



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

ПАО "Машиностроительный завод имени  
М.И. Калинина"  
620017, Свердловская обл., г.Екатеринбург,  
пр-кт. Космонавтов, 18

ООО «ВЕБЕР КОМЕХАНИКС»  
109202, г. Москва, ул. 1-я Фрезерная, д. 2/1,  
корп.2

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ № 10-А**

г. Екатеринбург

14.01.2016 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии;

Мурашко Е.Н. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

при участии представителей:

– заказчика в лице ПАО "Машиностроительный завод имени М.И. Калинина" – Незнаева А.М. (доверенность №345/1 от 12.01.2016г.), Сенцова А.В. (доверенность №88/189 от 15.12.2015г.), Чистякова И.В. (доверенность №88/191 от 15.12.2015г.),

– заявителя жалобы в лице ООО «ВЕБЕР КОМЕХАНИКС» - Скорюкиной О.А. (доверенность №03/2016-Т-ВК от 11.01.2016г.),

рассмотрев жалобу ООО «ВЕБЕР КОМЕХАНИКС» (109202, г. Москва, ул. 1-я Фрезерная, д. 2/1, корп.2) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО "Машиностроительный завод имени М.И. Калинина" (далее по тексту – ПАО "МЗИК") (620017, Свердловская обл., г.Екатеринбург, пр-кт. Космонавтов, 18) закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме №31502971172 на право заключения договора на поставку трубогибочного станка, проведение шеф-монтажных, пусконаладочных работ, инструктажа персонала в порядке ст.18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ВЕБЕР КОМЕХАНИКС» (вх. № 01-26456 от 18.12.2015г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО "МЗИК" Закона о закупках при проведении запроса электронного аукциона № 31502971172 на право заключения договора

на поставку трубогибочного станка, проведение шеф-монтажных, пусконаладочных работ, инструктажа персонала.

В доводах жалобы заявитель обжалует решение закупочной комиссии заказчика в части признания заявки ООО «ВЕБЕР КОМЕХАНИКС» не соответствующей требованиям аукционной документации. В связи с чем, просит признать жалобу обоснованной, выдать заказчику предписание об отмене протокола вскрытия и рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать её необоснованной.

Заслушав представителей сторон и проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке для нужд ПАО "МЗИК" (далее по тексту – Положение), утвержденного Советом директоров ПАО "МЗИК" 11.11.2014 г. и размещенного на сайте «<http://zakupki.gov.ru>» в редакции №8 от 12.08.2015г.

18.11.2015 года на сайте «<http://zakupki.gov.ru>» было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 31502971172 на право заключения договора на поставку трубогибочного станка, проведение шеф-монтажных, пусконаладочных работ, инструктажа персонала.

Начальная (максимальная) цена закупки составляет 99 500,00 долларов США.

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч.5 ст.4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п.11.1.1 Положения под аукционом понимается процедура размещения заказа, победителем в котором признается лицо, которое предложило лучшую цену исполнения Договора.

Требования к составу закупочной документации установлены пунктом 4.3 Положения. В частности подпунктами 2 и 3 пункта 4.3 Положения установлено, что закупочная документация должна содержать в частности:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в процедуре размещения заказа;

3) требования к описанию участниками процедуры размещения заказа поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участником процедуры размещения заказа выполняемых работ, оказываемых услуг, их количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками процедуры размещения заказа выполняемых работ, оказываемых услуг, их количественных и качественных характеристик, которые являются предметом закупки.

Порядок рассмотрения заявок участников на участие в аукционе регламентирован разделом 11.6 Положения.

В соответствии с пунктом 11.6.1 Положения комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным документацией об аукционе.

Согласно п. 11.6.3 Положения на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе комиссией принимается решение о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона или об отказе в признании участником аукциона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе.

В силу п. 11.6.5 Положения при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается комиссией к участию в аукционе в случае:

2) несоответствия заявки участника размещения заказа требованиям установленным документацией об аукционе, в том числе непредставления документов, указанных в документации, или отсутствия в заявке и документах сведений, представление которых необходимо в соответствии с документацией.

Пунктом 5.3.1. раздела 5 закупочной документации установлено, что закупочная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие критериям (требованиям), установленным аукционной документацией, и соответствие Участников размещения заказа критериям (требованиям) установленным аукционной документацией. Порядок рассмотрения, критерии оценки заявок на участие в аукционе, а также требования к Участникам аукциона приведены в Разделе 8.1. настоящей документации.

В силу пункта 5.3.3.3 раздела 5 закупочной документации участник процедуры закупки не допускается закупочной комиссией к участию в аукционе в следующих случаях:

1. несоответствия Участника размещения заказа требованиям, установленным документацией об аукционе, в том числе наличия сведений об Участнике в федеральном реестре недобросовестных поставщиков, если такое требование установлено документацией;

2. несоответствия заявки Участника размещения заказа требованиям, установленным документацией об аукционе, в том числе непредставления документов, указанных в документации, или отсутствия в заявке и документах сведений, представление которых необходимо в соответствии с документацией;

3. несоответствия технических, функциональных и прочих характеристик товара, предлагаемого Участником, требованиям, установленным документацией об аукционе;

4. наличия в предоставленных Участником документах недостоверных сведений об Участнике размещения заказа или предлагаемого им товара;

5. непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств или иного обеспечения заявки на участие в аукционе в соответствии с документацией об аукционе, если условие о таком обеспечении было установлено документацией.

Требования к участникам электронного аукциона установлены в разделе 3 закупочной документации.

Требования к оформлению и содержанию аукционной заявки содержатся в разделе 4 аукционной документации. В частности пунктом 4.1 раздела 4 документации установлено, что участник аукциона должен подготовить аукционную заявку, включающую:

1) Аукционную заявку по форме согласно Разделу 9 настоящей Документации и в соответствии с требованиями настоящей Документации.

2) Пояснительную записку, содержащую информацию об объеме и характеристиках товара, работ, услуг, сроках исполнения договора, сроках гарантии, стоимости и прочих существенных условий договора, предусмотренных в настоящей Документации. Пояснительная записка составляется Участником по форме согласно Разделу 10.1. настоящей Документации.

3) Проект Договора, в котором отражены все его существенные условия, оформленный со стороны Участника процедуры закупки в соответствии с формой договора, размещенной в составе настоящей Документации.

4) Сведения и документы, подтверждающие соответствие соисполнителей требованиям настоящей Документации (в случае их привлечения для исполнения договора).

5) Документы, подтверждающие соответствие Участника требованиям настоящей Документации.

6) Иные документы, составленные Участником аукциона по формам, предусмотренным разделами 8, 9, 10 настоящей документации.

Форма аукционной заявки (раздел 9 закупочной документа), которая входит в состав заявки участника аукциона в соответствии с пунктом 4.1 раздела 4 документации, содержит выражение согласия участника такого аукциона исполнить указанные в извещении о проведении аукциона и аукционной документации, условия договора, предусмотренные документацией об аукционе («Проект договора»), по цене не превышающей начальную максимальную цену договора, и предлагает товар (работы, услуги) согласно «Техническому предложению».

Таким образом, участник закупки, подающий свою заявку на участие в электронном аукционе, фактом подачи своей заявки выражает согласие с требованиями аукционной документации и, в частности, с условиями проекта договора, являющегося неотъемлемой частью закупочной документации (раздел 10.6 закупочной документации).

В соответствии с протоколом вскрытия и рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 15.12.2015г. (опубликован на сайте <http://zakupki.gov.ru> 16.12.2015г.) на участие в аукционе на право заключения договора на поставку трубогибочного станка, проведение шеф-монтажных, пусконаладочных работ, инструктажа персонала поступили 3 заявки от участников ООО «ПРОМИНЖИНИРИНГ», ООО «ВЕБЕР-КОМЕХАНИКС», ООО «ИНВЕНТ». При этом заявка ООО «ВЕБЕР-КОМЕХАНИКС» была отклонена закупочной комиссией заказчика по следующему основанию: «несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации, в том числе непредставления документов, указанных в документации, отсутствие в заявке и документах сведений, представление которых необходимо в соответствии с документацией».

Изучив и проанализировав материалы дела, рассмотрев заявку ООО «ВЕБЕР-КОМЕХАНИКС» на участие в электронном аукционе Комиссия Свердловского УФАС России установила, что заявка ООО «ВЕБЕР-КОМЕХАНИКС» подана по форме установленной разделом 9 закупочной документации, в частности участником выражено согласие исполнить указанные в извещении о проведении аукциона и аукционной документации условия договора, предусмотренные документацией аукциона («Проект договора»).

Также заявка участника содержит проект договора на поставку трубогибочного станка, проведение шеф-монтажных, пусконаладочных работ, инструктажа персонала.

Однако, как было установлено Комиссией Свердловского УФАС России, проект договора, представленный участником в составе своей заявки на участие в электронном аукционе был изменен относительно проекта договора, содержащегося в п. 10.6 закупочной документации. В частности пунктами 5.1 и 5.2 проекта договора, содержащегося в закупочной документации, установлены следующие условия относительно цены договора и порядка расчетов между Сторонами:

«5.1. Общая стоимость договора составляет \_\_\_\_\_  
( \_\_\_\_\_ ) долларов США \_\_\_\_\_ центов, в том числе НДС 18%.  
Цена за Оборудование является твердофиксированной и не подлежит изменению в течение всего срока действия договора.

5.2. В стоимость договора включаются все расходы, связанные с исполнением условий договора, в том числе:

5.2.1. Стоимость Оборудования (включая все документы и принадлежности, стоимость услуг по доставке, упаковке и маркировке, расходы, связанные с поставкой, перевозкой, погрузкой, страхованием оборудования, с включением иных транспортных расходов (включая расходы по доставке на склад Покупателя), а также налогов, сборов и иных платежей, необходимых для исполнения обязательств по договору, включая НДС 18%)

5.2.2. Стоимость Работ (по осуществлению пусконаладочных работ и шеф-монтажа оборудования, стоимость услуг по инструктажу специалистов Покупателя, включая расходы на проезд и проживание специалистов).

5.3. Покупатель производит оплату за поставляемое Оборудование, выполнение Работ в сроки и способом, указанными в спецификации (Приложение №1 к Договору).

5.4. Оплата производится в рублях по текущему курсу рубля к доллару США, установленному ЦБ РФ на дату осуществления платежа.

5.5. При перечислении денежных средств моментом оплаты считается дата списания денежных средств с расчетного счета Покупателя».

Однако пункт 5.1 проекта договора был изложен ООО «ВЕБЕР-КОМЕХАНИКС» в прилагаемом им в своей аукционной заявке проекте договора в следующей редакции: «общая стоимость договора составляет 99 500 (Девяносто девять тысяч пятьсот) долларов США 00 центов, в том числе НДС 18%: 15 177,97 Долларов США. Стоимость Договора состоит из цены Оборудования. Цена за оборудование является твердофиксированной и не подлежит изменению в течение всего срока действия договора».

Таким образом, как было пояснено представителями ПАО "МЗИК", в приложенной ООО «ВЕБЕР-КОМЕХАНИКС» редакции проекта договора цена состоит только из цены самого оборудования без сопутствующих расходов на его доставку заказчику, а также без осуществления пусконаладочных работ и шеф-монтажа оборудования, стоимости услуг по инструктажу специалистов Покупателя, включая расходы на проезд и проживание специалистов, что противоречит требованиям пункта 6 технического задания (приложение №2 к проекту договора) и условиям самого проекта договора, входящего в состав закупочной документации.

Также из пункта 5.2 проекта договора, содержащегося в заявке ООО «ВЕБЕР-КОМЕХАНИКС», было исключено условие о том, что в стоимость договора включается стоимость Оборудования (включая все документы и принадлежности, стоимость услуг по доставке, упаковке и маркировке, расходы, связанные с поставкой, перевозкой, погрузкой, страхованием оборудования, с включением иных транспортных расходов (включая расходы по доставке на склад Покупателя), а также налогов, сборов и иных платежей, необходимых для исполнения обязательств по договору, включая НДС 18%).

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно пункту 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Из предмета договора и существа обязательств (поставка трубогибочного станка) вытекает, что договор, заключаемый по итогам проведения электронного аукциона, является договором поставки товара.

В силу ст. 506 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары

покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Таким образом, в силу вышеизложенного, условие о цене договора является существенным условием договора поставки.

Пунктом 4.1 раздела 4 закупочной документации прямо установлено, что участник аукциона представляет в составе своей заявки проект Договора, в котором отражены все его существенные условия, оформленный со стороны Участника процедуры закупки в соответствии с формой договора, размещенной в составе настоящей Документации.

В силу пункта 1 статьи 435 Гражданского кодекса офертой признается адресованное одному или нескольким конкретным лицам предложение, которое достаточно определенно и выражает намерение лица, сделавшего предложение, считать себя заключившим договор с адресатом, которым будет принято предложение. Оферта должна содержать существенные условия договора.

Согласно пункту 1 статьи 438 Гражданского кодекса акцептом признается ответ лица, которому адресована оферта, о ее принятии. Акцепт должен быть полным и безоговорочным.

Кроме того, статьей 443 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что ответ о согласии заключить договор на иных условиях, чем предложено в оферте, не является акцептом. Такой ответ признается отказом от акцепта и в то же время новой офертой.

В связи с вышеизложенным, изменив существенные условия оферты, выраженные в измененном проекте договора, приложенном участником в составе своей заявки, ООО «ВЕБЕР-КОМЕХАНИКС» отказалось от выполнения обязательств по рассматриваемой закупке на условиях извещения о проведении закупки и закупочной документации.

Таким образом, поскольку ООО «ВЕБЕР-КОМЕХАНИКС» в составе своей аукционной заявки приложило проект договора на поставку трубогибного станка, проведение шеф-монтажных, пусконаладочных работ, инструктажа персонала отличный от проекта договора, содержащегося в составе закупочной документации, кроме того, поскольку участником были внесены изменения в условие о цене договора, являющегося существенным условием договора поставки, заявка ООО «ВЕБЕР-КОМЕХАНИКС» не соответствует требованиям закупочной документации. Следовательно, закупочная комиссия ПАО "МЗИК" правомерно отклонила заявку ООО «ВЕБЕР-КОМЕХАНИКС» как не соответствующую требованиям документации по основанию, предусмотренному подпунктом 2 пункта 5.3.3.3 раздела 5 закупочной документации, а также подпунктом 2 пункта 11.6.5 Положения.

В связи с изложенным, нарушений Закона о закупках в действиях закупочной комиссии ПАО "МЗИК" в части отклонения заявки ООО «ВЕБЕР-КОМЕХАНИКС» от участия в электронном аукционе на поставку трубогибного станка, проведение шеф-монтажных, пусконаладочных работ, инструктажа персонала не выявлено.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ВЕБЕР-КОМЕХАНИКС» признать необоснованной.

2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ПАО "МЗИК" нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице ПАО "МЗИК", его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Е.А. Ружников

Члены Комиссии



Е.Н. Мурашко



Р.Г. Анисимов