



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

24.02.2016 № *1640/06.07*

На № _____ от _____

Заказчик закупки -
ОАО «РЖД» в лице Ярославского
регионального отделения Центра
организации закупочной
деятельности
150003, г. Ярославль, Волжская
набережная, д. 59.

Заявитель –
ОАО «Строймеханизация»
156603, г. Кострома,
ул. Деминская, д. 1.
e-mail: oao-sm@yandex.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
№ 06-07/24-16**

19 февраля 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,
главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,
с участием:

- представителей заказчика закупки — ОАО «РЖД» в лице Ярославского
регионального отделения Центра организации закупочной деятельности - Палеха
О.А., Овчинниковой Е.А., Догадкиной О.Ю. (по доверенностям),

- от заявителя – ОАО «Строймеханизация», Мищенко А.Г. (по доверенности),
рассмотрев жалобу ОАО «Строймеханизация» на действия заказчика закупки
— ОАО «РЖД» в лице Ярославского регионального отделения Центра
организации закупочной деятельности (далее — Заказчик), в соответствии со
статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите
конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а :

001770

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ОАО «Строймеханизация» на действия Заказчика – ОАО «РЖД» в лице Ярославского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности, при проведении открытого конкурса на право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту инженерных сооружений Северной дирекции инфраструктуры — структурного подразделения Центральной дирекции инфраструктуры — филиала ОАО «РЖД» (далее — Конкурс, Закупка).

Обжалуемые действия — отсутствие в составе конкурсной документации полного объема проектно-сметной документации, отсутствие обоснования начальной цены.

На заседании Комиссии представитель Заявителя в полном объеме поддержал доводы, изложенные в жалобе, считает, что конкурсная документация не соответствует требованиям части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), так как в ней отсутствует порядок формирования цены договора (цены лота), а также проектно-сметная документация (ведомости объемов работ, локальные сметные расчеты, дефектные ведомости, чертежи, рисунки, требования к материалам и инженерному оборудованию), что послужило препятствием для Заявителя в процессе подготовки своего конкурсного предложения.

Представители Заказчика считают доводы жалобы ОАО «Строймеханизация» необоснованными, пояснили, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении Конкурса допущено не было, представили письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов, а также Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», конкурсную документацию, протоколы, составленные в ходе обжалуемого Конкурса.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее — Положение о закупках) утверждено советом директоров ОАО «РЖД» 30.06.2014 и

опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг www.zakupki.gov.ru. Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ОАО «РЖД», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

31.12.2015 года на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru заказчиком было размещено извещение о проведении Конкурса (номер извещения 31503184593), а также конкурсная документация.

В соответствии с пунктом 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках, подпунктом 7 пункта 201 Положения о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Пунктом 9 извещения о проведении Конкурса, а также пунктом 3.1.2 конкурсной документации установлено, что начальная (максимальная) цена договора на выполнение работ **с учетом всех расходов Участника/Победителя, в том числе стоимости материалов, изделий, конструкций и затрат, связанных их доставкой на Объекты, затрат на строительство временных зданий и сооружений (при их фактическом наличии у участника/победителя), инфляции, а также иных затрат, которые могут возникнуть в ходе выполнения работ, и всех видов налогов** составляет:

-82 390 292,30 (восемьдесят два миллиона триста девяносто тысяч двести девяносто два) рубля 30 копеек без учета НДС;

-97 220 544,91 (девяносто семь миллионов двести двадцать тысяч пятьсот сорок четыре) рубля 91 копейка с учетом НДС.

Стоимость каждого наименования работ за единицу без учета НДС указывается участником в расчете стоимости работ, прилагаемому к финансово-коммерческому предложению, оформленному в соответствии с формой приложения № 3 к конкурсной документации.

Наименование видов работ и объемы работ по капитальному ремонту объектов земляного полотна Северной дирекции инфраструктуры – структурного подразделения Центральной дирекции инфраструктуры - филиала ОАО «РЖД», приведены в ведомостях объемов работ (приложения №№ 1.1, 1.2 к техническому заданию настоящей конкурсной документации) (пункт 3.1.1. конкурсной документации).

Приложения №№ 1.1, 1.2 к техническому заданию конкурсной документации (раздел 3) содержат ведомости объемов работ на капитальный ремонт земляного полотна по адресам: Ярославская область, перегон Шушково-Рязанцево, 161-й км, а также Ярославская область, перегон Которосль -Ярославль- Главный, 280-й км. с указанием перечня конкретных работ и затрат, единиц измерения и их количества.

Таким образом, как следует из представленных материалов, в соответствии с условиями документации по конкурсу объем поставляемого оборудования со всеми необходимыми техническими характеристиками и перечень объемов и

видов работ подробно указаны в конкурсной документации (в разделе «Техническое задание»), что **позволяло претендентам сделать вывод об объемах, видах и стоимости работ, которые им придется выполнять в случае победы в Конкурсе, а также сформировать в полном объеме свое предложение на участие в Конкурсе.**

На заседание Комиссии со стороны Заказчика были представлены для обозрения проектно-сметные расчеты на выполнение работ, являющиеся предметом Конкурса. Как было установлено в ходе изучения данных документов, перечень работ, содержащийся в конкурсной документации, в полном объеме соответствует перечню из указанных проектно-сметных расчетов, каких-либо дополнительных работ в них не содержится.

Кроме того, как следует из протокола вскрытия конкурсных заявок на участие в Конкурсе, ОАО «Строймеханизация» подало заявку на участие в торгах, что также свидетельствует о том, что информация, содержащаяся в конкурсной документации, позволила данному хозяйствующему субъекту соответствующим образом подготовить свое предложение.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы ОАО «Строймеханизация» относительно отсутствия в конкурсной документации порядка формирования цены договора.

Что касается нарушения, связанного с отсутствием в составе конкурсной документации проектно-сметной документации, Комиссия считает необходимым указать следующее.

Частью 4 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ установлено, что при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или заказчиком, застройщик или заказчик должен подготовить земельный участок для строительства и объект капитального строительства для реконструкции или капитального ремонта, а также **передать лицу, осуществляющему строительство, материалы инженерных изысканий, проектную документацию, разрешение на строительство.** Проектная документация состоит из текстовой и графической частей. Текстовая часть содержит сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения. Графическая часть отображает принятые технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме, предусмотренных пунктом 3 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87.

В силу требований законодательства, регулирующего сферу закупочной деятельности, проектная документация не относится к конкурсной документации и ее отсутствие не свидетельствует о допущенных при размещении закупки нарушениях, поскольку такая документация относится к сфере исполнения заключенных контрактов.

Исходя из буквального понимания определения «проектная документация», последняя призвана обеспечить надежность и безопасность строящегося объекта. Соответственно, размещение среди неопределенного круга лиц проектной документации, как документации, содержащей в себе подробные сведения об

объекте строительства, о технических и иных решениях строительства объекта, не сможет обеспечить безопасность эксплуатации данного объекта. Исходя из специфики проводимого конкурса, размещение проектно-сметной документации в свободном доступе несет существенные риски относительно безопасности движения железнодорожного транспорта.

Таким образом, представление проектной документации относится к сфере исполнения контракта на строительство (договора подряда) в соответствии с гражданским законодательством, а не к сфере размещения закупки, регламентируемой Законом о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ОАО «Строймеханизация» на действия заказчика закупки — ОАО «РЖД» в лице Ярославского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности, необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов для рассмотрения жалобы по существу от 15.02.2016 № 1341/06-07.

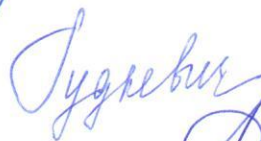
Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич



С.В. Гаврилов