



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ № 31-А

г. Екатеринбург

02.02.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

– заказчика в лице Управления федеральной почтовой связи Свердловской области - филиал Федерального государственного унитарного предприятия "Почта России",

– в отсутствие заявителя в лице ООО «ЧОП «Альянс-Н», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «ЧОП «Альянс-Н» (624194, г. Невьянск, ул. Ленина, д. 18, пом. 104) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Управления федеральной почтовой связи Свердловской области - филиал Федерального государственного унитарного предприятия "Почта России" (620000, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 39), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закона о закупках) при проведении при проведении открытого конкурса с возможностью подачи заявки в бумажной форме на оказание услуг по охране материальных ценностей и денежных средств Заказчика от преступных и иных противоправных посягательств в период их транспортировки на автомобиле Заказчика по маршрутам Новоуральского почтамта (извещение № 31503113455) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЧОП «Альянс-Н» (вх. № 01-747 от 22.01.2016 г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Управления федеральной почтовой связи Свердловской области - филиал Федерального государственного унитарного предприятия "Почта России", его комиссией Закона о закупках при проведении открытого конкурса с возможностью подачи заявки в бумажной форме на оказание услуг по охране материальных ценностей и денежных средств Заказчика от преступных и иных противоправных посягательств в период их транспортировки на автомобиле Заказчика по маршрутам Новоуральского почтамта (извещение № 31503113455), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком нарушен порядок отбора участников закупки, так как заявка ООО «ЧОО «Охрана Регион-Урал-Н» неправомерно признана соответствующей требованиям документации, так как у участника отсутствуют соответствующие лицензии, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики, помимо Закона о закупках, также руководствуются ГК РФ (в том числе ст. 6, ст. 10, ст. 11), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, к которым относится Закон о защите конкуренции (в том числе ст. 17, ст. 18.1).

Жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (п. 1).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закон о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» (далее – Положение) в действующей редакции на момент размещения извещения о закупке от 21.08.2015г.

18.12.2015г. на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31503113455 и документация открытого конкурса с возможностью подачи заявки в бумажной форме на оказание услуг по охране материальных ценностей и денежных средств Заказчика от преступных и иных противоправных посягательств в период их транспортировки на автомобиле Заказчика по маршрутам Новоуральского почтамта.

Начальная (максимальная) цена договора 2 419 856,88 рублей.

14 января 2016 года закупочной комиссией была проведена процедура вскрытия конвертов с заявками, по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии (протокол №31503113455 от 14.01.2016г).

В соответствии с указанным протоколом до окончания срока подачи заявок поступило 2 заявки участников закупки ООО «Частная охранная организация «Охрана Регион – Урал Н» и ООО «ЧОП «Альянс-Н».

19 января 2016 года закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок участников по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии (протокол №31503113455 от 19.01.2016г.).

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «Частная охранная организация «Охрана Регион – Урал Н» признана соответствующей требованиям закупочной документации. Заявка участника закупки ООО «ЧОП «Альянс-Н» признана не соответствующей требованиям закупочной документации, так как не предоставлены документы, определенные п. 3.2 закупочной документации – отсутствует выписка ЕГРЮЛ или нотариальная копия такой выписки.

В соответствии с ч.2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 8 ст.4 Закона о закупках извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В соответствии с п. 2 ч. 10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Содержание заявки на участие в закупке регламентировано п. 13 Положения.

Пунктом 3.2 закупочной документации установлено требование к содержанию заявки на участие в конкурсе, а именно:

1) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты и номер факса (при их наличии), идентификационный номер налогоплательщика или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица);

2) полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки;

3) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее для целей настоящего раздела – руководитель). В случае если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в закупке должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки и подписанную руководителем участника закупки (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в закупке должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

4) документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, в случае проведения конкурса на выполнение работ, оказание услуг, если в конкурсной документации указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника закупки;

5) копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц);

6) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой;

7) предложение о цене договора, включая НДС; предложение о цене единицы товара, работы, услуги, включая НДС, в случае, если при проведении процедуры закупки товаров, работ, услуг, без указания количества, Заказчиком указаны в документации о закупке начальная (максимальная) цена договора (цена лота), а также начальная (максимальная) цена каждого.

Указанное требование соответствует п. 13 Положения.

Пунктом 3.2.1. закупочной документации установлено, что дополнительные документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в конкурсе указаны в п. 22 Информационной карты.

Комиссией установлено, что в п.22 информационной карты требование о предоставлении дополнительных документов и сведений, входящих в состав заявки, заказчиком установлено не было.

Исходя из вышеизложенного, оснований полагать, что в состав заявки на участие в закупки должны быть включены иные документы, помимо тех, которые поименованы п. 3.2 закупочной документации, у Комиссии не имеется.

Комиссией установлено, что заявка участника закупки ООО «Частная охранная организация «Охрана Регион – Урал Н» соответствует требованиям документации и содержит все необходимые документы, определенные закупочной документацией.

Вместе с тем, Комиссией установлен факт отсутствия выписки ЕГРЮЛ или нотариальной копии такой выписки в составе заявки ООО «ЧОП «Альянс-Н».

Пунктом 17.1 Положения установлено, что при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник закупки не допускается Комиссией к участию в конкурсе в случае:

допускается Комиссией к участию в конкурсе в случае:

17.1.1. непредоставления документов, определенных пунктом 13.2 (за исключением документов, предусмотренных пунктами 13.1.4, 13.8), либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупке или о товарах, работах, услугах. При этом рассмотрение выписки из единого государственного реестра юридических лиц (выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей) осуществляется только на предмет ее наличия и срока ее получения;

17.5. Не допускается отказ в допуске к участию в конкурсе, открытом аукционе в электронной форме, редукционе, принятие решения о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, редукционе требованиям, установленным документацией об аукционе, редукционе, а также отклонение котировочных заявок по основаниям, не предусмотренным настоящим разделом.

Таким образом, соответствии с п. 17.1, 17.5 Положения закупочной комиссией заявка участника закупки ООО «Частная охранная организация «Охрана Регион – Урал Н» правомерно признана соответствующей требованиям документации, заявка участника закупки ООО «ЧОП «Альянс-Н» правомерно признана не соответствующей требованиям документации, так как в заявке отсутствует документ, определенный закупочной документацией

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ЧОП «Альянс-Н» признать необоснованной.
2. В действиях организатора закупки в лице Управления федеральной почтовой связи Свердловской области - филиал Федерального государственного унитарного предприятия "Почта России", его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Организатору закупки в лице Управления федеральной почтовой связи Свердловской области - филиал Федерального государственного унитарного предприятия "Почта России", его комиссии предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.