

В Московское УФАС России

От ООО "ТФ "Зодиак"(инн 7723022434),

генеральный директор: Плеханова Ирина  
Владимировна,

адрес: 109235, Москва, Батюнинская ул. 10,  
tabak6@yandex.ru, телефон +79164520362, факс  
отсутствует

### **ЖАЛОБА**

на проведение торгов по извещениям №№ 030216/0336103/01 лот № 1, 030216/0336103/02 лот № 1, 030216/0336103/03 лот № 1, 030216/0336103/04 лот № 1, 030216/0336103/05 лот № 1, 030216/0336103/06 лот № 1, 030216/0336103/07 лот № 1, 030216/0336103/08 лот № 1, 030216/0336103/09 лот № 1, 030216/0336103/10 лот № 1, 030216/0336103/11 лот № 1, 030216/0336103/12 лот № 1, 030216/0336103/13 лот № 1, 030216/0336103/14 лот № 1, 030216/0336103/15 лот № 1, 030216/0336103/16 лот № 1, 030216/0336103/17 лот № 1, 030216/0336103/18 лот № 1, 030216/0336103/19 лот № 1, 030216/0336103/20 лот № 1, 030216/0336103/21 лот № 1, 030216/0336103/22 лот № 1, 030216/0336103/23 лот № 1, 030216/0336103/24 лот № 1, 030216/0336103/25, лот № 1, 030216/0336103/26 лот № 1, 030216/0336103/27 лот № 1, 030216/0336103/28 лот № 1, опубликованного на официальном сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) 03.02.2016, дата окончания приема заявок на участие 15.03.2016, организатор торгов Департамент города Москвы по конкурентной политике (336103), ИНН: 7704515009, ОГРН: 1047796171390, адрес регистрации: 105062, г Москва, ул Макаренко, д. 4, корп. 1, местоположение: 105062, Москва, ул. Макаренко, д. 4, стр. 1, номер контактного телефона: +7(495) 957-99-77

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2012 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассмотреть жалобу на нарушение процедур обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

Департаментом города Москвы по конкурентной политике **разместил**

**Извещения о проведении аукционов в электронной форме на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов : «Торговый автомат»**

Из совокупного анализа спорных положений аукционной документации усматривается,

что устроителем аукциона, в нарушение ст. 15 Закона о торговле, установлены правила осуществления торговой деятельности в нестационарных торговых объектах, отличающиеся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе **понуждение хозяйствующих субъектов к прохождению непредусмотренных действующим законодательством контрольных (разрешительных) процедур по аттестации и проверке на соответствие торговых объектов требованиям законодательства Российской Федерации, а также установление обязательного требования об оплате последних шести периодов в начале срока договора и отсутствие обязательного участия не менее 60 процентов субъектов малого предпринимательства.**

Совокупный анализ содержащихся в аукционной документации требований нарушает положения Закона о торговле и Закона об антимонопольной деятельности №135-ФЗ. К хозяйствующим субъектам предъявляются требования об обязательном участии в прохождении контрольных и (или) разрешительных процедур в части соответствия внешнего вида и устройства НТО требованиям, установленным исключительно нормативными правовыми актами субъекта РФ. Для соблюдения антимонопольного законодательства возможность установления спорных требований должна быть предусмотрена законодательством Российской Федерации, а не вступать в противоречие с ним. Установление спорных требований может быть квалифицировано в качестве своего рода «административного барьера», не соответствующего цели развития торговой деятельности.

Действия органов власти, обусловленные, направленностью при их утверждении на исполнение соответствующих требований градостроительного законодательства, законодательства о местном самоуправлении, о благоустройстве и использовании территорий, в том числе, регулировании внешнего архитектурного облика городских объектов, не должны вступать в противоречие с законодательством, регулирующим торговую деятельность в Российской Федерации.

Внешний вид НТО не должен нарушать внешний архитектурный облик сложившейся застройки, городской дизайн, эстетическое восприятие окружающей среды, но устанавливая требование о размещении на территории города НТО, исключительно соответствующие Типологии, Департамент Торговли, тем самым, в нарушение положений п. 2 ст. 15 Закона о торговле возлагает на хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность, дополнительные обязанности, однако аукционная документация содержит условия, противоречащие вышеназванному:

Считаем, что следующее содержание аукционной документации:

- Департамент торговли и услуг города Москвы совместно с Комитетом по архитектуре и градостроительству города Москвы, Государственной инспекцией по контролю за использованием объектов недвижимости города Москвы и Объединением административно-технических инспекций города Москвы осуществляют приемку нестационарного торгового объекта: «Торговый автомат» путем составления акта о соответствии нестационарного торгового объекта типовому архитектурному решению нестационарного торгового объекта, характеристикам и требованиям, разработанным и утвержденным Комитетом по архитектуре и градостроительству города Москвы.

- 3.2. Размещение Объекта осуществляется в соответствии с Типовым архитектурным решением нестационарного торгового объекта, характеристиками и требованиями, разработанными и утвержденными Комитетом по архитектуре и градостроительству города Москвы (далее – Типовое архитектурное решение) (приложение 2) после подписания настоящего Договора в месте, определенном проектом размещения нестационарного торгового объекта (приложение 1)

- 3.4. Приемка нестационарного торгового объекта осуществляется путем составления Акта о соответствии нестационарного торгового объекта типовому архитектурному решению нестационарного торгового объекта, характеристикам и требованиям, разработанным и утвержденным Комитетом по архитектуре и градостроительству города Москвы (далее – Акт о соответствии Объекта типовому архитектурному решению) (приложение 4) в порядке, установленном Департаментом, в срок не более 60 дней с даты подписания настоящего договора.

- 3.5. Осуществление торговой деятельности в объекте допускается исключительно после подписания Департаментом Акта о соответствии объекта типовым архитектурным решением, в соответствии с требованиями федерального законодательства, законодательства города Москвы и настоящего договора.

является несоответствующим антимонопольному законодательству.

**по следующим причинам:**

**Порядок (приемки объекта), установленный Департаментом (указанный в п.п. 4 п.3.4 Договора) в аукционной документации не содержится, и не указано, где этот порядок опубликован.**

**Типовой проект содержит ничем не обусловленные требования не только к внешнему виду объекта, но и требования к внутреннему обустройству объекта, непредусмотренные действующим законодательством.**

Это обстоятельство указывает на то, что аукционная документация выполнена с расчетом на конкретное хозяйствующее лицо, уже установившего объекты и давно функционирующего в рамках фестиваля «Роботизированная торговля» на некоторых из мест размещения (Б. Тульская ул. вл. 2, Коровий вал вл.3 и т. д.), и являющегося либо производителем торгового объекта, либо аффилированной структурой.

Считаем, что указанные ниже пункты Договора на размещение объекта, содержат признаки навязывания контрагенту условий договора, невыгодных для него, которые заключаются в таком поведении хозяйствующего субъекта, при котором ущемляются права контрагента либо он вынужден вступать в правоотношения на невыгодных для себя условиях.

**4.8. Первый платеж в размере платы за последние 6 (шесть) месяцев периода размещения Объекта, установленной по итогам проведения открытого аукциона, внесен Предпринимателем в бюджет города Москвы на расчетный счет Департамента, указанный в п.4.3 настоящего Договора, с учетом внесенного Предпринимателем задатка, засчитывается в счет исполнения обязательств по Договору**

**4.9. Денежные средства, внесенные предпринимателем в качестве платы за право размещения Объекта, в том числе указанные в п.4.7 и п. 4.8 настоящего Договора, в случае расторжения договора в одностороннем порядке не возвращаются.**

#### **5.4. Департамент вправе:**

5.4.1. В любое время действия Договора, в том числе без предварительного уведомления Предпринимателя, проводить проверку на месте размещения Объекта на предмет соблюдения Предпринимателем требований настоящего Договора с составлением соответствующего акта, а также привлекать к проверкам представителей органов исполнительной власти и административных органов.

5.4.3. Расторгнуть Договор в одностороннем порядке в случаях, установленных разделом 7 настоящего Договора.

7.3. Настоящий договор расторгается:

7.3.1. По соглашению Сторон в случае прекращения осуществления торговой деятельности Предпринимателем;

7.3.2. В одностороннем порядке Департаментом без обращения в суд при наличии любого из оснований:

1) при нарушении условий договора, установленных пунктами 5.2.1-5.2.2, 5.2.3 - 5.2.7, 5.2.10, 5.2.14, 5.2.15-5.2.18 настоящего Договора;

2) неисполнение Предпринимателем обязательства по соблюдению специализации Объекта (п. 1.1.);

3) неисполнение Предпринимателем обязательства по осуществлению в Объекте

торговой деятельности (оказанию услуг) в течение 15 календарных дней подряд:

4) неисполнение Предпринимателем обязательств по оплате цены договора или просрочка исполнения обязательств по оплате очередных платежей по договору на срок более 30 календарных дней;

5) неисполнение Предпринимателем запрета не допускать передачу или уступку прав по Договору третьим лицам, осуществление третьими лицами торговой и иной деятельности с использованием Объекта;

6) в случае не подписания в установленный срок Предпринимателем акта приема-передачи места;

7) в случае неуплаты штрафа, начисленного в соответствии с пунктом 6.3 настоящего Договора не позднее 14 (четырнадцать) дней с даты направления претензии Департамента.

Одностороннее расторжение договора по требованию Департамента осуществляется путем направления Предпринимателю письменного уведомления по реквизитам, указанным в настоящем Договоре, за 14 (четырнадцать) дней до расторжения Договора, за исключением случаев расторжения договора по основаниям, указанным в подпунктах 4, 6 и 7 пункта 7.3.2. настоящего договора.

Договор считается расторгнутым по истечению 14 (четырнадцать) дней с даты направления Департаментом соответствующего уведомления, за исключением случаев расторжения договора по основаниям, указанным в подпунктах 4 и 6 пункта 7.3.2 настоящего договора.

В случае расторжения договора по основанию, указанному в подпункте 4 пункта 7.3.2 настоящего договора, договор считается расторгнутым автоматически (без письменного уведомления), в день, следующий за днем неисполнения Предпринимателем обязательства по оплате цены договора (на 31 день просрочки исполнения обязательств по оплате очередных платежей по договору).

В случае расторжения договора по основанию, указанному в подпункте 6 пункта 7.3.2 настоящего договора, договор считается расторгнутым автоматически (без письменного уведомления), в день, следующий за последним днем срока подписания акта приема-передачи, установленного пунктом 3.1. настоящего Договора.

В случае расторжения договора по основанию, указанному в подпункте 7 пункта 7.3.2 настоящего договора, договор считается расторгнутым автоматически (без письменного уведомления), в день, следующий за днем исполнения претензии Департамента об уплате штрафа, начисленного в соответствии с пунктом 6.3 настоящего Договора

**При этом Договор в разделе ответственность сторон не содержит никаких условий, при которых наступает ответственность Департамента, т. е. договор подразумевает только Право Департамента, без указания ответственности Департамента и только ответственность Предпринимателя за невыполнение условий договора.**

**Раздел 6. Требования к участникам аукциона, не несет обязательных указаний, на**

**то, что в соответствии с п.4 статьи 10 ФЗ № 381:**

Схемой размещения нестационарных торговых объектов должно предусматриваться размещение не менее чем шестьдесят процентов нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, от общего количества нестационарных торговых объектов.

В п. 6.1. Договора указано:

Участником аукциона может быть юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или индивидуальный предприниматель, претендующее на заключение договора и подавшее заявку на участие в аукционе.

**Считаем, что аукционная документация содержит признаки ограничения конкуренции,** которые приведут (либо привели) к сокращению числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке. Указанные обстоятельства создают возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Перечень прикрепленных документов: отсутствует

подпись



И. В. Плеханова

21.02.2016