



Общество с ограниченной ответственностью

«ЭнергоСпецСтрой»

Вушинский Е.А.
От работы
05
19.02.2016

620910, Россия, Свердловская область, г. Екатеринбург ул. Авиаторов 14, 81 тел: (343) 217-29-12 ИНН 6672274003, КПП 667201001, ОГРН 1086672016320 Ф/С 40702810516260031575 В Железнодорожном отделении №6143 Уральского банка ОАО «Сбербанка России», к/с 30101810500000000674, БИК 046577674

Исх. № 009/16 от 19.02.2016 г.

Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области
Адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

Заявитель: ООО «ЭнергоСпецСтрой»
Юридической адрес: 620910, г. Екатеринбург,
ул. Авиаторов, 14 – 81
Фактический адрес: 620017, г. Екатеринбург,
ул. Старых Большевиков, 2
Тел.: 8 (343) 217-29-12
E-mail: есс_2008@mail.ru

ЖАЛОБА

на действия конкурсной комиссии при организации и проведении одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора

Открытое акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» (далее – ОАО «МРСК Урала») (ИНН 6671163413, ОГРН 1056604000970, юридический/фактический/почтовый адрес: 620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 140, тел.: 8 (343) 215-25-54, e-mail: Lozhkarev-AD@mrsk-ural.ru) является организатором одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора (далее – Закупка) на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «2 КЛ 10 кВ от ПС Рулонная яч. № 53, 20 до ББКРП п/№ 924 заявителя для электроснабжения жилого комплекса по адресу: г. Екатеринбург, в районе пересечения автомобильной дороги Екатеринбург - аэропорт Кольцово и проектируемой улицы Славянской, к/№ 66:41:0503005:18» для нужд ОАО «ЕЭСК» (закупка № 15104, извещение № 252).

Данный факт подтверждается извещением о проведении открытого конкурса № 252.

Закупка производится в электронной форме на электронной торговой площадке www.b2b-energo.ru (№ 47950).

Общество с ограниченной ответственностью «ЭнергоСпецСтрой» (ИНН 6672274003, ОГРН 1086672016320) (далее – ООО «ЭнергоСпецСтрой»), является участником закупки.

15 февраля 2016 года ООО «ЭнергоСпецСтрой» было ознакомлено с протоколом заседания конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке заявок участников от 12 февраля 2016 года № ООК/252/2.

Указанным протоколом заявка ООО «ЭнергоСпецСтрой» признана не соответствующей требованиям п. 2.1.2 и п. 5.7 Технического задания Тома 2 Документации.

Считаем данное решение несоответствующим конкурсной документации. Конкурсной комиссией ОАО «МРСК Урала» при проведении предварительного рассмотрения и оценки поступивших заявок участников допущено нарушение

Исх. № 01-2387
19.02.2016 г. *14.01*

принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

1. Решение конкурсной комиссии о несоответствии заявки ООО «ЭнергоСпецСтрой» требованиям Технического задания не соответствует фактическим обстоятельствам.

В соответствии с условиями п. 2.1.2 Технического задания на проведение открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «2 КЛ 10 кВ от ПС Рулонная яч. № 53, 20 до ББКРП п/№ 924 заявителя для электроснабжения жилого комплекса по адресу: г. Екатеринбург, в районе пересечения автомобильной дороги Екатеринбург - аэропорт Кольцово и проектируемой улицы Славянской, к/№ 66:41:0503005:18» (далее – Техническое задание), Участник открытого одноэтапного конкурса должен обладать достаточным количеством собственных кадровых ресурсов соответствующей квалификации, **не менее 60 человек.**

На основании п. 2.3.3.5 Конкурсной документации к открытому одноэтапному конкурсу без предварительного квалификационного отбора (далее – Конкурсная документация), **при оценке субподрядчиков/соисполнителей/субпоставщиков количественные требования к ним и Участнику конкурса устанавливаются в процентном соотношении от перечня и объема выполняемых работ/услуг/поставок.**

Таким образом, в приложении № 4 к заявке на участие от 04 февраля 2016 года № 47950 ООО «ЭнергоСпецСтрой» представило План распределения выполнения объемов поставок (работ, услуг) между Участником закупки и субподрядчиками (субпоставщиками, соисполнителями) (далее – План распределения).

ООО «ЭнергоСпецСтрой», предоставляя заявку на участие № 47950, полагало, что, в соответствии с п. 2.3.3.5 Конкурсной документации, оценка субподрядчиков/соисполнителей/субпоставщиков и количественных требований к ним и Участнику конкурса (в том числе и кадровых ресурсов), **будет производиться в процентном соотношении от перечня и объема выполняемых работ/услуг/поставок.**

Так как для производства работ по объекту предусмотрено наличие кадровых ресурсов в количестве не менее **60 человек**, при подготовке плана распределения ООО «ЭнергоСпецСтрой» использовало **именно эту цифру** для определения количества человек, задействованных в выполнении работ.

Таким образом, расчет кадровых ресурсов, привлекаемых для выполнения работ по объекту, выглядит следующим образом.

ООО «ЭнергоСпецСтрой» планируется выполнять 83,73% от объема работ, для чего из необходимого объема кадровых ресурсов в размере 60 человек требуется **50, 23 человека** (среднесписочная численность по справке за 2014 год (на 01 января 2015 года) – 54 человека).

Привлекаемым субподрядчиком ООО «ЭнергоКонсул» планируется выполнять 16 % от объема работ, для чего из необходимого объема кадровых ресурсов в размере 60 человек требуется **9,6 человека** (среднесписочная численность по справке за 2014 год (на 01 января 2015 года) – 39 человек).

Привлекаемым субподрядчиком ООО «ЭЛЕКТРОУРАЛНАДАЛКА» планируется выполнять 0,27 % от объема работ, для чего из необходимого объема кадровых ресурсов в размере 60 человек требуется **1,62 человека** (среднесписочная численность по справке за 2014 год (на 01 января 2015 года) – 132 человека).

Следовательно, для выполнения работ по объекту участником ООО «ЭнергоСпецСтрой» и субподрядчиками ООО «ЭнергоКонсул» и ООО «ЭЛЕКТРОУРАЛНАДАЛКА» **будет привлечен 61 человек** (больше, чем требуется в Технической документации).

Более того, в разъяснении к конкурсу (тендеру) № 47950 на сайте <http://www.b2b-center.ru>, организатором закупки дан ответ, что количество персонала генподрядной и субподрядной организации суммируется (http://www.b2b-center.ru/market/view_tender.html?id=47950&action=explanation).

Пунктом 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ № 223-ФЗ) предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Несмотря на достаточность кадровых ресурсов участника, в нарушении технического задания и конкурсной документации, а также п. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ, конкурсной комиссией необоснованно и незаконно отклонена заявка ООО «ЭнергоСпецСтрой» на участие в закупке при процедуре понижения цены (переторжки).

2. Конкурсной комиссией производится оценка участников по среднесписочной численности за 2014 год при том, что работы будут производиться в 2016 году, что не является ни справедливым, ни целесообразным.

Разделом 5 Технического задания предусмотрен перечень документов, предоставляемых Участниками в составе заявок.

В соответствии с п. 5.7. Технического задания, документом, подтверждающим наличие собственных кадровых ресурсов соответствующей квалификации, является, в числе прочего, справка ФНС о среднесписочной численности за последний завершённый год – 2014 год.

Считаем, что проведение оценки кадрового ресурса участника конкурсной комиссией по справке ФНС за 2014 год противоречит п. 2 ч. 1 ст. 3, а также ч. 6 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 года № 223-ФЗ.

В соответствии с пунктом 2.1.3. Технического задания, участник должен обладать достаточным количеством собственных кадровых ресурсов соответствующей квалификации, не менее 60 человек.

Исходя из совокупного толкования конкурсной документации на проведение открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора, Технического задания, **Организатор закупки не указал, что критерием оценки кадрового ресурса участника будет именно справка из федеральной налоговой службы за 2014 год.**

Более того, пп. б) п. 2.3.2.3. конкурсной документации содержит требование о предоставлении копии сведений о среднесписочной численности работников за два предшествующих календарных года.

Очевидно, что данное требование предъявляется потенциальным участникам закупки с целью отслеживания динамики развития предприятия-участника, его роста. Также заказчику необходимы гарантии того, что строительно-монтажные и пусконаладочные работы, которые будут проводиться победителем, будут выполнены в срок, без ссылок на недостаточное количество кадровых ресурсов.

Следует обратить внимание, что работы будут проводиться в 2016 году, следовательно, оценка кадровых ресурсов участников должна производиться по информации 2015 года. В сложившихся экономических условиях многие предприятия не в состоянии обеспечить рабочими местами и заработными платами большой штат сотрудников. Количество сотрудников многих предприятий по сравнению с 2014 годом в 2015 году сокращается.

В свою очередь, количество кадровых ресурсов ООО «ЭнергоСпецСтрой» на 2014 и 2015 годы значительно отличается в сторону увеличения, что может подтвердиться справкой о среднесписочной численности за 2015 год (2014 год – 57 человек, 2015 год – 67 человек, что подтверждается справками о среднесписочной численности).

Оценка кадровых ресурсов участника по справке о среднесписочной численности за 2014 при том, что работы будут выполняться в 2016 году, нарушает принципы равноправия и справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений. При подобном подходе победителем закупки может стать лицо, не обладающее достаточным количеством кадровых ресурсов на дату выполнения работ.

Такой критерий оценки, как среднесписочная численность участника за 2014 год, не может являться актуальным и целесообразным, что нарушает п. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ. Указанный вывод подтверждается Решением ФАС России от 20.10.2015 по делу N 223ФЗ-298/15.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ, не допускается предъявлять к участникам закупки требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, **которые не указаны в документации о закупке.**

Пунктом 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ предусмотрено, **что при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

Таким образом, оценка кадровых ресурсов участника по справке о среднесписочной численности за 2014 год при том, что работы будут выполняться в 2016 году, явно противоречит требованиям ФЗ № 223-ФЗ.

Вышеуказанными действиями конкурсной комиссии ОАО «МРСК Урала» было нарушено право ООО «ЭнергоСпецСтрой» на участие в закупке.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, ГК РФ, ФЗ № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 ФЗ № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с п. 1.4.4. конкурсной документации, Участник вправе обжаловать в антимонопольный орган действия (бездействия) Заказчика при закупке товаров в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Статьей 18.1 ФЗ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с ФЗ № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Протокол заседания конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке заявок участника № ООК/252/2 подписан 12 февраля 2016 года.

На основании изложенного, в соответствии со ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п. 2 ч. 1 ст. 3 , ч. 6 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия конкурсной комиссии Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», выразившиеся в отклонении заявки ООО «ЭнергоСпецСтрой» в связи с несоответствием требованиям документации.

2. Признать незаконными действия конкурсной комиссии Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», выразившиеся в осуществлении оценки участника по критерию, не указанному в качестве такового в Конкурсной документации и Техническом задании.

3. Выдать конкурсной комиссии Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» предписание об устранении выявленных нарушений, посредством включения ООО «ЭнергоСпецСтрой» в состав участников, допущенных на аукционную процедуру понижения цены (переторжку) по закупке № 15104 (на площадке www.b2b-energo.ru № 47950).

Приложения:

1. Извещение № 252;
2. Конкурсная документация по открытому для этапному конкурсу без предварительного квалификационного отбора– Том 1 «Общая и коммерческая часть»;
3. Техническое задание на проведение открытого одноэтапного конкурса;
4. Протокол заседания конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке заявок участника № ООК/252/2 от 12 февраля 2016 года.
5. Письмо о подаче оферты и приложение № 4.
6. Справка о среднесписочной численности за 2014 год (на 01 января 2015 года) ООО «ЭнергоСпецСтрой»;
7. Справка о среднесписочной численности за 2015 год (на 01 января 2016 года) ООО «ЭнергоСпецСтрой»;
8. Справка о среднесписочной численности за 2014 год (на 01 января 2015 года) ООО «ЭнергоКонсул»;
9. Справка о среднесписочной численности за 2014 год (на 01 января 2015 года) ООО «ЭлектроУралНаладка»;
10. Решение № 3 о продлении полномочий директора ООО «ЭнергоСпецСтрой».

С уважением,

директор ООО «ЭнергоСпецСтрой»

/А.С. Тарханеев

