником в Форме № 2 указано 37 договоров, при этом фактически приложено только 9, из которых только 1 заключен от имени филиала, в лице которого выступает участник».

В соответствии с п. 2 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 8.1.2.4.7.2 Положения о закупках установлены требования к юридическому лицу (индивидуальному предпринимателю, физическому лицу):

8.1.2.4.7.2.1. Наличие аккредитации в соответствии с Регламентом пользования электронной торговой площадкой.

8.1.2.4.7.2.2. Наличие государственной регистрации (для юридического лица, индивидуального предпринимателя).

8.1.2.4.7.2.3. Отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (для юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица).

8.1.2.4.7.2.4. Отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (для юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица).

8.1.2.4.7.2.5. Отсутствие процесса ликвидации или процедуры банкротства (для юридического лица, индивидуального предпринимателя).

8.1.2.4.7.2.6. Отсутствие административного наказания в виде приостановления деятельности в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (для юридического лица, индивидуального предпринимателя).

8.1.2.4.7.2.7. Отсутствие у участника задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период (для юридических лиц) *или* (отсутствие у участника задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год (для индивидуальных предпринимателей и физических лиц).

8.1.2.4.7.2.8. Наличие опыта оказания аналогичных услуг (выполнения аналогичных работ, осуществления поставок аналогичного товара) не менее \_\_\_ договоров за период не менее \_\_\_\_\_ лет (для юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица) (*требования к количеству договоров, подтверждающих наличие опыта и срока оказания аналогичных услуг (выполнения аналогичных работ, поставок аналогичного товара) определяются в зависимости от предмета аукциона*).

В соответствии с 2.1.2.18 Положения о закупках к участию в процедуре запроса предложений допускаются участники, соответствующие требованиям, указанным в п. 2.1.2.18.2. настоящего Положения, заявки которых соответствуют требованиям, указанным в п. 2.1.2.18.1. настоящего Положения.

В соответствии с п. 2.1.2.18.2.1 Положения о закупках заказчик устанавливает требование к участнику закупки о наличии государственной регистрации (для юридического лица, индивидуального предпринимателя).

В ч. 5.2 Закупочной документации заказчиком установлены обязательные для предоставления документы, входящие в состав заявки при проведении запроса предложений в электронной форме, в том числе:

- не менее 3 договоров, а также не менее 3 актов приемки выполненных работ (услуг), или товарно-транспортных накладных для поставки товаров к прилагаемым договорам, указываемым в Форме № 2. (Приложение № 2 документации запроса предложений в электронной форме) В случае участия в запросе предложений в электронной форме юридического лица в лице филиала данные договоры должны быть заключены от имени данного филиала.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявителем жалобы ООО «Ротекс» в составе заявки приложен, в том числе только 1 договор, который заключен от имени филиала, в лице которого выступает участник.

В соответствии с ч. 4.3.1.1 Закупочной документации основанием для отклонения заявок на участие в запросе предложений в электронной форме является, в том числе несоответствие требованиям, указанным в разделе 5 Специальной части настоящей документации.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка ООО «Ротекс» не соответствует требованиям ч. 5, ч. 5.2 Закупочной документации, в связи с чем была правомерно отклонена на основании ч. 4.3.1.1 Закупочной документации.

Вместе с тем, в соответствии с п. 9 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в нарушение п. 8.1.2.4.7.2 Положения о закупках, п. 9 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках заказчиком в документации о проведении запроса коммерческих предложений в электронной форме установлено требование к участникам закупки не определенное Положением о закупке в части требования, установленного ч. 5.2 Закупочной документации, а именно об оплате выполнения работ филиалом юридического лица, а не самого юридического лица, выступающего в качестве участника закупки.

22.12.2015 г. между ЕМУП «Екатеринбургский метрополитен» и ООО «ТЕХСЕРВИС» был заключен договор оказания услуг.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Ротекс» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ЕМУП «Екатеринбургский метрополитен», его комиссии выявлены нарушения п. 8.1.2.4.7.2 Положения о закупках, п. 9 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ЕМУП «Екатеринбургский метрополитен», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать в связи с наличием заключенного контракта.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



М.Г. Шумкова

А.В. Авакян

В.А. Алиев