

СЕРВИСНАЯ
УРАЛ
КОМПАНИЯ

ООО «СК «УРАЛ»
г. Екатеринбург, ул. Фрунзе, д. 96,
оф. 610-1
тел.: (343) 220-37-26

web: <http://scu96.ru>
email: scural96@ya.ru

Мухомов Е.В.
де-факто
Р/с 40702810138370000890
в филиал «Екатеринбургский» АО «АЛЬФА-БАНК»
К/с 3010181010000000964
БИК 046577964

ИНН: 6671027097 КПП: 667101001

24.02.2016

Исх. № 09 от 24 февраля 2016г.

Руководителю Управления Федеральной антимонопольной службы

по Свердловской области Шалабодову Дмитрию Валерьевичу

620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, д.11

ООО «Сервисная компания «УРАЛ»

620144, г. Екатеринбург, ул. Фрунзе, д. 96, офис 610-1

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.

1. Заказчик: Филиал ОАО "ЦИУС ЕЭС" - ЦИУС Урала Адрес: г. Екатеринбург, 620041, ул. Толмачева, 5 (343) 372-93-94; (343) 383-30-30 (доб.30-21), e-mail: bal_vo@ural.cius-ees.ru
2. Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются: Члены закупочной комиссии: Председатель-Савинский Е.В., Заместитель председателя закупочной комиссии – Павловская О.В., ответственный секретарь - Зельникова Ю.И., ответственный по процедуре (менеджер заказчика) Бал В.О., Новожилов В.В..
3. Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Сервисная компания «УРАЛ», ИНН: 6671027097. Адрес: 620144, г. Екатеринбург, ул. Фрунзе, д. 96, офис 610-1; телефон: (342) 2203726 e-mail: scural96@yandex.ru; Контактное лицо: Сальникова Светлана Сергеевна.
4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: <http://www.tzselektra.ru/>
5. Номер извещения: № 30700/0000151943.
6. Наименование аукциона: «Право заключения договора на оказание услуг информационных инфраструктурных сервисов и системно-технической поддержки для нужд филиала ОАО «ЦИУС ЕЭС» - ЦИУС Урала».
7. Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 29.12.2015г.

Согласно Протоколу заочного заседания Закупочной комиссии по открытому запросу предложений на право заключения договора на оказание услуг информационных инфраструктурных сервисов и системно-технической поддержки для нужд филиала ОАО «ЦИУС ЕЭС» - ЦИУС Урала от 27 января 2016 №3/0010 город Екатеринбург, опубликованному на сайте ЭТП «ТЗС Электра» (www.tzselektra.ru) 29 января 2016 (далее ПРОТОКОЛ), Общество с ограниченной ответственностью «Сервисная Компания «УРАЛ» признано ПОБЕДИТЕЛЕМ по закупке № 30700/0000151943 «Право заключения договора на услуги информационных инфраструктурных сервисов и системно-технической поддержки» по лоту № 1 «Услуги информационных инфраструктурных сервисов и системно-технической поддержки».

Вх. № *01-д502*

24.02.2016 г. *940*

Согласно Итоговому протоколу № 3/0010 от 27.01.2016г., пункт IV 3.1.: « В течение 5 рабочих дней с момента подписания настоящего протокола подписать протокол преддоговорных переговоров на предмет снижения стоимости заявки участника».

Согласно Итоговому протоколу № 3/0010 от 27.01.2016г., пункт IV 3.2.: « В течение 10 рабочих дней с момента подписания протокола преддоговорных переговоров заключить Договор на оказание услуг информационных инфраструктурных сервисов и системно-технической поддержки для нужд филиала ОАО «ЦИУС ЕЭС» - ЦИУС Урала».

Со стороны филиала ОАО «ЦИУС ЕЭС» - ЦИУС Урала», данные условия не были выполнены. Протокол преддоговорных переговоров, а также договор на оказание услуг информационных инфраструктурных сервисов и системно-технической поддержки для нужд филиала АО «ЦИУС ЕЭС» - ЦИУС Урала» не были предоставлены. В связи с вышеуказанными причинами, ООО «Сервисная компания «УРАЛ» была подана жалоба в Управление ФАС по Свердловской области вх. № 01-2083 от 16.02.2016г., с информацией о нарушении организатором условий открытого запроса предложений, в электронной форме, на право заключения договора услуги информационных инфраструктурных сервисов и системно-технической поддержки. Рассмотрение данной жалобы будет производиться 26 февраля 2016г., в 10:00, по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков,3, 4 этаж, зал заседаний (исполнитель Алиев Вадим Алиевич).

1) 17.02.2016г. в адрес ООО «Сервисная компания «УРАЛ» было направлено Письмо № Цн/02/47 от 16.02.2016г. от лица Новожилова В.В., заместителя директора - начальника Службы по строительству объектов филиала АО «ЦИУС ЕЭС» - ЦИУС Урала», в котором прилагается Соглашение преддоговорных переговоров № С/4/0010 (далее - СОГЛАШЕНИЕ), датированное 4-м февраля 2016г. СОГЛАШЕНИЕ по фиксации условий проекта договора с ООО «Сервисная компания «УРАЛ», поданного по результатам запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг информационных инфраструктурных сервисов и системно-технической поддержки для нужд филиала АО «ЦИУС ЕЭС»- ЦИУС Урала, было предоставлено Заказчиком 17.02.2016г., впервые. Какие-либо другие документы (протокол, соглашение или иная форма), фиксирующие проведение преддоговорных переговоров, фиксирующие окончательные условия проекта договора с ООО «Сервисная компания «УРАЛ», согласованные с обеих сторон, Заказчиком закупочной процедуры - филиалом ОАО «ЦИУС ЕЭС»- ЦИУС Урала, ранее предоставлены не были. Согласно п.3.11 Унифицированной системе организационно-распорядительной документации, датой документа является дата его подписания. Согласно Письму № Цн/02/47 от 16.02.2016г., Новожилов В.В. обращается с просьбой подписать СОГЛАШЕНИЕ 4-м февраля 2016г., не 17-м февраля 2016г. (датой ознакомления и предоставления СОГЛАШЕНИЯ).

Дата 4.02.2016г не является действительной, т.к. преддоговорные переговоры, на предмет снижения стоимости заявки участника, проходили в два этапа; последняя встреча состоялась 12 февраля 2016г., что подтверждается аудиозаписью преддоговорных переговоров от 12.02.2016г. ООО «Сервисная компания «УРАЛ».

2) Согласно п. II б) СОГЛАШЕНИЯ, « в результате рассмотрения возможности по снижению цены, с учетом п. «А», итоговая стоимость заявки ООО «СК «УРАЛ» снижена на величину 16,70% (на 177 570 руб. с НДС) от начальной (максимальной) цены договора». Данное условие не соответствует действительности, а также нарушает интересы ООО «Сервисная компания «УРАЛ». На протяжении всех преддоговорных переговоров, Заказчик- филиал ОАО «ЦИУС ЕЭС» - ЦИУС Урала» требует предоставить скидку в размере 20%, от начальной цены по лоту № 1. Условий об обязательном предоставлении скидки, в размере 20% от начальной цены, ни в одном из документов Закупочной документации не указано. Условие обязательного фиксированного процента скидки, при проведении преддоговорных переговоров, также не указано. Скидка предоставляется Победителем по закупке № 30700/0000151943 «Право заключения договора на услуги информационных инфраструктурных сервисов и системно-технической поддержки» по лоту № 1 «Услуги информационных инфраструктурных сервисов и системно-технической поддержки», на его усмотрение.

По условиям электронной закупки № 30700/ 0000151943, опубликованной на сайте <http://www.tzselektra.ru/>, «Переторжка: возможна без шага». Общество с ограниченной

ответственностью «Сервисная Компания «УРАЛ», в рамках преддоговорных переговоров на предмет снижения стоимости заявки участника, снизила стоимость заявки на 1(один) процент от начальной цены. Окончательная стоимость заявки к закупке № 30700/0000151943 «Право заключения договора на услуги информационных инфраструктурных сервисов и системно-технической поддержки» по лоту № 1 «Услуги информационных инфраструктурных сервисов и системно-технической поддержки», с учетом скидки, составляет 1 054 765 (один миллион пятьдесят четыре тысячи семьсот шестьдесят пять) рублей 80 копеек, в том числе НДС 160 896 (сто шестьдесят тысяч восемьсот девяносто шесть) рублей 36 копеек.

3) Согласно п. II b) СОГЛАШЕНИЯ:

«- Итого стоимость по договору в месяц: 88 785 рублей 00 копеек с НДС (оставить без изменения единичных расценок, согласно поданной оферте от 18.01.2016 №01).

- Итого общая стоимость по договору за 10 месяцев: 887 850 рублей 00 копеек с НДС».

Данные условия являются нарушением условий Закупочной документации, в том числе проекта договора об оказании услуг информационных инфраструктурных сервисов и системно-технической поддержки (далее - ДОГОВОР). Согласно п. 3.1, п. 3.2, п. 3.6 ДОГОВОРА, общая стоимость услуг рассчитывается ежемесячно путем суммирования:

- стоимости услуг по кодам С1-С5 на основании Акта об оказанных услугах
- стоимости оказанных услуг по кодам С6-С9, рассчитываемой ежемесячно на основании сведений, представляемых Заказчиком, с учетом и вне зависимости от количества заявок Заказчика на оказание услуг по указанным кодам.

Общая стоимость услуг и расчет этой суммы, в соответствии с ДОГОВОРОМ, указывается в Акте об оказанных услугах за соответствующий период. Стоимость оказанных Услуг в отчетном месяце исчисляется на основании тарифов Исполнителя, указанных в приложении к ДОГОВОРУ. Объем и вид дополнительных разовых услуг должен быть подтвержден заявками, подписанными Представителем Заказчика. Согласно п. 3.10.7 Закупочной документации, Заказчик оставляет за собой право при заключении договора увеличивать или уменьшать изначальный объем услуг в пределах 30%, не меняя при этом цену единицы работы, услуг и другие условия.

Заказчик вправе уменьшить или увеличить объем услуг в пределах 30%, при этом общая стоимость данных услуг также будет уменьшена или увеличена, в соответствии с прямо пропорциональной ценой за каждую предоставленную услугу, помноженную на предоставленное количество этой услуги. Заказчик не вправе увеличить объем услуг в пределах 30%, без внесения соответствующей оплаты.

Заказчик вправе обратиться к Исполнителю с просьбой предоставить дополнительные или разовые услуги, которые должны быть оплачены дополнительно, в соответствии с прямо пропорциональной ценой за каждую предоставленную услугу, помноженную на предоставленное количество этой услуги.

Общая стоимость услуг (постоянных и дополнительных), а также расчет этой суммы указывается в Акте об оказанных услугах за соответствующий период. Произвести расчет этой суммы заранее, на ежемесячной основе, не представляется возможным.

Согласно письму исх. № 08 от 17.02.2016г., ООО «Сервисная компания «УРАЛ», с учетом текущего календарного времени, принимает срок оказания услуг в период с 1 марта 2016г по 31 декабря 2016г., включительно. При этом, окончательная стоимость заявки к закупке № 30700/0000151943 «Право заключения договора на услуги информационных инфраструктурных сервисов и системно-технической поддержки» по лоту № 1 «Услуги информационных инфраструктурных сервисов и системно-технической поддержки», с учетом скидки, составляет 1 054 765 (один миллион пятьдесят четыре тысячи семьсот шестьдесят пять) рублей 80 копеек, в том числе НДС 160 896 (сто шестьдесят тысяч восемьсот девяносто шесть) рублей 36 копеек. Зафиксировать общую стоимость по ДОГОВОРУ, за 10 месяцев, в размере 887 850 рублей 00 копеек с НДС, не представляется возможным, т.к. Заказчик оставляет за собой право уменьшить или увеличить объем услуг в пределах 30%, с последующим отсутствием /наличием оплаты, а также оставляет за собой право обратиться к Исполнителю с просьбой предоставить дополнительные услуги с последующей оплатой. Условия о том, какие именно будут предоставлены/ не предоставлены услуги Исполнителем, в Закупочной документации не указаны, заранее не оговорены. Требование Заказчика филиала ОАО «ЦИУС ЕЭС» - ЦИУС Урала»

зафиксировать общую стоимость услуг по договору за 10 месяцев, в размере 887 850 рублей 00 копеек с НДС, зафиксировать общую стоимость услуг по договору в месяц, в размере 88 785 рублей 00 копеек с НДС является нарушением Закупочной документации, в том числе проекта договора об оказании услуг информационных инфраструктурных сервисов и системно-технической поддержки.

В ответ на письмо № Цн /02/47 от 16.02.2016г., полученное 17.02.2016г., ООО «Сервисная компания «УРАЛ» направило письмо исх. № 08 от 17.02.2016г, в котором обратилось с просьбой устранить вышеперечисленные недостатки в СОГЛАШЕНИИ, внести следующие изменения:

- дата подписания Соглашения № С/4/0010 0010 по фиксированию условий проекта договора с ООО «Сервисная компания «УРАЛ», поданного по результатам запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг информационных инфраструктурных сервисов и системно-технической поддержки для нужд филиала АО «ЦИУС ЕЭС»- ЦИУС Урала 17 февраля 2016г.

- общая стоимость услуг, которые будут оказаны Исполнителем по Договору в течение срока его действия, не должна превышать 1 054 765 рублей 80 копеек, в том числе НДС 160 896 (сто шестьдесят тысяч восемьсот девяносто шесть) рублей 36 копеек, в период действия договора с 1 марта 2016г. по 31 декабря 2016г., включительно.

17.02.2016г. ООО «Сервисная компания «УРАЛ» обратилось с просьбой оформить надлежащим образом документы и предоставить их для подписания.

18.02.2016г., на сайте <http://www.tzselektra.ru/>, закупочной комиссией был опубликован Итоговый протокол №04/0010 от 18.02.2016г., согласно которому Заказчик филиал АО «ЦИУС ЕЭС»- ЦИУС Урала отказывает в праве заключения договора на оказание услуг информационных инфраструктурных сервисов и системно-технической поддержки для нужд филиала АО «ЦИУС ЕЭС» - ЦИУС Урала Победителю по закупке № 30700/0000151943 ООО «Сервисная компания «УРАЛ».

Согласно п. 3.3 Итогового протокола №04/0010 от 18.02.2016г. «в адрес Заказчика от единственного Участника запроса предложений ООО «СК «Урал» поступили предложения (исх. №№03 от 05.02.2016, 08 от 17.02.2016) относительно снижения общей стоимости договора всего на 1%, без изменения сроков оказания услуг (12 месяцев). Данное утверждение не соответствует действительности, т.к. ООО «Сервисная компания «УРАЛ» направило письмо исх. № 08 от 17.02.2016г, в котором «с учетом текущего календарного времени, принимает срок оказания услуг в период с 1 марта 2016г по 31 декабря 2016г., включительно».

Согласно п. 3.1 Итогового протокола №03/0010 от 27.01.2016г., ООО «Сервисная компания «УРАЛ» предоставило протокол преддоговорных переговоров (письмо исх. №05 от 09.02.2016г., письмо исх. №06 от 11.02.2016г.), с учетом скидки.

Условие п. IV, 4.2 Итогового протокола №04/0010 от 18.02.2016г, является нарушением условий закупочной документации, а также «Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «ЦИУС ЕЭС». Согласно п. IV, 4.2, в связи с поступлением Заявки от одного участника, на основании п.п. а) п.3.9.1. Закупочной документации, признать открытый запрос предложений на право заключения договора на оказание услуг информационных инфраструктурных сервисов и системно - технической поддержки для нужд филиала АО «ЦИУС ЕЭС» - ЦИУС Урала несостоявшимся.

ООО «Сервисная компания «УРАЛ» не является участником открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг информационных инфраструктурных сервисов и системно - технической поддержки для нужд филиала АО «ЦИУС ЕЭС» - ЦИУС, ООО «Сервисная компания «УРАЛ» является ПОБЕДИТЕЛЕМ.

Согласно Итоговому протоколу №03/0010 от 27.01.2016г, п. II.3 «конкурентная процедура закупки признается несостоявшейся, на основании пункта 7.5.1 «Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «ЦИУС ЕЭС». При этом, п. IV.1 гласит: «признать соответствующей требованиям закупочной документации заявку ООО «СК Урал», п. IV. 2 : «На основании пункта 7.5.5 «Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «ЦИУС ЕЭС» заключить Договор с участником ООО «СК Урал, подавшим единственную заявку». Процедура закупки № 30700/0000151943 завершена, состоялась.

Действия со стороны Заказчика филиала АО «ЦИУС ЕЭС» - ЦИУС, ООО «Сервисная компания «УРАЛ» считает немотивированным отказом на право заключения договора на оказание услуг информационных инфраструктурных сервисов и системно - технической поддержки для нужд филиала АО «ЦИУС ЕЭС» - ЦИУС Урала.

Согласно частям 1 и 2 статьи 2 Федерального закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договора, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

К открытому запросу предложений нормы ГК о торгах применяются. Проведение торгов в формах иных, помимо конкурса и аукциона (ч. 4 ст. 447 ГК РФ), не снимает с заказчиков обязанности по заключению договора с победителем торговой процедуры, в соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, названным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 упомянутой нормы правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В этой связи, разрабатываемое заказчиком, со специальной правосубъектностью Положение о закупках не может и не должно противоречить действующему законодательству, а право заказчика устанавливать особенности проведения закупочной процедуры не освобождает его от необходимости соблюдения действующего законодательства, прав и законных интересов участника, как более слабой стороны в правоотношениях.

Институтом злоупотребления и произвольного усмотрения, не основанного на нормах права, положение о закупках являться не может.

В соответствии с ч. 1 ст. 447 ГК РФ договор заключается с лицом, выигравшим торги. Положениями ст. ст. 447 - 448 названного кодекса не предусмотрено возможности отказа от заключения договора с победителем. Возможность проведения торгов в формах иных, помимо конкурса и аукциона (ч. 4 ст. 447 ГК РФ), не снимает с заказчиков обязанности по заключению договора с победителем торговой процедуры, поскольку из положений ГК РФ этого не следует. Устанавливать иной механизм заказчик не вправе.

Заказчик нарушает принципы, установленные в части 1 статьи 3 Федерального закона N 223-ФЗ, поскольку такой немотивированный отказ, при отсутствии установленных законодательством оснований, может носить субъективный дискриминационный характер и привести к злоупотреблениям со стороны организатора закупки, так как может быть основан на субъективном усмотрении заказчика.

Следовательно, нормы Положения о закупках и закупочной документации по запросу предложений, в той мере, в которой они не соответствуют положениям ст. ст. 447 - 448 ГК РФ, не должны применяться и не могут являться правовым основанием для немотивированного отказа от заключения договора.

ООО «Сервисная компания «УРАЛ» обращается с просьбой объединить Жалобу вх. № 01-2083 от 16.02.2016 (Уведомление № 1745) с данной жалобой от 24.02.2016г., рассмотреть одновременно 26.02.2016г., в 10:00 часов.

ПРОШУ:

- 1) Признать незаконными действия Закупочной комиссии по рассмотрению вопроса о результатах проведения открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг информационных инфраструктурных сервисов и системно-технической поддержки для нужд филиала АО «ЦИУС ЕЭС» - ЦИУС Урала при вынесении Итогового протокола №04/0010 от 18.02.2016г.
- 2) Отменить результаты Итогового протокола №04/0010 от 18.02.2016г., аннулировать Уведомление о результатах открытого запроса предложений № 30700/0000151943 (№ Цн/023/3 от 18.02.16г.)
- 3) Признать незаконными условия Соглашения преддоговорных переговоров № С/4/0010 в части п. II б).
- 4) Признать нарушение закупочной процедуры Заказчиком в части не предоставления протокола преддоговорных отношений в течение 5 рабочих дней с момента подписания Итогового протокола №03/0010 от 27.01.2016г, не предоставления Договора на оказание услуг информационных инфраструктурных сервисов и системно-технической поддержки для нужд филиала ОАО «ЦИУС ЕЭС» - ЦИУС Урала, в течение 10 рабочих дней с момента подписания Итогового протокола №03/0010 от 27.01.2016г.
- 5) Восстановить нарушенные права и законные интересы ООО «Сервисная компания «УРАЛ» в следующем порядке:

- признать закупку № 30700/0000151943 состоявшейся, процедуру завершенной.

- признать Итоговый протокол №03/0010 от 27.01.2016г окончательным.

- подписать Соглашение преддоговорных переговоров № С/4/0010, с условием - общая стоимость услуг, которые будут оказаны Исполнителем по Договору в течение срока его действия, не должна превышать 1 054 765 рублей 80 копеек, в том числе НДС 160 896 (сто шестьдесят тысяч восемьсот девяносто шесть) рублей 36 копеек, в период действия договора с 1 марта 2016г. по 31 декабря 2016г., включительно (без фиксирования ежемесячной стоимости оказанных услуг).

- подписать Договор на оказание услуг информационных инфраструктурных сервисов и системно-технической поддержки для нужд филиала ОАО «ЦИУС ЕЭС» - ЦИУС Урала

24.02.2016г.

Директор ООО

«Сервисная компания «УРАЛ»



Сальникова Светлана Сергеевна

Приложение:

- 1) Копия Итогового протокола № 4/0010 от 18.02.2016г- 1 экз.
- 2) Копия Уведомление о результатах открытого запроса предложений № 30700/0000151943 (№ Цн/023/3 от 18.02.16г.)- 1 экз.
- 3) Копия Письма № Цн/02/47 от 16.02.2016г. от лица Новожилова В.В- 1 экз.
- 4) Копия Соглашения преддоговорных переговоров № С/4/0010- 1 экз.
- 5) Копия Письма ООО «Сервисная компания «УРАЛ» исх. № 08 от 17.02.2016г- 1 экз.