

Юридический адрес: 614990, г. Пермь, ул. Лодыгина, д.9, офис 22
ОГРН 1105904007967, ИНН 5904230222, КПП 590401001
Р/с 40702810149090017194 в Западно-Уральском банке ПАО «Сбербанк России» г. Пермь,
БИК 045773603, к/с 30101810900000000603
тел/факс(342) 201-19-26, 201-22-96

Исх. № 037 от 02.02.2016г.

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
Кураеву Т.В.
295000, Республика Крым, город Симферополь,
улица Александра Невского, 1

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по
осуществлению закупок.**

1. **Заказчик:** Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Черноморнефтегаз» ИНН 9102048801, Адрес месторасположения: Республика Крым, г. Симферополь, пр-т Кирова, 52, 295000

2. **Заявитель:** ООО «Техресурс», ИНН: 5904230222 Адрес: 614990, г. Пермь, ул. Лодыгина, д.9, офис 22; телефон: /342/201-19-26, 8-926-897-78-71

e-mail: silvinitavs@gmail.com;

контактное лицо: Самсонов Антон Викторович.

3. **Наименование предмета закупки:** *Метанол - ректификат технический лесохимический, 24.14.22.112.*

4. **Извещение о проведении конкурса и Конкурсная документация:** размещены на официальном сайте Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз»: <http://gas.crimea.ru>, раздел «Аукционы и закупки», «Закупки и Аукционы 2015», подраздел «Конкурс» - «Закупка метанола- конкурс № 5(3) от 17.11.2015 года, а также на Официальном Общероссийском сайте zakupki.gov.ru, №31502967224 от 17.11.2015.

5. **Обжалуемые действия закупочной комиссии которые, по мнению Заявителя, нарушены:** В нарушение части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Конкурсной документации о проведении закупки, утвержденной протоколом Закупочной комиссии ГУП РК «Черноморнефтегаз» от 17.11.2015 года №891-к, неправомерно допущены к оценке заявки на участие в конкурсе отдельных участников, а также проведение процедуры оценки и сопоставления заявок с учетом заочной переторжки с нарушением установленных требований.

6. **Доводы жалобы:** Данная жалоба подана в соответствии с главой 7 Положения о закупках товаров, работ и услуг Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз» на Протокол № 30-к Закупочной комиссии ГУП РК «Черноморнефтегаз» от 19.01.2016г, на Протокол № 52-к Закупочной комиссии ГУП РК «Черноморнефтегаз» от 28.01.2016г.

При проведении конкурса на закупку метанола технического ГОСТ 2222-95, марка «А» объемом 2 150 тн ожидаемая стоимость (начальная (максимальная цена)) договора составляет 69 519 605,00 рублей (шестьдесят девять миллионов пятьсот девятнадцать тысяч шестьсот пять). В срок, установленный для подачи заявок 23.12.2015 до 09:00, поступили заявки от следующих компаний:

- 1) Общества с ограниченной ответственностью «Сибметахим» с суммой заявки 60 253 750,00 рублей с учетом НДС; со сроком поставки товара: по ж/д в зимний период – 45 дней, в летний период - 30 дней с момента поступления предоплаты;
- 2) Общества с ограниченной ответственностью «Дилена-Пром» с суммой заявки 61 275 000,00 рублей с учетом НДС; со сроком поставки товара: 10 дней;
- 3) Общества с ограниченной ответственностью «Техресурс» с суммой заявки 68 800 000,00 рублей с учетом НДС; со сроком поставки товара: 20 календарных дней с момента направления заявки.

Закупочная комиссия рассмотрела заявки на участие в конкурсе в соответствии с требованиями и условиями, установленными в конкурсной документации, утвержденной протоколом №891-к от 17.11.2015 (далее - Документация). Согласно абз. 3 п. 6 Документации, на закупку *Метанол - ректификат технический лесохимический, 24.14.22.112* при рассмотрении заявок Заказчик вправе уточнять заявки, в том числе, затребовать у участника закупки отсутствующие в составе заявки, представленные не в полном объеме или в нечитаемом виде документы и сведения, при условии наличия в документации о закупке условия о предоставлении таких документов и сведений.

Разделом 4 Документации о закупке предусмотрен Перечень документов, которые требуются для подтверждения соответствия претендента установленным требованиям. В частности, обязательными для предоставления являются следующие документы: «копии технической документации, а именно: сертификата качества/соответствия, паспорта безопасности».

ООО «Техресурс» был получен запрос на уточнение содержания заявки (исх. № 14/02-7 от 13.01.2016г.), где в частности было указано требование: «...наличие сертификата соответствия либо письма об отсутствии необходимости в сертификации...». ООО «Техресурс» представило все необходимые документы, в том числе и сертификат соответствия. Следует отметить, что такой документ, как письмо об отсутствии необходимости в сертификации, изначально не предусмотрено Конкурсной документацией и, следовательно, не может быть предоставлено взамен сертификата соответствия. Сертификат соответствия — документ, выданный по правилам системы сертификации для подтверждения соответствия сертифицированной продукции установленным требованиям, действующим стандартам и правилам (ГОСТ, ГОСТ Р, ГОСТ Р МЭК, ГОСТ Р ИСО и др.). Наличие сертификата соответствия помогает Заказчику в компетентном выборе продукции и является определенной гарантией ее доброкачественности. Многие производители оформляют сертификат соответствия ГОСТ в добровольном порядке, если их продукция не подлежит обязательной сертификации, для повышения конкурентоспособности своих товаров в числе остальных, представленных на рынке. На этапе рассмотрения заявок только сертификат соответствия может служить подтверждением того, что производимая продукция действительно соответствует метанолу техническому по ГОСТ 2222-95, марки «А». Сертификат же качества подтверждает соответствие лишь конкретной уже произведенной партии товара ГОСТу и, следовательно, не гарантирует соответствие качества на продукцию, которая еще не произведена, а является лишь дополнением к поставляемой продукции. Поэтому требование Заказчика в предоставлении сертификата качества/соответствия является обязательным для обоих сертификатов и не может быть заменено письмом об отсутствии необходимости в сертификации. В свою очередь ООО «Дилена-Пром» является поставщиком метанола от ООО «Томет» (Самарская область). Как следует из открытых источников, ООО «Томет» не имеет сертификата соответствия на метанол (<http://www.tomet.biz/o-kompanii/> раздел «документы») и следовательно не соответствует требованиям, установленным Заказчиком в Документации о закупке. Несмотря на данный факт, Закупочная комиссия протоколом №30-к от 19.01.2016 года допустила к оценке заявку ООО «Дилена-Пром», чем нарушила требования раздела 4 Конкурсной документации «Перечень документов, которые требуются для подтверждения соответствия участника/претендента установленным требованиям»

Далее, этим же протоколом №30-к от 19.01.2016 года Закупочная комиссия принимает решение о проведении заочной переторжки в соответствии с пунктом 6 Документации и разделом 12 Главы 4 Положения о закупках товаров, работ и услуг ГУП РК «Черноморнефтегаз» (утвержденным приказом и. о. Генерального директора №457-пр от 09.07.2015). Принято решение установить срок подачи предложений о снижении цены, уменьшении срока поставки: 28.01.2016 до 9:00. Уведомления о порядке и сроке проведения переторжки направить Участникам, подавшим заявки. По итогам переторжки провести оценку заявок Участников в соответствии с критериями оценки, установленными в Конкурсной документации. В соответствии с пунктом 6 Документации с целью определения победителя конкурса Заказчик осуществляет оценку и сопоставление заявок участников, в отношении которых принято решение о допуске к участию в конкурсе. Оценка и сопоставление осуществляется в соответствии с критериями и порядком, установленными в документации о закупке. Участник конкурса, предложивший лучшие условия исполнения договора и получивший по итогам оценки и сопоставления заявок наибольшее количество баллов, признается победителем (с учетом проведения переторжки). В связи с принятием решения о проведении заочной переторжки и установлением срока подачи предложений о снижении цены, уменьшении срока поставки: 28.01.2016 года до 9:00 было принято решение установить срок проведения заочной переторжки 28.01.2016 года в 14:00, продлить срок подведения итогов конкурса — 28.01.2016 года.

Согласно уведомлению о проведении переторжки (исх. №14/02-18 от 20.01.2016г.) определен следующий порядок ее проведения:

При проведении заочной переторжки от одного участника допускается прием только одного предложения.

Участник вправе не участвовать в переторжке, тогда его предложение остается действующим с ранее заявленными условиями.

Предложения участника по ухудшению первоначальных условий не рассматриваются, такой участник считается не участвовавшим в процедуре переторжки, его предложение остается действующим с ранее объявленными условиями.

Направление участникам уведомления о проведении заочной переторжки осуществляется по адресу электронной почты, указанному в заявлении на участие в закупке.

Вскрытие, регистрация предложений участников осуществляются в день, указанный в уведомлении о проведении заочной переторжки. Присутствие участников не предусмотрено

Участник обязан обеспечить доставку своего предложения до места его приема и в срок, указанные в уведомлении о проведении заочной переторжки. В случае, если предложение участника поступило позже установленного срока, оно к рассмотрению не принимается.

Оценка предложений участников после проведения заочной переторжки осуществляется в соответствии с порядком оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленном в документации о закупке.

По итогам переторжки Заказчик вправе принять решение о запросе разъяснений порядка ценообразования и обоснованности ценового предложения участника.

Срок подачи предложений о снижении цены, уменьшении срока поставки 28.01.2016 года до 9:00 лично (почтой). Прием предложений участников осуществляется в письменной форме в запечатанном конверте.

Согласно протокола № 52-к от 28.01.2016 года в срок, установленный для подачи предложений о снижении цены, уменьшения срока поставки было подано 3 заявки. Однако, согласно пункту 6.2.2. указанного протокола в предложении ООО «Дилена-Пром» была выявлена арифметическая ошибка. В этом же пункте указано следующее: *В адрес ООО «Дилена-Пром» 28.01.2016 был направлен запрос на исправление арифметической ошибки с учетом того, что при наличии расхождений между единичной расценкой и общей суммой, полученной в результате умножения единичной расценки на количество, преимущество имеет единичная расценка. В результате исправления арифметической ошибки, стоимость заявки Участника – ООО «Дилена-Пром» изменилась от заявленной во время вскрытия заявок при проведении переторжки (с 50 955 000,60 руб. до 50 955 010,75 руб., т.е. увеличилась на 10 руб 15 коп.).* Тем не менее, данная погрешность не может быть расценена как такая, которая не оказывает существенного влияния на условия, предлагаемые Участником конкурса согласно раздела 5 Конкурсной документации, т.к. исходя из представленных значений не может быть корректно рассчитана цена за тонну продукции.

Согласно условий проведения заочной переторжки оценка предложений участников после проведения заочной переторжки осуществляется в соответствии с порядком оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленном в документации о закупке. Раздел 5 Конкурсной документации «Арифметические и грамматические ошибки» гласит:

«Заказчик имеет право на исправление арифметических ошибок, допущенных в результате арифметических действий, выявленных в представленной заявке, при проведении её оценки, при условии получения письменного согласия Участника, подавшего заявку».

Заказчик обращается к Участнику процедуры конкурса с письменным запросом о внесении соответствующих исправлений в его заявку. В запросе обязательно указывается, какая арифметическая ошибка допущена Участником и предложения по ее исправлению. Участник предоставляет письменное подтверждение об исправлении арифметической ошибки не позже, чем через два рабочих дня с момента получения соответствующего запроса от Заказчика». Исходя из вышеизложенного следует, что Заказчик имел право на исправление арифметической ошибки только после получения письменного согласия от Участника. В п.6.2.2. протокола № 52-к от 28.01.2016 года отсутствует какая-либо информация о получении такого согласия. Также следует отметить, что согласно условий конкурсной документации допускается направление запроса на исправление арифметической ошибки посредством электронной почты, но получение согласия Участника должно быть предоставлено на бумажном носителе в запечатанном конверте. Исходя из того, что присутствие Участников на заседании закупочной комиссии не предусмотрено условиями проведения заочной переторжки – получение согласия Участника на бумажном носителе в запечатанном конверте в день подведения итогов конкурса 28.01.2016 года не представляется возможным. Таким образом, считаю поданное предложение ООО «Дилена-Пром» для проведения заочной переторжки неверным и таким, что не может быть учтено при сопоставлении и оценке поданных заявок по итогам заочной переторжки.

Заявка на поставку регламентируется ФОРМОЙ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ, утвержденной Протоколом Закупочной комиссии Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз» от 17.11.2015г. №_891-к, указанной в разделе 3 конкурсной документации.

В нарушение раздела 3 конкурсной документации «Оформление заявки в запросе предложений», пункта 8 «Срок поставки товара: по предложению участника. Участником указывается период времени от даты направления заявки или осуществления предварительной оплаты до момента поставки в пункт назначения в календарных днях». ООО «Дилена-Пром» неправильно указало в своей заявке предложение по сроку поставки, а именно: «срок поставки – 10 дней», вместо формулировки, указанной в пункте 8 раздела 3 конкурсной документации на поставку метанола. Данная формулировка, предложенная претендентом, влечет невозможность определения начала срока, а также условия поставки – предоплата, либо направление заявки на поставку.

Согласно раздела 3 конкурсной документации претендент не должен отступать от данной формы. Допущенное нарушение не было устранено претендентом, что указано в протоколе № 52 к заседанию закупочной комиссии ГУП РК «Черноморнефтегаз» от 28.01.2016г.

Последствием нарушения порядка оформления заявки является недопущение к участию в конкурентной процедуре по установлению победителя для заключения договора поставки.

На основании вышеизложенного прошу:

1. Отменить решение Протокола № 30-к Закупочной комиссии ГУП РК «Черноморнефтегаз» от 19.01.2016г. в части допуска к оценке заявки ООО «Дилена-Пром», как не соответствующую требованиям раздела 4 конкурсной документации «Перечень документов, которые требуются для подтверждения соответствия участника/претендента установленным требованиям», а также нарушающую требований раздела 3 конкурсной документации «Оформление заявки в запросе предложений».

2. Отменить решение Протокола № 52-к Закупочной комиссии ГУП РК «Черноморнефтегаз» от 28.01.2016г. в части признания победителем конкурса ООО «Дилена-Пром»

3. Не учитывать предложение ООО «Дилена-Пром» о снижении цены, уменьшении срока по итогам проведения заочной переторжки в связи с наличием существенных арифметических ошибок, исправление которых не выполнено в соответствии с требованиями конкурсной

документации, а также в связи с наличием условия о сроке поставки, содержащейся в предложении, противоречащей требованиям раздела 3 конкурсной документации.

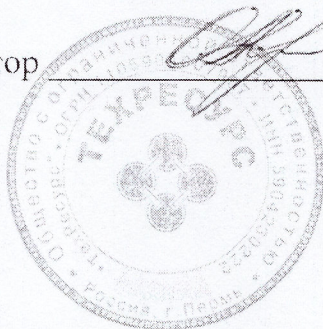
4. При подведении итогов конкурса по результатам заочной переторжки, предложение участника ООО «Дилена-Пром» оставить действующим с ранее заявленными условиями.

7. Приложения:

1. Конкурсная документация, утвержденная протоколом Закупочной комиссии ГУП РК «Черноморнефтегаз» от 17.11.2015г. №891-к
2. Протокол № 30-к Закупочной комиссии ГУП РК «Черноморнефтегаз» от 19.01.2016г.
3. Протокол № 52-к Закупочной комиссии ГУП РК «Черноморнефтегаз» от 28.01.2016г.
4. Уведомление о проведении переторжки (исх. №14/02-18 от 20.01.2016г.)
5. Запрос на уточнение содержания заявки (исх. № 14/02-7 от 13.01.2016г.)

С уважением,

директор



/Адонка О.М./

