



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

02.02.2016 № *002/06-07*

На № _____ от _____

Организатор торгов -
ОАО «Ярославльводоканал»
пр-т Ленина, д. 1А,
г. Ярославль, 150999
e-mail: info@vodokanal.yaroslavl.ru

Заявитель -
ООО «Городская эксплуатационная
компания»
150044, г. Ярославль,
Полушкина роща, д. 17, офис 33.
e-mail: ooogek76@mail.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров № 06-07/17-16**

01 февраля 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

с участием:

от заявителя – ООО «Городская эксплуатационная компания», Евстафьева С.В.,
директора;

от организатора (заказчика) торгов – ОАО «Ярославльводоканал» (далее -
Заказчик), Менько И.Н., начальника правового управления, Русанова О.Б., директора
по капитальному строительству (по доверенностям),

рассмотрев жалобу ООО «Городская эксплуатационная компания» на действия
организатора (заказчика) торгов - ОАО «Ярославльводоканал» в порядке,
предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О
защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренций),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Городская
эксплуатационная компания» (далее также — Заявитель) (вх. № 562 от 25.01.2016) на
действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов - ОАО
«Ярославльводоканал» при проведении открытого конкурса на право заключения
договора на выполнение работ по объекту: «восстановление асфальтобетонного
покрытия на объектах ОАО «Ярославльводоканал» (номер извещения 31502949436)
(далее - Конкурс).

001067

Обжалуемые действия (бездействие) – принятие необоснованного решения о признании ООО «Ремонт-Строй» победителем Конкурса.

На заседании Комиссии представитель заявителя в полном объеме поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились, считают, что нарушений действующего законодательства допущено не было, представили письменные пояснения с обоснованием своей правовой позиции, а также документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 27.01.2015 № 606/06-07.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд ОАО «Ярославльводоканал» (далее — Положение о закупках) утверждено советом директоров ОАО «Ярославльводоканал» (протокол № 2 от 19.08.2014) и опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг www.zakupki.gov.ru. Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ОАО «Ярославльводоканал», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках определено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и **составу заявки на участие в закупке.**

Пунктом 19.1.2. Положения о закупках предусмотрено, что извещение о проведении конкурса должно содержать, в том числе, информацию о форме, размере и порядке предоставления обеспечения исполнения обязательств участника конкурса, связанных с подачей им конкурсной заявки, если оно предусмотрено.

Пунктом 7 извещения о проведении Конкурса, а также пунктом 12 конкурсной документации установлено, что участнику торгов необходимо до начала

проведения конкурса подписать соответствующий договор о задатке и внести сумму задатка в размере 1 500 000,00 (один миллион пятьсот тысяч) рублей. **Факт внесения участником конкурса денежных средств по договору о задатке подтверждается платежным поручением с отметкой банка об оплате.**

Кроме того, в извещении определен перечень документов, предоставляемых участником закупки в составе заявки, в которой должны присутствовать, в том числе, следующие документы:

- **платежный документ (и его копия), подтверждающий внесение участником конкурса суммы задатка.** Задаток перечисляется по следующим реквизитам: Получатель: ОАО «Ярославльводоканал», ИНН 7606069518, КПП 760601001, Банк получателя: Северный банк Сбербанка РФ, г. Ярославль, Расчетный счет: 40702810777020102870, Корреспондентский счет: 30101810500000000670, БИК 047888670. Сумма задатка должна поступить на указанный счет не позднее «14» декабря 2015 года. В платежном поручении необходимо указать назначение платежа (задаток по торгам на право заключения договора _____ от « ____ » _____ 2015 г.).

- договор о задатке (установленного образца). Задаток возвращается всем участникам аукциона, в соответствии с условиями договора о задатке, кроме победителя, в течение 3-х банковских дней со дня подписания протокола о результатах торгов.

Пунктом 9.9 конкурсной документации предусмотрено, что заявка на участие в торгах должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора, в случае, если в извещении содержится указание на требование обеспечения (**платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на исполнение договора**).

Согласно пункту 19.3.1 Положения о закупках комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников установленным требованиям.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника или об отказе в допуске такого участника к участию в конкурсе **в порядке и по основаниям, которые предусмотрены Положением** (пункт 19.3.2).

В соответствии с пунктом 8.4.4. Положения о закупках при рассмотрении заявок на участие в торгах участник торгов не допускается к участию в торгах в случаях:

- непредставления необходимых документов, указанных в извещении, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике;

- непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе, если требование обеспечения указано в документации о торгах;

- наличия в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота).

В протоколе процедуры вскрытия конвертов с заявками на торги № 203 от 17.12.2015 указано, что факт внесения участником конкурса денежных средств по договору о задатке подтверждается приложенным к конкурсной документации платёжным поручением с отметкой банка об оплате. ООО «Городская эксплуатационная компания» был заключён договор о задатке и перечислены денежные средства в размере 1 500 000,00 руб., **что подтверждено платёжным**

поручением, представленным в конкурсной заявке. ООО «Ремонт-Строй» заключён договор о задатке и представлено письмо (уведомление) № 58 от 03.12.2015г. о проведении зачёта взаимных требований в сумме 1 500 000,00 руб.

Согласно протоколу № 227 от 30.12.2015 о рассмотрении и сопоставлении заявок к процедуре рассмотрения и сопоставления представленных заявок были допущены следующие конкурсные заявки - ООО «Ремонт-Строй» и ООО «Городская эксплуатационная компания».

В соответствии с протоколом № 280 от 31.12.2015 года конкурсная заявка ООО «Ремонт-строй» была признана победившей с рейтингом № 1. 22.01.2016 года с данной организацией Заказчиком был заключен договор строительного подряда № 10-05/64.

Вместе с тем, комиссия Ярославского УФАС России считает, что решение о допуске заявки ООО «Ремонт-Строй» к участию в торгах было принято необоснованного в силу следующего.

Изучив оригинал заявки ООО «Ремонт-Строй», представленный на обозрение Комиссии (копия находится в материалах дела), антимонопольный орган установил, что в составе данной заявки отсутствует платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на исполнение договора. Письмо ООО «Ремонт-Строй» № 58 от 03.12.2015 о проведении зачёта взаимных требований таковым документом не является, кроме того, извещением и закупочной документацией не предусмотрена возможность внесения денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора путем зачёта взаимных требований.

Таким образом, заявка ООО «Ремонт-Строй» не отвечала требованиям конкурсной документации и, на основании этого, подлежала отклонению на основании пунктом 8.4.4. Положения о закупках.

Вместе с тем, учитывая, что на момент рассмотрения жалобы договор с победителем Конкурса заключен, Комиссия Ярославского УФАС России не обладает полномочиями по выдаче предписаний, перечень которых содержится в пункте 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Довод Заявителя о том, что при проведении процедуры вскрытия конвертов и гласной переторжки от ООО «Ремонт-Строй» присутствовали представители, полномочия которых не были надлежащим образом подтверждены, не является обоснованным в силу следующего.

Пунктом 29.7 Положения о закупках установлено, что в переторжке должны лично участвовать лица, уполномоченные участником от его имени, и заявлять обязательные для участника цены. **Такие лица должны перед началом переторжки представить в конкурсную комиссию документы, подтверждающие их полномочия.**

Согласно журналу регистрации представителей участников торгов (копия имеется в материалах дела) на процедуре вскрытия конвертов присутствовали представители:

- ООО «Ремонт-Строй» - Садоян М.А., генеральный директор (первое лицо), а также Садоян Ф.М.;

- ООО «Городская эксплуатационная компания» - Терешков А.С. (по доверенности).

Такая же информация (относительно представителей участников Конкурса) содержится в протоколе № 203 от 17.12.2015. Из устных и письменных пояснений представителей Заказчика также следует, что полномочия представителей ООО

«Ремонт-Строй» были надлежащим образом подтверждены и проверены. Данный факт также подтверждается документами заявки ООО «Ремонт-Строй», подтверждающими полномочия Садомяна М.А.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Городская эксплуатационная компания» на действия организатора (заказчика) торгов – ОАО «Ярославльводоканал», при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по объекту: «восстановление асфальтобетонного покрытия на объектах ОАО «Ярославльводоканал» обоснованной в части.

2. Установить в действиях ОАО «Ярославльводоканал» нарушение пункта 8.4.4. Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ОАО «Ярославльводоканал».


Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

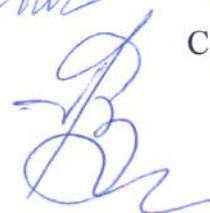


И.Г. Пауров

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич



С.В. Гаврилов