



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail: to30@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ № 05-НТ-04-16**  
**по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров**

19 февраля 2016 г.

г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 27.01.2015 №31-п, (далее – Комиссия), в составе:

**председатель комиссии:**

<...> - заместитель руководителя — начальник отдела товарных рынков и естественных монополий Управления;

**члены комиссии:**

<...> – начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> - специалист-эксперт отдела товарных рынков и естественных монополий,

в присутствии представителя заявителя ИП Бутиной Н.Ш. (далее — Заявитель) — <...> (доверенность от 16.02.2016), а также представителей организатора торгов — Волго-Каспийского территориального управления Федерального агентства по рыболовству (далее — Волго-Каспийское ТУ Росрыболовства, Организатор торгов) (414052, г. Астрахань, ул. Яблочкова, д. 38 А; ИНН 3016056131; КПП 301901001) <...> (доверенность от 11.01.2016 № 5) и <...> (доверенность от 16.02.2016 № 51), рассмотрев жалобу ИП Бутиной Н.Ш. (414000, г. Астрахань, ул. Епишина, д. 7; ИНН 301604309240) на действия аукционной комиссии Организатора торгов при проведении открытого аукциона по продаже права заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным по адресу: Россия, Астраханская область, Икрянинский район, Акватория на реке Подстепок, ограниченная последовательным соединением точек 1-2, по береговой линии, 2-3, 3-4, 4-1 прямыми линиями в системе координат WGS 84: 1. С45°52'12.7" В47°35'53.1"; 2. С45°52'02.5" В47°35'20.7"; 3. С45°52'01.5" В47°35'21.9"; 4. С45°52'11.5" В47°35'53.6", (лот №15) (номер извещения: 111215/8896320/01) (письмо от 11.02.2016; вх. № 1267 от 11.02.2016), на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Астраханское УФАС России 11.02.2016 поступила жалоба ИП Бутиной Н.Ш. (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии при проведении Организатором торгов открытого аукциона по продаже права заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным по адресу: Россия, Астраханская область, Икрянинский район, Акватория на реке Подстепок, ограниченная последовательным соединением точек 1-2, по береговой линии, 2-3, 3-4, 4-1 прямыми линиями в системе координат WGS 84: 1. С45°52'12.7" В47°35'53.1"; 2. С45°52'02.5" В47°35'20.7"; 3. С45°52'01.5" В47°35'21.9"; 4. С45°52'11.5" В47°35'53.6", (лот №15) (номер извещения: 111215/8896320/01) (далее соответственно – аукционная комиссия, аукцион).

По мнению Заявителя, при проведении открытого аукциона имели место незаконные действия аукционной комиссии, выразившиеся в нарушении процедуры проведения открытого аукциона путем незаконного признания 04.02.2016 победителем данного аукциона ООО «Агроэкосервис» (участник аукциона под номером № 5), как предложившего 28.01.2016 более высокую цену предмета аукциона.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит рассмотреть жалобу по существу.

Представитель Организатора закупки полагает, что при проведении аукциона правила его проведения нарушены не были.

Комиссия, изучив документы, представленные сторонами, и выслушав мнение присутствующей стороны, установила следующее.

Законом о защите конкуренции установлены организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции; недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации. Целями Закона о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Как следует из части 1 статьи 10 Федерального закона от 02.07.2013 № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон об аквакультуре) право пользования рыбноводным участком возникает на основании договора пользования рыбноводным участком, заключаемого по результатам торгов (конкурсов, аукционов), за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 10 Закона об аквакультуре.

Порядок организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбноводным участком устанавливается Правительством Российской Федерации (часть 2 статьи 10 Закона об аквакультуре).

Так, Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2014 № 450 утверждены Правила организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбноводным участком, регулирующие порядок организации и проведения торгов в форме конкурса или аукциона (далее - торги) на право заключения договора пользования рыбноводным участком (далее — договор) юридическими лицами, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», для

осуществления аквакультуры (рыбоводства) (далее - Правила).

Согласно пункту 4 Правил организатор торгов принимает решение о проведении торгов.

Информация о проведении аукциона на право заключения договора (далее соответственно - извещение о проведении аукциона, аукцион) размещается на официальном сайте (пункт 80 Правил).

В соответствии с пунктом 82 Правил в извещении о проведении аукциона указываются следующие сведения:

а) организатор аукциона, принявший решение о проведении аукциона, реквизиты указанного решения;

б) место нахождения, адрес электронной почты и телефон организатора аукциона;

в) предмет аукциона, в том числе сведения о рыбоводном участке, включая его местоположение, площадь, границы, географическую карту и (или) схему рыбоводного участка, а также ограничения, связанные с использованием рыбоводного участка;

г) срок договора, установленный в соответствии с частью 5 статьи 9 Закона об аквакультуре;

д) срок и порядок представления документации об аукционе, официальный сайт, где размещена документация;

е) место, дата, время начала и окончания срока подачи заявок об участии в аукционе;

ж) место, дата и время проведения аукциона;

з) начальная цена предмета аукциона, "шаг аукциона", а также размер задатка, порядок его внесения заявителями и возврата им, срок перечисления в соответствующий бюджет задатка победителя и реквизиты счета, который открыт федеральному органу исполнительной власти для учета средств, находящихся во временном распоряжении и на котором учитываются задатки участников аукциона;

и) банковские реквизиты счета, который открыт органу Федерального казначейства в учреждении Центрального банка Российской Федерации для учета и распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и на который подлежат зачислению доходы от проведения аукционов на право заключения договора, и иные необходимые для перечисления реквизиты;

к) размер, порядок и сроки внесения в соответствующий бюджет платы, взимаемой организатором аукциона за представление документации об аукционе (если такая плата установлена организатором аукциона);

л) предмет договора:

срок договора;

местоположение и площадь рыбоводного участка;

объем и видовой состав объектов аквакультуры, подлежащих разведению и (или) содержанию, выращиванию, а также выпуску в водный объект и изъятию из водного объекта в границах рыбоводного участка, определенные в соответствии с методикой, утвержденной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации;

основания и условия, определяющие изъятие объектов аквакультуры из водных объектов в границах рыбоводного участка;

сведения об объектах рыбоводной инфраструктуры;

мероприятия, которые относятся к рыбохозяйственной мелиорации и осуществляются рыбоводным хозяйством;

обязательства рыбоводного хозяйства осуществлять мероприятия по охране окружающей среды, водных объектов и других природных ресурсов;

обязательства рыбоводного хозяйства представлять в порядке, установленном Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, отчетность об объеме выпуска в водные объекты и объеме изъятия из водных объектов аквакультуры;

ответственность сторон.

Как установлено Комиссией и усматривается из материалов дела, приказом Волго-Каспийского ГУ Росрыболовства от 10.12.2015 № 538 было объявлено о проведении открытого

аукциона на право заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным по адресу: Россия, Астраханская область, Икрянинский район, Акватория на реке Подстепок, ограниченная последовательным соединением точек 1-2, по береговой линии, 2-3, 3-4, 4-1 прямыми линиями в системе координат WGS 84: 1. С45°52'12.7" В47°35'53.1"; 2. С45°52'02.5" В47°35'20.7"; 3. С45°52'01.5" В47°35'21.9"; 4. С45°52'11.5" В47°35'53.6", (лот №15) (номер извещения: 111215/8896320/01).

11.12.2015 извещение о проведении открытого аукциона № 111215/8896320/01 и аукционная документация к нему были размещены на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», согласно которому проведение аукциона по приобретению права заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным по адресу: Россия, Астраханская область, Икрянинский район, Акватория на реке Подстепок, ограниченная последовательным соединением точек 1-2, по береговой линии, 2-3, 3-4, 4-1 прямыми линиями в системе координат WGS 84: 1. С45°52'12.7" В47°35'53.1"; 2. С45°52'02.5" В47°35'20.7"; 3. С45°52'01.5" В47°35'21.9"; 4. С45°52'11.5" В47°35'53.6", (лот №15) (извещение № 111215/8896320/01 от 11.12.2015) было назначено на 19.01.2016 в 10 час. 00 мин.

Как следует из пояснений представителей Заявителя и Организатора торгов и протокола аукциона от 04.02.2016, по решению председателя аукционной комиссии и с согласия членов комиссии дата и время проведения аукциона были перенесены на 10 час. 00 мин. 28.01.2016, а затем последующее проведение аукциона было перенесено на 11 час. 00 мин. 04.02.2016.

04.02.2016 двое из трех участников аукциона, а именно: ООО «Агроэкосервис» (номер выданной карточки «5»; регистрационный номер заявки «84») и ООО «Импакт» (номер выданной карточки «6»; регистрационный номер заявки «60»), на проведение аукциона не явились. Победителем был признан участник аукциона под номером «5», как предложивший 28.01.2016 более высокую цену предмета аукциона.

Довод представителя Заявителя о том, что аукционной комиссии необходимо было признать его победителем, поскольку 04.02.2016 вышеуказанные участники не явились на проведение аукциона, соответственно, данные участники аукциона отказались от участия в аукционе, необоснованный в связи с тем, что ни положениями Правил, ни аукционной документацией не предусмотрено признание аукционной комиссией отсутствующих участников аукциона отказавшимися от участия в аукционе. При этом, доказательств того, что ООО «Агроэкосервис» и ООО «Импакт» отказались от участия в аукционе, в материалах дела не имеется.

Между тем, Комиссия отмечает, что возможность отложения либо перерыва процедуры аукциона в отсутствие объективных причин, наличие которых подтверждалось бы соответствующими доказательствами, на срок, превышающий разумный, действующим законодательством не предусмотрена.

Объявив перерыв в проведении аукциона во время торгов по одному лоту, аукционист и аукционная комиссия нарушили принцип непрерывности процесса торгов, приведшего к нарушению прав и законных интересов участников аукциона.

Процесс торга не предполагает его прерывание заявлением какого-либо ходатайства и последующим его обсуждением. Кроме того, аукционная комиссия создается с целью проведения аукциона, в том числе назначенного на конкретную дату, что прямо исключает возможность ссылаться на занятость по основному месту работы.

Таким образом, совокупность доказательств по делу свидетельствует о том, что аукционной комиссией были допущены нарушения порядка проведения торгов, установленного законодательством (Правилами) и аукционной документацией.

На основании вышеизложенного, Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Бутиной Н.Ш. на действия аукционной комиссии при проведении Волго-Каспийским ТУ Росрыболовства открытого аукциона по продаже права заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным по адресу: Россия, Астраханская область, Икрянинский район, Акватория на реке Подстепок, ограниченная последовательным соединением точек 1-2, по береговой линии, 2-3, 3-4, 4-1 прямыми линиями в системе координат WGS 84: 1. С45°52'12.7" В47°35'53.1"; 2. С45°52'02.5" В47°35'20.7"; 3. С45°52'01.5" В47°35'21.9"; 4. С45°52'11.5" В47°35'53.6", (лот №15) (номер извещения: 111215/8896320/01), необоснованной.

2. Признать Волго-Каспийское ТУ Росрыболовства, аукционную комиссию нарушившими порядок проведения аукциона, предусмотренный разделом IV Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2014 № 450, при проведении открытого аукциона по продаже права заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным по адресу: Россия, Астраханская область, Икрянинский район, Акватория на реке Подстепок, ограниченная последовательным соединением точек 1-2, по береговой линии, 2-3, 3-4, 4-1 прямыми линиями в системе координат WGS 84: 1. С45°52'12.7" В47°35'53.1"; 2. С45°52'02.5" В47°35'20.7"; 3. С45°52'01.5" В47°35'21.9"; 4. С45°52'11.5" В47°35'53.6", (лот №15) (номер извещения: 111215/8896320/01).

3. Выдать Волго-Каспийскому ТУ Росрыболовства, аукционной комиссии предписание об устранении выявленных нарушений законодательства путем аннулирования открытого аукциона по продаже права заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным по адресу: Россия, Астраханская область, Икрянинский район, Акватория на реке Подстепок, ограниченная последовательным соединением точек 1-2, по береговой линии, 2-3, 3-4, 4-1 прямыми линиями в системе координат WGS 84: 1. С45°52'12.7" В47°35'53.1"; 2. С45°52'02.5" В47°35'20.7"; 3. С45°52'01.5" В47°35'21.9"; 4. С45°52'11.5" В47°35'53.6", (лот №15) (номер извещения: 111215/8896320/01) не позднее 10.03.2016.

4. Волго-Каспийскому ТУ Росрыболовства сообщить в адрес Астраханского УФАС России об исполнении настоящего предписания в срок не позднее 5 (пяти) рабочих дней с момента истечения срока на его исполнение, представив документы, свидетельствующие об исполнении данного предписания.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.