



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

03.02.2016 № 042/сб.07

На № _____ от _____

Организатор торгов -
ОАО «Ярославльводоканал»
пр-т Ленина, д. 1А,
г. Ярославль, 150999
e-mail: info@vodokanal.yaroslavl.ru

Заявитель -
ООО «Энерготрейд»
150014, г. Ярославль,
ул. Угличская, д. 10, офис 32.
e-mail: energo_trade@mail.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров № 06-07/18-16**

01 февраля 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

с участием:

от заявителя – ООО «Энерготрейд», Поповой Д.А.;

от организатора (заказчика) торгов – ОАО «Ярославльводоканал» (далее - Заказчик), Менько И.Н., начальника правового управления, Русанова О.Б., директора по капитальному строительству (по доверенностям),

рассмотрев жалобу ООО «Энерготрейд» на действия организатора (заказчика) торгов - ОАО «Ярославльводоканал» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Энерготрейд» (далее также — Заявитель) (вх. № 554 от 25.01.2016) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов - ОАО «Ярославльводоканал» при проведении открытого конкурса на выполнение комплекса работ по обследованию, разработке проектно-сметной документации, комплектации оборудованием и материалами, проведению монтажных и пусконаладочных работ по установке коллективных (общедомовых) приборов учёта холодной воды в многоквартирных домах (номер извещения 31502979805) (далее - Конкурс).

Обжалуемые действия (бездействие) – установление в конкурсной документации требования о наличии у участников допуска СРО на работы по

подготовке проектов внутренних систем электроснабжения, работы по подготовке проектов внутренних слаботочных систем, устройство систем электроснабжения, устройство электрических и иных сетей управления системами жизнеобеспечения зданий и сооружений, пусконаладочные работы систем автоматики, сигнализации и взаимосвязанных устройств.

На заседании Комиссии представитель заявителя в полном объеме поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились, считают, что нарушений действующего законодательства допущено не было, представили письменные пояснения с обоснованием своей правовой позиции, а также документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 27.01.2015 № 624/06-07.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд ОАО «Ярославльводоканал» (далее — Положение о закупках) утверждено советом директоров ОАО «Ярославльводоканал» (протокол № 2 от 19.08.2014) и опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг www.zakupki.gov.ru. Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ОАО «Ярославльводоканал», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

20.11.2015 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг www.zakupki.gov.ru Заказчиком было размещено извещение о проведении Конкурса, а также конкурсная документация.

Пунктами 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках определено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением

о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 19.2.3 Положения о закупках предусмотрено, что конкурсная документация должна содержать, в том числе, **требования к участникам конкурса и порядку подтверждения соответствия этим требованиям.**

Таким образом, установление в конкурсной документации конкретных требований к участникам, с целью подтверждения их соответствия условиям исполнения договора, является обязанностью заказчика при проведении закупки. При этом, ни Закон о закупках, ни Положение о закупках не содержат каких-либо запретов относительно формирования таких требований (если только они не противоречат действующему законодательству). С учетом того, что одной из главных целей регулирования Закона о закупках является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, то Заказчик вправе установить в закупочной документации именно те требования, которые наиболее полно будут удовлетворять его потребностям.

Как было указано выше, предметом Конкурса являлся **комплекс работ по обследованию, разработке проектно-сметной документации, комплектации оборудованием и материалами, проведению монтажных и пусконаладочных работ, по установке коллективных (общедомовых) приборов учёта холодной воды в многоквартирных домах.**

В извещении (пункт 13), а также в конкурсной документации (пункт 9.6) определен перечень документов, предоставляемых участником закупки в составе заявки, в которой должны присутствовать, в том числе, следующие документы:

- документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурса установленным требованиям и условиям допуска к участию в торгах, а именно: копии действующего допуска, который выдан саморегулируемой организацией в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, свидетельства, выданного на основании Приказа Минрегиона России от 30.12.2009 № 624, о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства по разрешённым видам работ:

№.	Работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства
4	Работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем водоснабжения и канализации
4.2	Работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем водоснабжения и канализации
4.3	Работы по подготовке проектов внутренних систем электроснабжения
4.4	Работы по подготовке проектов внутренних слаботочных систем
4.5	Работы по подготовке проектов внутренних диспетчеризации, автоматизации и управления инженерными системами
15	Устройство внутренних инженерных систем и оборудования зданий и сооружений

15.1	Устройство и демонтаж системы водопровода и канализации
15.5	Устройство системы электроснабжения
15.6	Устройство электрических и иных сетей управления системами жизнеобеспечения зданий и сооружений
24	Пусконаладочные работы
24.10	Пусконаладочные работы систем автоматики, сигнализации и взаимосвязанных устройств
33	Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)
33.7	Объекты водоснабжения и канализации

Согласно пункту 19.3.1 Положения о закупках комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников установленным требованиям.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника или об отказе в допуске такого участника к участию в конкурсе **в порядке и по основаниям, которые предусмотрены Положением** (пункт 19.3.2).

В соответствии с пунктом 8.4.4. Положения о закупках при рассмотрении заявок на участие в торгах участник торгов не допускается к участию в торгах в случаях:

- непредставления необходимых документов, указанных в извещении, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике;
- непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе, если требование обеспечения указано в документации о торгах;
- наличия в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота).

В пункте 3 протокола № 228 от 31.12.2015 рассмотрения и сопоставления заявок указано, что комиссией по закупкам принято решение **об отказе в допуске** к участию в сопоставлении и оценке в конкурсе заявки ООО «Энерготрейд» по причине не соответствия требованиям конкурсной документации (ООО «Энерготрейд» представлен допуск СРО на 2 из 9 требуемых Заказчиком видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства - работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем водоснабжения и канализации, а также работы по подготовке проектов внутренних диспетчеризации, автоматизации и управления инженерными системами).

Указанные фактические обстоятельства (относительно состава заявки на участие в Конкурсе) не оспариваются Заявителем и подтверждаются оригиналом заявки ООО «Энерготрейд» (копия приобщена к материалам дела), представленным на обозрение Комиссии Ярославского УФАС России.

В соответствии с протоколом № 282 от 11.01.2016 года конкурсная заявка ООО «МастерСтрой» была признана соответствующей требованиям, установленным в извещении. Договор по результатам Конкурса на момент рассмотрения жалобы Заказчиком не заключен.

Учитывая, что комплекс работ, являющийся предметом торгов, включает в себя как монтаж приборов учета, который осуществляется только на основании разработанной проектно-сметной документации на каждый многоквартирный жилой дом (так как могут вноситься изменения в исходный проект дома и схему электроснабжения, производится расчет гидравлических потерь и т.д.), так и необходимые работы по врезке участков трубопроводов, прокладке транзитных трубопроводов, установлению запорных арматур, сварочные работы, подключению узлов учета к электроснабжению дома, Ярославское УФАС России считает обоснованными и не противоречащими действующему законодательству требования Заказчика, установленные в пункте 13 извещения, а также в пункте 9.6 конкурсной документации.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия считает доводы жалобы Заявителя необоснованными.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Энерготрейд» на действия организатора (заказчика) торгов – ОАО «Ярославльводоканал», при проведении открытого конкурса на выполнение комплекса работ по обследованию, разработке проектно-сметной документации, комплектации оборудованием и материалами, проведению монтажных и пусконаладочных работ по установке коллективных (общедомовых) приборов учёта холодной воды в многоквартирных домах необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России от 27.01.2016 № 624/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

 И.Г. Пауров

Члены Комиссии

 Е.В. Гудкевич

 С.В. Гаврилов