



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

22.01.16 № 460/05-02

На № _____ от _____

ООО «Первый Проджект»

115114, г. Москва, Шлюзовая наб., д. 8, стр.
1, офис 114
Тел.: 8-916-053-09333; (495)-369-69-00
эл. почта: moscow1project@mail.ru

**Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Ярославской области
«Областная клиническая больница»**

150062, г. Ярославль, ул. Яковлевская, д. 7
тел.: (4852) 58-23-06
эл. почта: okb-zakupki@yandex.ru

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

101000, г. Москва,
Милютинский пер., дом 10, стр. 4
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/1Ж-16

Резолютивная часть решения объявлена 19 января 2016 года

Решение изготовлено в полном объеме 22 января 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., специалист–эксперт отдела контроля закупок Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Первый Проджект» – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областная клиническая больница» (далее – заказчик, ГБУЗ ЯО «Областная клиническая больница») – направили ходатайство о рассмотрении дела без их участия,

рассмотрев жалобу ООО «Первый Проджект» на действия заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областная клиническая больница», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку расходных материалов для патанатомии (фенол, ацетон и др.) (извещение № 0371200012815000724) (далее - аукцион, заказчик) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной

площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областная клиническая больница», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку расходных материалов для патанатомии (фенол, ацетон и др.) (извещение № 0371200012815000724).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что заказчик при формировании документации о закупке допустил нарушение законодательства о закупках, включив в предмет электронного аукциона изделия медицинского назначения (фенол, ацетон ЧДА, парафин П-2 (нефтяной), эфир петролейный ЧДА 70-100 град.), сведения о которых отсутствуют в государственном реестре медицинских изделий и организаций, осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, опубликованном на сайте <http://www.roszdravnadzor.ru/registration/mi/search/>, а следовательно, обращение которых не разрешено на территории Российской Федерации в соответствии с действующим законодательством РФ.

Просит признать жалобу обоснованной, выдать заказчику предписание об устранении нарушения законодательства о закупках.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – ГБУЗ ЯО «Областная клиническая больница», 25.12.2015 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение под номером 0371200012815000724 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку расходных материалов для патанатомии (фенол, ацетон и др.) вместе с аукционной документацией. Начальная (максимальная) цена контракта: 311 020 руб. 00 коп.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона и аукционной документации предметом данной закупки является поставка расходных материалов для патанатомии (фенол, ацетон ЧДА, парафин П-2 (нефтяной), эфир петролейный ЧДА 70-100 град.).

Частью 1 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ) установлено, что медицинскими изделиями являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения,

изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека. Медицинские изделия могут признаваться взаимозаменяемыми, если они сравнимы по функциональному назначению, качественным и техническим характеристикам и способны заменить друг друга.

В соответствии с частью 4 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ, на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Исходя из части 10 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченный им федеральный орган исполнительной власти осуществляет ведение государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, и размещает его на своем официальном сайте в сети "Интернет".

Согласно пункту 2 «Правил ведения государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2012 г. № 615, Государственный реестр медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий (далее - реестр), является федеральной информационной системой, содержащей сведения о медицинских изделиях и об организациях (индивидуальных предпринимателях), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий.

Как было установлено на заседании Комиссии Ярославского УФАС России, государственный реестр медицинских изделий и организаций, осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, опубликованный на сайте <http://www.roszdravnadzor.ru/registration/mi/search/> не содержит сведений о товаре по позициям (фенол, ацетон ЧДА, парафин П-2 (нефтяной), эфир петролейный ЧДА 70-100 град.), включенным в предмет указанной выше закупки, следовательно, товар по указанным выше позициям не зарегистрирован в данном реестре.

На заседание Комиссии Ярославского УФАС России со стороны заказчика были представлены письменные пояснения, из которых следует, что позиции, включенные в предмет контракта, такие как: фенол, ацетон ЧДА, парафин П-2 (нефтяной), эфир петролейный ЧДА 70-100 град – относятся к химическим реактивам, включенным в раздел «Реактивы» части II Государственной Фармакопеи X издания, и не являются изделиями медицинского назначения.

Также из анализа извещения № 0371200012815000724 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку расходных материалов для патанатомии и содержания аукционной документации не следует, что предметом закупки является товар, относящийся к изделиям медицинского назначения.

В связи с этим обращение товара по таким позициям, как: фенол, ацетон ЧДА, парафин П-2 (нефтяной), эфир петролейный ЧДА 70-100 град., включенным в предмет электронного аукциона (извещение № 0371200012815000724), не регулируется действующим законодательством РФ об обращении товара медицинского назначения.

Таким образом, с учётом изложенного выше, Комиссия Ярославского УФАС России не находит необходимых и достаточных оснований для признания аукционной документации на право заключения контракта на поставку расходных материалов для патанатомии (фенол, ацетон и др.) (извещение № 0371200012815000724) несоответствующей требованиям законодательства о закупках, а заказчика, включившего в предмет закупки товар по

следующими позициями: фенол, ацетон ЧДА, парафин П-2 (нефтяной), эфир петролейный ЧДА 70-100 град. – нарушившим требования законодательства о закупках.

В ходе внеплановой проверки Комиссия Ярославского УФАС России в действиях заказчика – ГБУЗ ЯО «Областная клиническая больница», выявила **нарушения пункта 7 части 5 статьи 63, пункта 2 части 1 статьи 64, части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно части 3 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. Порядок подготовки и размещения обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений в единой информационной системе, а также требования к его содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Исходя из пункта 7 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с частью 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении электронного аукциона.

Заказчиком в извещении о проведении аукциона в электронной форме, а также в пункте 7 раздела «Информационная карта аукциона», аукционной документации при проведении настоящей закупки установлены ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств в соответствии с постановлением Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. N 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

Пунктом 17 раздела «Информационная карта аукциона», аукционной документации установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, или копии этих документов: сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) Российской Федерации, Республики Армения, Республики Белоруссия или Республики Казахстан по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

Согласно извещению о проведении аукциона в электронной форме, а также аукционной документации, предметом настоящей закупки является поставка расходных материалов для патанатомии (фенол: код по ОКПД 24.14.73.230, ацетон ЧДА: код по ОКПД 24.14.62.111, парафин П-2 (нефтяной): код по ОКПД 23.20.31.120, эфир петролейный ЧДА 70-100 град.: код по ОКПД 24.14.14.110).

Указанные выше расходные материалы (фенол: код по ОКПД 24.14.73.230, ацетон ЧДА: код по ОКПД 24.14.62.111, парафин П-2 (нефтяной): код по ОКПД 23.20.31.120, эфир петролейный ЧДА 70-100 град.: код по ОКПД 24.14.14.110), являющиеся предметом закупки, не относятся к изделиям медицинского назначения, а также не содержатся в перечне товаров, на которые распространяются ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств в соответствии с постановлением Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. N 102.

Таким образом, заказчик, установив в извещении о проведении аукциона в электронной форме, в аукционной документации ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств в соответствии с постановлением Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. N 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также установив в аукционной документации требование к участникам закупки о предоставлении ими в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе документов, подтверждающих соответствие участника аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, или копии этих документов: сертификата о происхождении товара, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) Российской Федерации, Республики Армения, Республики Белоруссия или Республики Казахстан по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами, допустил нарушения пункта 7 части 5 статьи 63, пункта 2 части 1, части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения

государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «Первый Проджект» на действия заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областная клиническая больница», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку расходных материалов для патанатомии (фенол, ацетон и др.) (извещение № 0371200012815000724) необоснованной.

2. В ходе проведения внеплановой проверки признать заказчика - ГБУЗ ЯО «Областная клиническая больница», нарушившим пункт 7 части 5 статьи 63, пункт 2 части 1, часть 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Выдать заказчику - ГБУЗ ЯО «Областная клиническая больница», обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



С.Н. Лебедева

А.А. Ерохина