



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

19 ФЕВ 2016

№ 1809

**Заявитель:**

ООО «Комбинат общественного питания»  
620100, г. Полевской,  
ул. Розы Люксембург, 20

**Заказчик:**

Муниципальное автономное  
общеобразовательное учреждение "Средняя  
общеобразовательная школа № 24 с  
углубленным изучением отдельных  
предметов" Асбестовского городского  
округа  
624260, Свердловская обл, Асбест г,  
Ленинградская ул, 29

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 25-А**

28 января 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя комиссии;

Старкова Г.Л. – заместителя начальника отдела контроля закупок, члена комиссии;

✓Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;  
при участии в качестве:

- заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа № 24 с углубленным изучением отдельных предметов" Асбестовского городского округа – Карманова А. В. (доверенность № 1 от 27.01.2016 года), Исаевой С. В. (доверенность № 2 от 27.01.2016 года),

- заявителя жалобы в лице ООО «Комбинат общественного питания» – Ермолаева Н. А. (доверенность № 7-2016 от 28.01.2015 года),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Комбинат общественного питания» (вх. № 01-572 от 19.01.2016) на действия (бездействие) заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа № 24 с углубленным изучением отдельных предметов" Асбестовского городского округа при проведении закупки в форме открытого конкурса № 31503177082 на оказание услуги по организации питания детей МАОУ «СОШ №24»,

**У С Т А Н О В И Л А:**

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб,

рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В своей жалобе заявитель указал, что положения документации содержат условия, ограничивающие круг участников закупки.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать ее необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №24 с углубленным изучением отдельных предметов» Асбестовского городского округа, утвержденным решением Наблюдательного совета МАОУ «СОШ № 24» от 02.04.2014 года № 2, размещенное в единой информационной системе 29.12.2015 года.

Положение о закупках для нужд Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №24 с углубленным изучением отдельных предметов» Асбестовского городского округа (далее - Положение) регулирует отношения по закупкам товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №24 с углубленным изучением отдельных предметов» Асбестовского городского округа, определяет порядок подготовки проведения процедур закупок, в т.ч. содержание, последовательность, сроки исполнения процедур закупок, условия их применения (ч. 1. 2 Положения о закупках).

30.12.2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении закупки в форме открытого конкурса № 31503177082 на оказание услуги по организации питания детей МАОУ «СОШ №24».

Начальная (максимальная) цена договора - 4 583 298,00 руб.

Согласно п.9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.



подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

В соответствии с п. 2.11.9 Положения требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке применяются в равной степени ко всем участникам закупки.

Согласно п. 2 ч. 6.1 Закупочной документации для оценки лучших условий, предложенных в заявках, используется, в том числе система нестоимостных критериев, включающая п. 2.1 критерий «Качественные, функциональные характеристики объекта закупки», установленный в соответствии с приложением 1 Положения о закупках.

В соответствии с указанным критерием заказчиком установлен показатель – «Наличие детализированного проекта программы (плана) повышения качества предоставления услуг по организации питания, включая развитие материальной базы пищеблока на период действия контракта, учитывающего требования законодательства к организации здорового питания, формированию меню и обеспеченность квалифицированными кадрами».

Для получения максимальной оценки участнику необходимо представить детально проработанную программу (план) повышения качества предоставления услуг по организации питания, предусматривающую развитие материальной базы пищеблока на период действия контракта, учитывающего требования законодательства к организации здорового питания, формированию меню и обеспеченность квалифицированными кадрами. Программа, в том числе, должна учитывать требования и быть разработана в соответствии с ФЗ № 52-ФЗ от 30.03.1999 г.; ФЗ №29-ФЗ от 02.01.2000 г.; Приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации «О профессиональной гигиенической подготовке и аттестации должностных лиц и работников организаций» № 229 от 29.06.2000 г.; СанПиН 2.3.2. 1078-01, СанПиН 2.3.2.1324-03. СанПиН 2.3.2.1293-03, СанПиН 2.3.2.1290-03, СанПиН 2.4.5.2409-08.

Оценка производится при наличии у участника закупки программы (плана) «Совершенствование питания учащихся», учитывающего требования к повышению качества предоставления услуг по организации питания, включая развитие материальной базы пищеблока на период действия контракта, учитывающего требования законодательства к организации здорового питания, формированию меню и обеспеченность квалифицированными кадрами.

При этом Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что по данному показателю оценка производится на основании полноты представленной программы (плана) «Совершенствование питания учащихся», учитывающей, в том числе требования к повышению качества предоставления услуг по организации питания.

Вместе с тем, из положений указанного показателя, установленного в конкурсной документации невозможно определить, как оценить программу (план) «Совершенствование питания учащихся» с точки зрения полноты, в том числе учитывая требования к повышению качества предоставления услуг по организации питания, включая развитие материальной базы пищеблока на период действия контракта, учитывающего требования законодательства к организации здорового питания, формированию меню и обеспеченность квалифицированными кадрами.

Таким образом, действия заказчика, установившего в Положении о закупках и документации неизмеряемые требования к участникам закупки противоречат п. 4 ч.1 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст.7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с критерием «Качественные, функциональные характеристики объекта закупки» заказчиком определен показатель «Предоставление меню, прошедшего экспертизу в Территориальном отделе Роспотребнадзора Территориального управления Роспотребнадзора по Свердловской области в городе Асбесте», установленный в соответствии с приложением 1 Положения о закупках.

По данному показателю учитывается и оценивается наличие разработанного Исполнителем с учетом сезонности двухнедельного Плана-меню, дифференцированного по возрастным группам обучающихся (6,5-11 лет, 12-18 лет), прошедшего экспертизу в Территориальном отделе



В соответствии с п. 3.5.3.2, 3.5.3.4, 3.5.3.6 Положения о закупках заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, в том числе:

- предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки, а в случае закупки товара также предлагаемая цена единицы товара, наименование страны происхождения товара;

- в случае, если в конкурсной документации указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника открытого конкурса, заявка участника открытого конкурса может содержать также документы, подтверждающие его квалификацию, при этом отсутствие указанных документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям настоящего Положения;

- в случаях, предусмотренных конкурсной документацией документы, подтверждающие добросовестность участника открытого конкурса.

В соответствии с ч. 3 Конкурсной документации заказчиком установлены требования к участникам закупки, в том числе:

- наличие опыта исполнения соответственно двух контрактов (договоров) на поставки пищевых продуктов и (или) на оказание услуг общественного питания для дошкольных образовательных учреждений, общеобразовательных учреждений, стоимость каждого из которых составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), на право заключить который проводится закупки;

- участник не должен выступать в судебных заседаниях в качестве ответчика по арбитражным делам или иметь удовлетворенные по решению суда иски по неисполненным договорным обязательствам.

Вместе с тем, установление в качестве условия допуска требования о наличии опыта исполнения соответственно двух контрактов (договоров) на поставки пищевых продуктов и (или) на оказание услуг общественного питания для дошкольных образовательных учреждений, ограничивает число участников конкурса, поскольку предусматривает допуск участников, уже существующих на рынке продолжительное время, ограничивая при этом созданные предприятия, способные оказать услугу на необходимом уровне. При установлении требований к опыту в качестве критерия допуска подлежит оценке только наличие контрактов (договоров), исполненных организацией. При этом, не может быть учтен опыт конкретных работников, по сути, и являющихся носителями навыков, знаний и квалификации.

Кроме того, установленное в качестве условия допуска требование, о том что участник не должен выступать в судебных заседаниях в качестве ответчика по арбитражным делам или иметь удовлетворенные по решению суда иски по неисполненным договорным обязательствам не свидетельствует о выявлении в результате торгов лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать целям закупки, так как юридическое лицо имеет право на обращение в арбитражный суд за защитой своих нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов в силу законодательства Российской Федерации, что не может повлиять на качество и организацию питания обучающихся в общеобразовательном учреждении.

Таким образом, включение в Закупочную документацию указанных требований, объективно может привести к необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки, не соответствующим таким требованиям.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально



Роспотребнадзора Территориального управления Роспотребнадзора по Свердловской области в городе Асбесте.

Вместе с тем, проведение экспертизы разработанного с учетом сезонности двухнедельного Плана-меню, дифференцированного по возрастным группам обучающихся (6,5-11 лет, 12-18 лет) в Территориальном отделе Роспотребнадзора Территориального управления Роспотребнадзора по Свердловской области в городе Асбесте не позволяет выявить лучшие условия для исполнения договора, поскольку территориальное расположение Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека не влияет на качество прошедшего экспертизы Плана-меню, предложенного участниками закупки.

Таким образом, в нарушение п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках заказчиком установлен ненадлежащий порядок оценки заявок участников закупки.

В соответствии с критерием «Квалификация участников закупки» заказчиком определен показатель – «Наличие сертификатов систем менеджмента качества ISO», установленный в соответствии с приложением 1 Положения о закупках. Оценка производится при наличии у участника закупки сертификатов соответствия системам менеджмента качества по стандартам ИСО - максимум 4 сертификата. 25 баллов за каждый подтверждающий сертификат, выданный в 2014 году и ранее. 10 баллов за каждый подтверждающий сертификат, выданный позже 2014 года.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в соответствии с указанным показателем невозможно определить какой именно сертификат соответствия системы менеджмента качества стандарту ISO необходимо представить участнику закупки, в составе заявки на участие в конкурсе.

Таким образом, действия заказчика, установившего в Положении о закупках и документации неизмеряемые требования к участникам закупки, противоречат п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

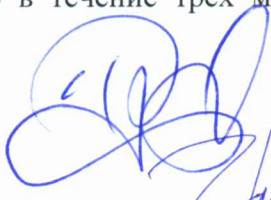
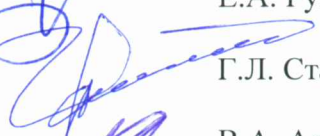

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Комбинат общественного питания» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа № 24 с углубленным изучением отдельных предметов" Асбестовского городского округа выявлены нарушения п. 4 ч. 1 ст. 3, п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа № 24 с углубленным изучением отдельных предметов" Асбестовского городского округа выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России, уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

  
Е.А. Ружников  
  
Г.Л. Старков  
  
В.А. Алиев





**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 25-А  
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка  
организации, проведения закупки**

28.01.2016

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя комиссии;  
Старкова Г.Л. – заместителя начальника отдела контроля закупок, члена комиссии;  
Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;  
на основании решения № 25-А от 28.01.2016 года,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа № 24 с углубленным изучением отдельных предметов" Асбестовского городского округа в срок **до «11» марта 2016 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленных решением № 25-А от 28.11.2016 путем внесения изменений документацию № 31503177082, в Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №24 с углубленным изучением отдельных предметов» Асбестовского городского округа, утвержденного решением Наблюдательного совета МАОУ «СОШ № 24» от 02.04.2014 года № 2.

2. Заказчику **в срок до 18 марта 2016 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru).

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Е.А. Ружников

Г.Л. Старков

В.А. Алиев

