

# Общество с ограниченной ответственностью «МЕЖДУНАРОДНАЯ ЦИРКОВАЯ КОМПАНИЯ»

ИНН 7713395315 КПП 771301001 ОГРН 1157746351510  
Расчетный счет 40702 810 2027 2000 1205 в АО "АЛЬФА-БАНК", БИК 044525593  
127644, Москва, Вагоноремонтная, 10 E-mail: t0708@yandex.ru Телефон: 8-916-215-86-70

Исх.№ б/н от «01» февраля 2016 г.

**Руководителю Санкт-Петербургского УФАС**

**Владимирову В.В.**

199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия В.О., д. 13, лит. А

Телефон/факс: (812) 313-04-30, 313-04-15

Электронная почта: to78@fas.gov.ru

СПб УФАС России  
№ 2260/16  
от 01.02.2016



## **ЖАЛОБА**

**В рамках Федерального закона № 223-ФЗ на действия  
(бездействие) заказчика**

**Наименование, место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона заказчика:** Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Большой Санкт-Петербургский государственный цирк»; 191023, Санкт-Петербург, наб. р. Фонтанки, д.3 литера А; телефоны: (812) 601-07-08, 570-52-60; электронная почта: info@circus.spb.ru, spbctd@yandex.ru, sillvatv@yandex.ru.

**Наименование заявителя:** Общество с ограниченной ответственностью «Международная цирковая компания» (ООО МЦК)

**Место нахождения заявителя:** 127644, г. Москва, ул. Вагоноремонтная, д.10

**Почтовый адрес заявителя:** 127644, г. Москва, ул. Вагоноремонтная, д. 10

**Адрес электронной почты заявителя: t0708@yandex.ru**

**Номер контактного телефона (факса) заявителя: 8-916-215-86-70**

**Указание на закупку:** открытый конкурс на оказание услуг по показу цирковой программы «Пусть всегда будет солнце» с участием народного артиста СССР Олега Попова в Большом Санкт-Петербургском государственном цирке. (номер извещения – 31603208812).

**Доводы жалобы:** ознакомившись с конкурсной документацией, считаем её противоречащей законодательству, в частности, Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее – Закон № 223-ФЗ), поскольку:

- 1) описание в документации закупаемой услуги не соответствует предмету договора;
- 2) в документации установлены незаконные требования к оформлению конкурсной заявки;
- 3) в документации установлен критерий оценки и сопоставления заявок, противоречащий требованиям Закона № 223-ФЗ и Положения о закупках заказчика;
- 4) требования к техническим характеристикам закупаемой услуги установлены в документации не в полном объеме;
- 5) положения проекта договора не соответствуют требованиям законодательства.

Указанные замечания подтверждаются следующим:

1. Согласно конкурсной документации, предметом договора является «оказание услуг по показу цирковой программы «Пусть всегда будет солнце» с участием народного артиста СССР Олега Попова в Большом Санкт-Петербургском государственном цирке».

Вместе с тем, пунктом 7 «Технического задания» на исполнителя возлагается обязанность по так называемому «информационному

обеспечению», представляющему из себя, по сути, организацию рекламной кампании «под ключ» (дизайн, изготовление и размещение плакатов, видеороликов и т.п.).

Также подпунктом 6.3.2 «Технического задания» установлено требование об обязательном участии в мероприятии не только «народного артиста СССР Олега Попова», но и ещё семи других артистов.

Указанные противоречия нарушают требования законодательства, в частности, нормы Закона № 223-ФЗ.

2. Согласно подпункту «в» пункта 11 «Информационной карты», в случае, если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка должна содержать доверенность, заверенную печатью участника закупки.

Также, в соответствии с пунктом 14 «Информационной карты», «формы Заказчика, где необходима подпись уполномоченного лица, должны быть подписаны и скреплены печатью».

Вместе с тем, согласно Федеральному закону от 06.04.2015 № 82-ФЗ, ряд юридических лиц не обязан иметь печать.

Таким образом, заказчиком установлено требование, нарушающее требования указанного Федерального закона № 82-ФЗ.

Учитывая изложенное, заказчиком нарушены положения части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ, согласно которым, при закупке заказчик руководствуется федеральными законами.

3. Согласно подпункту 2.1 пункта 22 «Информационной карты», при оценке «опыта показа цирковых программ» учитываются такие жанры, как воздушная гимнастика, акробатика, канатоходцы, эквилибр, джигитовка, дрессура животных.

Однако пунктом 6.3 «Технического задания» установлено, что в мероприятии должны быть номера не только в указанных выше жанрах, но и в жанрах «пролог», «эпилог» и «клоунские репризы».

Согласно подпункту 12 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, в документации должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок, определённые положением о закупке.

В свою очередь, подпунктами 11.1 и 15.3 Положения о закупках заказчика определено, что критерии используются для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках.

Однако, учитывая предмет конкурса, отсутствие в критерии оценки ряда жанров, предусмотренных «Техническим заданием» (в особенности «клоунских реприз»), не позволяет выявить наилучшие условия исполнения договора.

Таким образом, заказчиком нарушены требования подпункта 12 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, поскольку в документации установлен критерии оценки и сопоставления, не соответствующий Положению о закупке.

4. Подпунктом 2.6 «Технического задания» установлено: «Хронометраж каждого мероприятия: Два отделения». Однако не указана продолжительность по времени каждого отделения.

Таким образом, ввиду отсутствия чёткого указания хронометража мероприятия, заказчиком нарушены требования пункта 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, согласно которым в документации должны быть установлены требования к техническим характеристикам закупаемой услуги.

5. Согласно подпункту 5.1 проекта договора, исполнитель должен гарантировать, что обладает всеми лицензиями и разрешениями, необходимыми для оказания услуг.

Также, в соответствии с подпунктом 8.9 проекта договора, у исполнителя обязательно должны быть в наличии разрешительные документы на производство специализированных работ.

Однако в соответствии с подпунктом 1 пункта 7 «Информационной карты» к участникам не установлено требование о соответствии участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством

Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся предметом закупки.

Согласно подпункту 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, в документации должны быть указаны требования к участникам и перечень документов, представляемых участниками для подтверждения их соответствия установленным требованиям, определённые положением о закупке.

В свою очередь, подпунктом 10.2 и статьёй 8 Положения о закупках заказчика определено, что в документации должны быть указаны требования к участникам и перечень документов, представляемых участниками для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Ввиду указанного противоречия, заказчиком нарушены требования подпункта 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, поскольку в документации установлены требования к участникам, не соответствующие Положению о закупке.

6. Подпунктом 5.1 проекта договора установлено, что исполнитель должен являться единственным обладателем прав на проводимое мероприятие.

Однако являться «единственным обладателем прав» («авторское право», «исключительное право»), согласно положениям главы 69 Гражданского кодекса, можно лишь в отношении результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации, перечень которых определён частью 1 статьи 1225 Гражданского кодекса.

В свою очередь, «цирковая программа «Пусть всегда будет солнце» с участием народного артиста СССР Олега Попова» не является охраняемым результатом интеллектуальной деятельности и средством индивидуализации.

Таким образом, заказчиком установлено требование, нарушающее положения главы 69 Гражданского кодекса.

Учитывая изложенное, заказчиком нарушены положения части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ, согласно которым, при закупке заказчик руководствуется нормативными правовыми актами.

7. Подпунктом 5.3 проекта договора установлено следующее: «Исполнитель гарантирует Заказчику освобождение от любой ответственности и уплаты сумм по всем претензиям, требованиям, несчастным случаям, в том числе со смертельным исходом, в процессе оказания услуг Исполнителем по настоящему Договору».

Однако совокупность норм части 3 статьи 420 и части 3 статьи 307 Гражданского кодекса требует от сторон добросовестности, учёта прав и законных интересов друг друга при установлении в договоре обязательств.

В свою очередь, подпунктами 7.1–7.6 проекта договора установлен перечень ответственности и обязательств заказчика.

Указанные взаимоисключающие положения проекта договора противоречат указанным выше положениям Гражданского кодекса.

Учитывая изложенное, заказчиком нарушены положения части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ, согласно которым, при закупке заказчик руководствуется нормативными правовыми актами.

8. Подпунктам 1, 1 и 2 пункта 24 Части I конкурсной документации установлен перечень случаев, при которых заказчик вправе отказаться от заключения договора.

Однако данные случаи не установлены в Положении о закупках.

Более того, случай, установленный подпунктом 1 – «несоответствие участника закупки... требованиям, установленным в документации», противоречит подпункту 2 пункта 14.5 Положения о закупках, согласно которому, участник, не соответствующий установленным в документации требованиям, не допускается к участию в конкурсе.

Ввиду указанного противоречия, заказчиком нарушены требования части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ, устанавливающие обязанность заказчика при закупке руководствоваться положением о закупке.

9. Согласно подпункту 1.3 «Технического задания», услуги должны быть оказаны, начиная с 09.02.2016.

В свою очередь, оценка и сопоставление заявок назначены на 05.02.2016.

При этом пунктом 23 «Информационной карты» установлено, что на заключение контракта отводится 20-ть дней.

Таким образом, документация предоставляет заказчику право заключить договор в сроки, вынуждающие исполнителя нарушить условия договора в части срока начала оказания услуг.

Данное обстоятельство противоречит задекларированной частью 1 статьи 1 Закона № 223-ФЗ целям своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчика, развития конкуренции, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

10. Дополнительно сообщаем, что обжалуемая закупка отсутствует в предусмотренном законодательством плане закупки заказчика, что, согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, является основанием для обжалования закупки в связи с неразмещением информации о закупке, подлежащей такому размещению.

11. Также считаем необходимым сообщить о том, что на «стартовой странице» официального сайта заказчика (<http://www.circus.spb.ru/ru/>) размещена информация о проведении с 12.02.2016 цирковой программы «Пусть всегда будет солнце» с участием народного артиста СССР Олега Попова.

На сайте сообщается, что в программе примут участие М. Волжанская, В. Черниевский, Ю. Володченков, Я. Сердюкова. В свою очередь данные артисты поименованы в подпункте 6.3.2 «Технического задания» конкурсной документации.

Более того, указан режиссёр-постановщик и автор сценария – В. Салтыков.

Также указано, что открыта продажа билетов на представления с 12 по 21 февраля.

**Приложения:** копии документов, подтверждающих право лица на подписание и подачу настоящей жалобы.

Генеральный директор ООО «МЦК»



Бушкова Т.В.