



ООО "Охранная фирма Армор"

Лицензия № 161 от 24 апреля 1997 г. выдана УВД ЮЗАО г. Москвы
7728155073; КПП 772701001

117447, Россия г. Москва, ул. Большая Черемушkinsкая дом № 3, корпус № 2, подвал
Телефон (499) 123-04-73. факс (499) 123-72-22

№ 164/ю от 22.01.2016г

Московское УФАС
Рег.номер 3349
Зарегистрирован: 01.02.2016



Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы
по г.Москве
Петросяну Рачику Ашотовичу

Адрес: 107078 г.Москва, Мясницкий проезд, д.4,
строение 1

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Охранная фирма Армор»
(ООО «Охранная фирма Армор»)

Адрес места нахождения:
117447, РФ, г.Москва, ул.Большая Черемушkinsкая,
д.3, корп.2, подвал
тел./факс: (499) 685-14-64
e-mail: zosimov-au@yandex.ru

Жалоба на действие Заказчика при проведении закупки у единственного поставщика

Сведения о Заказчике:

Полное наименование	Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт космических исследований Российской академии наук
Сокращенное наименование	ИКИ РАН
Контактная информация	
Местонахождение (Почтовый адрес)	г. Москва, ул. Профсоюзная, д.84/32
Контактный адрес электронной почты	117997, Москва, Профсоюзная, дом 84/32
Адрес организации в сети Интернет	zakupki@iki.rssi.ru
Контактное лицо	Не указано
Контактный телефон	8 (495)3332513

Сайт, на котором размещена конкурсная документация: www.zakupki.gov.ru.

Сведения об участнике размещения закупки:

Общество с ограниченной ответственностью «Охранная фирма Армор» (ООО «Охранная фирма Армор»); адрес местонахождения: 117447, РФ, г.Москва, ул.Большая Черемушkinsкая, д.3, корп.2, подвал; тел./факс: (499) 685-14-64, e-mail: zosimov-au@yandex.ru

Указание на размещаемый закупки:

Закупка № 31603216780

<i>Способ размещения заказа</i>	закупка у единственного поставщика
<i>Наименование заказа</i>	Услуги по охране Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института космических исследований Российской академии наук
<i>Начальная (Максимальная) цена контракта</i>	17 400 000,00 (Семнадцать миллионов четыреста тысяч рублей 00 копеек). НДС не облагается

Указание на обжалуемые действия заказчика, доводы жалобы:

I. Считаю что был нарушен порядок и способ определения победителя на оказание охранных услуг. При осуществлении закупок Заказчик обязан руководствоваться действующей редакцией Положения о закупке товаров, работ, услуг Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института космических исследований Российской академии наук (далее – Положение, Положение о закупке) № 1130022143 от 29.12.2014 года (ст. 2 Закона N 223-ФЗ).

19.01.2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, под номером 316032167820 была размещена закупка у единственного поставщика Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института космических исследований Российской академии наук, закупка на оказание охранных услуг. Оказание охранных услуг Федеральному государственному бюджетному учреждению науки Института космических исследований Российской академии наук осуществляется нашей организацией на протяжении последних трех лет начиная с 01 февраля 2013г. по настоящее время. До конца января 2016 года оказание охранных услуг осуществляется нашей организацией на основе выигранной закупки путем проведения открытого конкурса. Таким образом получается что оказание таких услуг должно проводиться как и обычно путем проведения конкурентной процедуры.

Согласно п. 9 Положение о закупке товаров, работ, услуг Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института космических исследований Российской академии наук (далее – Положение, Положение о закупке) разработано на основании статьи 15 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», размещенном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, а именно в нем содержатся условия определения и осуществления закупки у единственного поставщика:

«...9.5 Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

9.5.1 Под закупкой у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) понимается способ закупки, при котором Заказчик предлагает заключить договор только одному поставщику (подрядчику, исполнителю).

9.5.2 Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется Заказчиком в следующих случаях, если:

- 1) поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;
- 2) осуществляется закупка услуг водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, подключение (присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения, а также иных услуг по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам);
- 3) заключается договор энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии или иным поставщиком электрической энергии по тарифам гарантирующего поставщика электрической энергии в данном регионе;

- 4) осуществляется закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственным ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации;
- 5) выполняются работы по мобилизационной подготовке в Российской Федерации;
- 6) возникла потребность в определенных товарах, работах, услугах вследствие непреодолимой силы, аварии, необходимости предотвращения аварийно ситуации, необходимости срочного медицинского вмешательства, в связи с чем применение иных процедур закупки, требующих затрат времени, нецелесообразно. Заказчик вправе заключить в соответствии с подпунктом 6 пункта 9.5.2 положения договор на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в количестве, объеме, необходимых для ликвидации последствий непреодолимой силы, аварии, предотвращения аварийной ситуации и оказания срочной медицинской помощи;
- 7) осуществления закупок лекарственных препаратов, которые необходимы для назначения пациенту при наличии медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинских документах пациента и журнале врачебной комиссии. При этом объем закупаемых лекарственных препаратов не должен превышать объем лекарственных препаратов, необходимых пациенту в течение срока лечения. Кроме того, при осуществлении закупок в соответствии с настоящим пунктом предметом одного договора не могут являться лекарственные препараты, необходимые для назначения двум и более пациентам;
- 8) осуществляется поставка культурных ценностей (в том числе музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение), предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофонда и аналогичных фондов;
- 9) производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются учреждением и предприятием уголовно-исполнительной системы в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации;
- 10) осуществляется закупка произведений литературы и искусства определенных авторов для нужд заказчиков в случае, если единственному лицу принадлежат исключительные права или исключительные лицензии на такие произведения;
- 11) приобретаются печатные издания или электронные издания определенных авторов у издателей таких изданий в случае, если указанным издателям принадлежат исключительные права или исключительные лицензии на использование таких изданий, а также оказываются услуги по предоставлению доступа к электронным изданиям для обеспечения деятельности государственных учреждений, государственных библиотек, государственных научных организаций;
- 12) конкурс, аукцион, запрос предложений, запрос цен признан несостоявшимся по причине того, что на участие в процедуре закупки не подано ни одной заявки, и заказчиком принято решение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом договор должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене не выше начальной (максимальной) цены контракта;
- 13) осуществляется закупка преподавательских услуг, оказываемых физическими лицами;
- 14) осуществляется закупка услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку; при этом к услугам, предусмотренным настоящим пунктом, относятся обеспечение проезда к месту командировки и обратно, наем жилого помещения, транспортное обслуживание, обеспечение питания;

15) заказчик, являющийся исполнителем по государственному (муниципальному) контракту либо заключенному гражданско-правовому договору на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг привлекает в ходе исполнения государственного (муниципального) контракта либо гражданско-правового договора иных лиц для поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, необходимых для исполнения предусмотренных в таких контракте либо договоре обязательств;

16) осуществляется закупка за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в установленном Правительством Российской Федерации порядке, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе для выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских, технологических работ, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

17) предыдущий договор в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств по такому договору расторгнут по решению суда. При этом если до расторжения договора с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) частично исполнены обязательства по такому договору, то при заключении нового договора количество поставляемого товара, объема выполненных работ, оказанных услуг должны быть уменьшены с учетом количества поставленного товара, объема выполненных работ, оказанных услуг по ранее заключенному договору. При этом цена договора должна быть уменьшена пропорционально количеству поставленного товара, объема выполненных работ, оказанных услуг;

18) заключается договор с оператором электронной площадки;

19) осуществляется закупка услуг по организации участия Заказчика в выставках, семинарах, конференциях, конгрессах, съездах, ярмарках и иных аналогичных мероприятиях по направлениям деятельности Заказчика;

20) заключается договор на изготовление и (или) поставку печатной, в том числе полиграфической и сувенирной продукции;

21) осуществляется поставка периодических и информационных изданий;

22) приобретаются услуги по обучению, повышению квалификации работников Заказчика (семинары, конференции, курсы повышения квалификации, профессиональная переподготовка);

23) закупаются услуги по сертификации;

24) закупаются услуги по независимой оценке имущества, услуги нотариусов;

25) закупаются банковские услуги, в том числе услуги по предоставлению банковской гарантии в качестве обеспечения заявки или договора (контракта) для участия Заказчика в процедурах закупки;

26) закупаются услуги обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО), услуги обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта;

27) осуществляется оплата членских взносов в фонды, организации и ассоциации, связанные с уставной деятельностью Заказчика;

28) осуществляется закупка услуг мобильной связи в связи с наличием существующей у Заказчика номерной емкости конкретного оператора связи;

29) осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 200 000 (двести тысяч) рублей. При этом совокупный годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании подпункта 29 пункта 9.5.2 Положения, *не превышает десять процентов* размера средств, предусмотренных на осуществление закупок заказчика в соответствии с планом закупки, предусмотренным пунктом 4.2 настоящего Положения....»

Ни одно из пунктов вышеперечисленного раздела не подходит для проведения закупки на оказание охранных услуг, путем проведения закупки у единственного поставщика. При этом победителем закупки явилось Общество с ограниченной ответственностью Частная охранная организация "ЗАСТАВА-О.М.", то есть частная коммерческая организация. Таким образом, четко прослеживается коррупционный сговор с руководством организации на проведение такой закупки и заключении договора с частной организацией.

Считаем, что Заказчик при организации и проведении закупки путем закупки у единственного поставщика нарушил Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

ст 3. «часть 1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

И Ст 2. «Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения...»

Считаем что Заказчик:

- провел закупку не в соответствии с Положением о закупке;
- как следствие ограничил количество участников закупки;
- и осуществил закупку с нарушением требований Закона N 223-ФЗ.

С учетом вышеизложенного, просим:

- рассмотреть жалобу по существу
- обязать Заказчика в связи с организацией и проведением закупки у единственного поставщика без оснований и в нарушение собственного Положения о закупке провести новую закупку без нарушений действующего законодательства с возможностью участия в закупке всех участников на равных условиях.

Приложение:

1. Копия Устава ООО «Охранная фирма Армор»;
2. Копия свидетельства о государственной регистрации;
3. Копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
4. Копия свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ зарегистрированных до 01.07.2002.
5. Копия решения об учреждении ООО «Охранная фирма Армор».
6. Копия приказа о вступлении в должность генерального директора ООО «Охранная фирма Армор».
7. Документация о закупке №2 от 19.01.2016

С уважением,
Генеральный директор



А.Ю.Зосимов