

Общество с ограниченной ответственностью  
«Зетта Страхование» (ООО «Зетта Страхование»)



zetta®

Лицензия ФССН С № 1083 77

Место нахождения юридического лица:

Россия, 121087, Москва.

Багратионовский проезд, д. 7, корп. 11

Телефон: 8 800 700 77 07 email: info@zettains.ru

www.zettains.ru

Исх. № 286 от 19 февраля 2016 г.

Кому: в Управление Федеральной  
антимонопольной службы по Чувашской  
республике

-----  
428018, Чувашская Республика, г. Чебоксары,  
Московский проспект, д. 2

Копия: ГУП ЧР "ЧУВАШАВТОТРАНС"  
МИНТРАНСА ЧУВАШИИ

-----  
428003, Чувашия ЧУВАШСКАЯ  
РЕСПУБЛИКА -, г ЧЕБОКСАРЫ, ул  
ГАГАРИНА Ю., дом 20

### ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА/ОРГАНИЗАТОРА ТОРГОВ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ОТКРЫТОГО ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ

~~Заказчик/Организатор~~ открытого запроса предложений в электронной форме:  
~~ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ~~  
~~"ЧУВАШАВТОТРАНС" МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА И ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА~~  
~~ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (ГУП ЧР "ЧУВАШАВТОТРАНС" МИНТРАНСА ЧУВАШИИ);~~

**Наименование объекта закупки:** «Обязательное страхование гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров ГУП ЧР «Чувашавтотранс» Минтранса Чувашии на 2016 год»;

**Место нахождения:** 428003, Чувашия ЧУВАШСКАЯ РЕСПУБЛИКА -, г ЧЕБОКСАРЫ, ул ГАГАРИНА Ю., дом 20;

**Телефон:** +7 (8352) 570042;

**Факс:** +7 (8352) 570042;

**Email:** dg.0034@mail.ru; director@bus21.ru

**Контактное лицо:**

**Номер извещения на ООС:** 31603302389;

**Дата публикации:** размещено 10.02.2016 12:52 на официальном сайте zakupki.gov.ru/223/.

**Сведения о Заявителе:**

**Наименование:** Общество с ограниченной ответственностью «Зетта Страхование» (ООО «Зетта Страхование»);

**Место нахождения:** 121087, г. Москва, Багратионовский проезд, дом 7, корп. 11;

**Телефон:** +7 (495) 727-07-07;

**Факс:** +7 (495) 727-07-07;

**Email:** tender@zettains.ru;

**Контактное лицо:**

Вх 06-04/1235  
24.02.2016  
Вр. 11:55

**Указания на обжалуемые действия:**

1. В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее 223-ФЗ) при проведении Закупочной процедуры, Заказчик обязан разместить в единой информационной системе информацию о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

Одновременно с этим в соответствии с частью 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

**порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;**

**10 февраля 2016 года в 12:52** по московскому времени Заказчик, ГУП ЧР "ЧУВАШАВТОТРАНС" МИНТРАНСА ЧУВАШИИ (далее – Заказчик), опубликовал Извещение № 31603302389 о проведении Открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора Обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров ГУП ЧР «Чувашавтотранс» Минтранса Чувашии на 2016 год (далее – Извещение). Документацией установлены следующие сроки начала и окончания подачи заявок: с **10.02.2016 г. , 12 ч. -45 мин. по 17.02.2016 г. , 13 ч. -00 мин.**

Подача заявок осуществлялась с использованием функционала электронной торговой площадки (далее – ЭТП) **tender.otc.ru**.

Согласно сведениям Извещения, опубликованном на ЭТП **tender.otc.ru 10 февраля 2016 года в 12:45** по московскому времени прием Заявок осуществляется с **12:47 по московскому времени.**

**Таким образом, Заказчик разместил Извещение и начал прием заявок на ЭТП tender.otc.ru раньше, чем разместил соответствующее Извещение на официальном сайте zakupki.gov.ru.**

18 февраля 2016 года, Заказчик опубликовал Протокол рассмотрения заявок № 31603302389-01, по данным которого, на дату окончания приема подачи заявок поступили заявки следующих Участников:

**Лоты закупки**

№	Наименование лота	Начальная(максимальная) цена договора	Число заявок
1	Обязательное страхование гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров	5 843 822,73 Российский рубль	8
<b>Сведения о заявках</b>			
Номер	Участник	Дата и время получения заявки	Предложенная цена договора
161083	ИНН:7705042179 КПП:775001001 СПАО «Ингосстрах»	10.02.2016 12:51 (МСК)	5843822.03 Российский рубль
161084	ИНН:7703032986 КПП:775001001 ЗАО "Страховая группа "УралСиб"	10.02.2016 12:51 (МСК)	5843822.73 Российский рубль
161118	ИНН:7710280644 КПП:775001001 ООО "ЗЕТТА СТРАХОВАНИЕ"	10.02.2016 13:40 (МСК)	5843822.03 Российский рубль
161146	ИНН:7736035485 КПП:997950001 АО "СОГАЗ"	10.02.2016 14:37 (МСК)	5843822.03 Российский рубль
161218	ИНН:7705041231 КПП:775001001 ПАО "САК "ЭНЕРГОГАРАНТ"	10.02.2016 15:52 (МСК)	5843822.04 Российский рубль
161263	ИНН:7709031643 КПП:774401001 ЗАО «МАКС»	10.02.2016 16:52 (МСК)	5843822.03 Российский рубль
161614	ИНН:7702263726 КПП:774401001 ООО СК «ВТБ Страхование»	11.02.2016 14:29 (МСК)	5843822.03 Российский рубль
162859	ИНН:3666068423 КПП:366401001 АО 'Страховая бизнес группа'	16.02.2016 10:33 (МСК)	5843822.73 Российский рубль

По результатам рассмотрения Заказчик допустил все заявки для участия в закупочной процедуре.

Таким образом, Протоколом № 31603302389-01 от 18.02.2016г., Заказчик допустил до участия заявки СПАО «Ингосстрах» и ЗАО «Страховая группа «УралСиб», поданные 10.02.2016г. в 12:51, т.е. до момента публикации Извещения на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

Данные принципы также установлены частью 3 Положения о закупках товаров, работ, услуг ГУП ЧР «Чувашавтотранс» Минтранса Чувашии версия 10 от 20.01.2016г. (далее – Положение), которыми он обязан руководствоваться при проведении закупочных процедур.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:**

**создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;**

Заказчик своими действиями по опубликованию Извещения о проведении открытого запроса предложений на электронной торговой площадке [tender.otc.ru](http://tender.otc.ru) **ранее времени** публикации на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) нарушил принципы, установленные Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Положением Заказчика, а также требования Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", **что привело к созданию преимущественных условий участия в Запросе предложений участникам СПАО «Ингосстрах» и ЗАО «Страховая группа УралСиб».**

2. В соответствии с п. 11 Документации, Заказчик устанавливает следующие Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупочной процедуре:

**Заявка на участие в закупочной процедуре должна содержать:**

- 1) Заявление на участие в закупке
- 2) Предложение участника (предложение о цене договора)
- 3) Сведения об участнике
- 4) Выписки из «Единого государственного реестра юридических лиц» или нотариально заверенную копию выписки из «Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей», полученные (дата составления) не ранее чем за два месяца до даты предоставления
- 5) Копии учредительных документов (с изменениями и дополнениями)
- 6) Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица
- 7) Копии документов, подтверждающих полномочия лица на подписание договора
- 8) Документы, подтверждающие наличие всех необходимых корпоративных одобрений и согласований, а также одобрений и согласований третьих лиц (включая одобрение и согласование государственных органов), необходимых для заключения договора (необходимость определяется в соответствии с учредительными документами участника и действующим законодательством)
- 9) Копия лицензии и копия свидетельства о членстве в НССО
- 10) Прочие документы на усмотрение страховщика

Документы, указанные в пунктах 1-3 содержатся в Документации и представляют из себя обязательные **формы для заполнения**, куда входит информация об участнике, полный расчет страховой премии и прочая информация, обязательная для представления Участниками закупки.

Подготовка данных форм, помимо заполнения данных, также включает в себя их распечатку, подпись у уполномоченных лиц, скрепление печатью и сканирование для размещения на ЭТП tender.otc.ru.

Как указывалось ранее в доводах настоящей Жалобы, Участники размещения Заказа СПАО «Ингосстрах» и ЗАО «Страховая группа УралСиб» подали свои заявки в 12:51 по московскому времени, т.е. спустя 4 (четыре) минуты после публикации Извещения на ЭТП tender.otc.ru, по результатам рассмотрения которых Заказчик допустил их к участию в закупочной процедуре.

Указанные участники физически не смогли бы предоставить в составе поданных заявок полный пакет документов и заполненных форм в соответствии с требованиями Документации в отсканированном виде по истечении 4 минут после начала приема Заявок, следовательно, напрашивается вывод о том, что указанные участники до опубликования Извещения имели возможность ознакомиться с документацией о закупке, заполнить соответствующие формы, отсканировать их и были извещены о точном времени публикации Извещения.

Таким образом в действиях заказчика усматриваются признаки нарушения пунктов 1 и 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

Совокупность вышеуказанных нарушений указывает на то, что действиями Заказчика попираются принципы контрактной системы в сфере закупок, установленных Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Положением Заказчика, а также требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Учитывая изложенное просим:

- приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- провести внеплановую проверку заказчика;
- признать жалобу обоснованной;
- отменить протокол рассмотрения заявок в части допуска заявок участников СПАО «Ингосстрах» и ЗАО «Страховая группа УралСиб» к участию в закупочной процедуре;
- выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе и о защите конкуренции.

Приложение: Документация об открытом запросе предложений в электронной форме, Извещение, опубликованное на ЭТП tender.otc.ru, Положение Заказчика, Протокол рассмотрения заявок

Генеральный директор  
ООО «Зетта Страхование»