



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Муниципальное автономное учреждение
«Дворец культуры городского округа Ревда»
623286, Свердловская обл., г. Ревда,
ул. Спортивная, дом 2

ООО «СпецЭнергоСервис»
623101, Свердловская обл.,
г. Первоуральск, ул. Данилова, 5-82

РЕШЕНИЕ № 359-А

г. Екатеринбург

09.12.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:
Шумковой М.Г. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;
Старкова Г.Л. – заместителя начальника отдела контроля закупок, члена Комиссии;
Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

при участии представителей:

– заказчика в лице Муниципального автономного учреждения «Дворец культуры городского округа Ревда» – Ладейщиковой И.И. (доверенность № 300 от 08.12.2015г.),
– заявителя в лице ООО «СпецЭнергоСервис» - Желтышева П.В. (решение №1/2 от 11.04.2013г.),

рассмотрев жалобу ООО «СпецЭнергоСервис» (623101, Свердловская обл., г.Первоуральск, ул. Данилова, 5-82) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного учреждения «Дворец культуры городского округа Ревда» (далее по тексту – МАУ "ДВОРЕЦ КУЛЬТУРЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА РЕВДА") (623286, Свердловская обл., г. Ревда, ул. Спортивная, дом 2) закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого конкурса № 31502935626 на предоставление комплекса услуг по уборке помещений недвижимого имущества нежилого назначения, круглосуточному контролю вахты учреждений, работе гардероба, работе по обслуживанию зданий, уборке территории вокруг зданий, закрепленных на праве оперативного управления за МАУ "Дворец культуры городского округа Ревда"- Дворец культуры, КДЦ "Победа", СП "Цветники", СП Дом культуры села Мариинск, СП ЦТид м-на Кирзавод, СП Дом культуры села Кунгурка в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СпецЭнергоСервис» (вх. № 01-24602 от 30.11.2015г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАУ "ДВОРЕЦ КУЛЬТУРЫ ГОРОДСКОГО

ОКРУГА РЕВДА" Закона о закупках при проведении открытого конкурса № 31502935626 на предоставление комплекса услуг по уборке помещений недвижимого имущества нежилого назначения, круглосуточному контролю вахты учреждений, работе гардероба, работе по обслуживанию зданий, уборке территории вокруг зданий, закрепленных на праве оперативного управления за МАУ "Дворец культуры городского округа Ревда"- Дворец культуры, КДЦ "Победа", СП "Цветники", СП Дом культуры села Мариинск, СП ЦТиД м-на Кирзавод, СП Дом культуры села Кунгурка.

В своей жалобе заявитель обжалует порядок размещения информации о проведении торгов, а также указывает на не соответствие положений закупочной документации требованиям Положения о закупках МАУ "ДВОРЕЦ КУЛЬТУРЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА РЕВДА" в связи с чем просит рассмотреть доводы жалобы по существу, признать их обоснованными, выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать её необоснованной.

Заслушав представителей сторон и проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках, на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг.

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд МАУ «Дворец культуры городского округа Ревда» (далее по тексту – Положение) утверждено Наблюдательным Советом (протокол №1 от 31.03.2014 г.), приказом директора (№33/1 от 31.03.2014 г.) и размещено 07.04.2015г. заказчиком на официальном сайте государственных закупок в сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) в редакции №4.

09.11.2015 года на сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении открытого конкурса № 31502935626 на предоставление комплекса услуг по уборке помещений недвижимого имущества нежилого назначения, круглосуточному контролю вахты учреждений, работе гардероба, работе по обслуживанию зданий, уборке территории вокруг зданий, закрепленных на праве оперативного управления за МАУ "Дворец культуры городского округа Ревда"- Дворец культуры, КДЦ "Победа", СП "Цветники", СП Дом культуры села Мариинск, СП ЦТиД м-на Кирзавод, СП Дом культуры села Кунгурка.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 8 130 000,00 рублей.

Согласно ч.2 ст.2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч.5 ст.4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и

документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно ч.11 ст.4 Закона о закупках изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

Порядок проведения процедуры закупки в форме открытого конкурса регламентирован разделом 6 Положения.

В соответствии с п. 6.1.2. Положения порядок проведения конкретного конкурса устанавливается в извещении о проведении конкурса и конкурсной документации, подготовленных в соответствии с требованиями пунктов 4.4. – 4.6. настоящего Положения.

Порядок разъяснения и изменения конкурсной документации содержится в подразделе 6.2 Положения. В частности указанным разделом предусмотрено следующее:

6.2.1. Участник закупки вправе направить Организатору закупки запрос о разъяснении конкурсной документации не позднее чем за пять рабочих дня до дня окончания подачи заявок. Организатор закупки обязан в течение трех дней со дня поступления запроса направить разъяснения такому участнику и разместить такие разъяснения с указанием предмета запроса, но без указания наименования участника, от которого поступил запрос, на официальном сайте и на сайте Учреждения.

6.2.2. Организатор закупки вправе внести изменения в извещение о проведении конкурса и конкурсную документацию. Организатор закупки обязан разместить текст изменений на официальном сайте и официальном сайте Учреждения в течение трех дней со дня утверждения таких изменений.

6.2.3. В случае если изменения вносятся позднее, чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе, срок подачи заявок продлевается таким образом, чтобы со дня размещения на официальном сайте и официальном сайте Учреждения внесенных изменений до даты окончания подачи заявок такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

Закупочной документацией в разделе 2 предусмотрен порядок разъяснения и изменения конкурсной документации аналогичный, установленному в подразделе 6.2 Положения.

Согласно информации, размещенной на сайте <http://zakupki.gov.ru> 19.11.2015г., 23.11.2015г., 26.11.2015г. МАУ "ДВОРЕЦ КУЛЬТУРЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА РЕВДА" размещены ответы заказчика на разъяснения положений закупочной документации.

Из информации, размещенной на сайте государственных закупок в сети «Интернет» и пояснений представителя заказчика Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что 23.11.2015г. МАУ "ДВОРЕЦ КУЛЬТУРЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА РЕВДА" внесена информация об изменении закупочной документации. Указанное изменение документации о проведении открытого конкурса №31502935626 размещено заказчиком на сайте «<http://zakupki.gov.ru>» в графе «разъяснения документации». При этом первоначальная редакция закупочной документации от 09.11.2015г. согласно сведениям, размещенным на сайте «<http://zakupki.gov.ru>» значится как действующая. Следовательно, информация об изменении закупочной документации не была размещена заказчиком на сайте государственных закупок в сети «Интернет» в соответствии с требованиями, предусмотренными ч.5 ст.4 Закона о закупках.

Таким образом, в действиях МАУ "ДВОРЕЦ КУЛЬТУРЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА РЕВДА" выявлено нарушение ч.5 ст.4 Закона о закупках.

Согласно извещению о проведении открытого конкурса № 31502935626, размещенному на сайте «<http://zakupki.gov.ru>», дата и время окончания подачи заявок на участие в торгах - 29.11.2015г. в 12:00 (МСК+2).

Вместе с тем, информация об изменении закупочной документации опубликована МАУ "ДВОРЕЦ КУЛЬТУРЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА РЕВДА" 23.11.2015г., то есть менее чем за 15 дней до окончания срока подачи заявок участников на участие в рассматриваемом открытом конкурсе. В соответствии с п.6.2.3 Положения в случае если изменения в закупочную документацию вносятся позднее, чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе, срок подачи заявок продлевается таким образом, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных изменений до даты окончания подачи заявок такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

Однако, как установлено Комиссией Свердловского УФАС России, заказчиком в нарушение требований ч.11 ст.4 Закона о закупках, п. 6.2.3 Положения не были продлены сроки подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Таким образом, МАУ "ДВОРЕЦ КУЛЬТУРЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА РЕВДА" необоснованно сократило сроки подачи заявок на участие в закупке, чем ограничил права и законные интересы потенциальных участников данной закупки.

Относительно довода заявителя жалобы о том, что закупочной документацией не указаны величины значимости критериев оценки заявок участников Комиссия Свердловского УФАС России приходит к следующему выводу.

Согласно пунктам 12-13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- 13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Требования к установлению критериев и порядка оценки заявок содержатся в подразделе 4.6 Положения. В частности указанным подразделом 4.6 предусмотрено следующее:

4.6.1. Для оценки заявок (предложений) участников закупок используются следующие критерии:

- 1) цена договора;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, на использование результатов работ;

- 3) сроки поставки товаров, завершения работ, предоставления услуг;
- 4) качественные, функциональные и экологические характеристики закупаемой продукции;
- 5) условия гарантии в отношении закупаемой продукции (товаров, работ, услуг);
- 6) квалификация участников закупок.

4.6.2. В документации о закупке необходимо указать критерии, используемые для определения победителя, и величины значимости этих критериев. Не указанные в документации критерии и величины значимости этих критериев не могут применяться для целей оценки заявок (предложений).

4.6.3. Сумма значимостей всех критериев, предусмотренных документацией о закупке, должна составлять 100 процентов.

4.6.4. Порядок оценки заявок (предложений) участников закупок, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Учреждением в документации о закупке.

4.6.5. Оценка и сопоставление заявок (предложений) на участие в закупке проводится Комиссией по критериям и в порядке, установленном в документации о закупке.

Закупочной документацией в редакции от 09.11.2015г., размещенной на сайте государственных закупок в сети «Интернет» в статусе «действующая», критерии оценки и величины их значимости не установлены.

Закупочной документацией с внесенными в нее изменениями, информация о которой размещена на сайте «<http://zakupki.gov.ru>» в графе «разъяснения документации» 23.11.2015г. в п.10 установлены следующие критерии оценки:

- опыт работы в учреждениях с массовым пребыванием детей
- наличие персонала опытом работы в учреждениях с массовым пребыванием детей
- цена договора с предоставлением экономического обоснования
- иные предложения, относящиеся к предоставлению комплекса услуг.

Вместе с тем, исходя из указанной в закупочной документации информации не раскрыто содержание критериев и порядок оценки заявок участников открытого конкурса, а именно что будет оценивать закупочная комиссия в рамках установленных критериев (заключенные договоры, численность работников и т.п.), чем участник в составе своей заявки должен подтверждать наличие у него опыта работы, персонала и т.д. Также неясно что конкретно заказчик подразумевает под критерием оценки «иные предложения, относящиеся к предоставлению комплекса услуг» и что будет оцениваться закупочной комиссией по данному критерию. Кроме того, установление критерия оценки «иные предложения, относящиеся к предоставлению комплекса услуг» не предусмотрено п. 4.6.1. Положения и включено в закупочную документацию в нарушение п.12 ч.10 ст. 4 Закона о закупках.

Также Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что закупочная документация ни в редакции от 09.11.2015г., ни в редакции от 23.11.2015г. в нарушение пп.12-13 ч.10 ст. 4 Закона о закупках, п.4.6.2 и п.4.6.4 Положения не содержит величины значимости установленных в закупочной документации критериев, порядка оценки заявок участников закупок, в том числе предельных величин значимости каждого критерия.

Следовательно, в соответствии с п.4.6.2 Положения, критерии оценки заявок без указания величин их значимости не могут применяться для целей оценки заявок таких участников.

Таким образом, поскольку критерии оценки заявок, установленные в закупочной документации от 23.11.2015г., не могут применяться для целей оценки заявок таких участников закупочная комиссия заказчика не вправе проводить оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям оценки заявок участников, установленных в документации о закупке.

Согласно п.7 ч.9 ст.4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

В соответствии с п.8 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения в том числе о порядке, месте, дате начала и дате окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Согласно ч.8 ст.4 Закона о закупках извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Требования к содержанию извещения о проведении закупки, а также к закупочной документации установлены в пунктах 4.4.4 и 4.4.5 Положения.

Кроме того, п. 4.4.3. Положения предусмотрено, что извещение о закупке является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке. В случае расхождения, достоверной считается информация, указанная в документации о закупке.

Извещением о проведении открытого конкурса установлено, что дата и время окончания подачи заявок: 29.11.2015г. в 12:00 (МСК+2), дата и время вскрытия конвертов: 30.11.2015г. в 12:00 (МСК+2).

При этом п.3.7 конкурсной документации установлено, что прием конкурсных заявок прекращается в день вскрытия конвертов с такими заявками. Конкурсная заявка, полученная Организатором закупки по истечении окончательного срока представления конкурсных заявок, не вскрывается и возвращается представившему ее лицу. Таким образом, исходя из требований закупочной документации, прием заявок участников должен осуществляться заказчиком до момента вскрытия конвертов с заявками участников, то есть до 30.11.2015г. 12:00 (МСК+2).

Вместе с тем, исходя из требований п. 4.4.3. Положения в случае расхождения, достоверной считается информация, указанная в документации о закупке. Следовательно, окончание подачи заявок участников на участие в закупке должно осуществляться до момента вскрытия конвертов участников (30.11.2015г. в 12:00). Из вышеизложенного вытекает, что в нарушение ч.8 ст.4 Закона о закупках и п.4.4.3. Положения извещение о проведении открытого конкурса в части установления сроков окончания подачи заявок на участие в закупке не соответствует требованиям закупочной документации.

Выявленные в ходе рассмотрения жалобы ООО «СпецЭнергоСервис» нарушения законодательства о закупках в действиях МАУ "ДВОРЕЦ КУЛЬТУРЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА РЕВДА" влекут административную ответственность по ч. 7 ст.7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,




РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «СпецЭнергоСервис» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МАУ "ДВОРЕЦ КУЛЬТУРЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА РЕВДА" выявлены нарушения ч.5, ч.8, п. 12-13 ч.10, ч. 11 Закона о закупках, п.6.2.3, 4.6.1, 4.6.2, 4.6.4, 4.4.3 Положения.
3. Заказчику в лице МАУ "ДВОРЕЦ КУЛЬТУРЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА РЕВДА" выдать предписание об аннулировании закупки путем отзыва извещения тем же способом, которым оно было размещено.
4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 7 ст.7.32.3 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 М.Г. Шумкова
 Г.Л. Старков
 Р.Г. Анисимов



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 359-А

О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

09.12.2015

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Шумковой М.Г. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;
Старкова Г.Л. – заместителя начальника отдела контроля закупок, члена Комиссии;
Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

на основании своего решения № 359-А от «09» декабря 2015 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице МАУ "ДВОРЕЦ КУЛЬТУРЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА РЕВДА" **в срок до «19» февраля 2016 года** устранить выявленные нарушения путем аннулирования торгов, а именно отзыва извещения тем же способом, которым оно было размещено.

2. Заказчику в лице МАУ "ДВОРЕЦ КУЛЬТУРЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА РЕВДА" **в срок до «26» февраля 2016 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, а также по факсу: (343) 377-00-84 или по адресу электронной почты to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц Заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

М.Г. Шумкова

Г.Л. Старков

Р.Г. Анисимов

