



Общество с ограниченной ответственностью
«Просис» (ООО «Просис»)

107207, Россия, Москва, Щелковское шоссе, д.77

Телефон/факс: (495) 972-38-11,

E-mail: ps@pr-sys.ru, <http://www.pr-sys.ru>

ОКПО 86573828, ОГРН 1087746778173

ИНН/КПП 7718710169/771801001

«04» 02 2016г. № 1055/02
На № _____ от « » 20__ г.

Московское УФАС

Рег.номер 3378

Зарегистрирован: 01.02.2016



В УФАС по городу Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Копия: Государственное автономное учреждение здравоохранения города Москвы «Стоматологическая поликлиника № 23 Департамента здравоохранения города Москвы» (ГАУЗ «СП №23 ДЗМ»)

121059, г.Москва, ул.Брянская, д.4

ООО «Просис»

Жалоба на действия Государственного заказчика

1. **Заказчик:** Государственное автономное учреждение здравоохранения города Москвы «Стоматологическая поликлиника № 23 Департамента здравоохранения города Москвы» (ГАУЗ «СП №23 ДЗМ»)

**Наименование заказчика,
контактная информация:**

Государственное автономное учреждение здравоохранения города Москвы «Стоматологическая поликлиника № 23 Департамента здравоохранения города Москвы»

(ГАУЗ «СП №23 ДЗМ»)

Место нахождения, почтовый адрес

121059, г.Москва, ул.Брянская, д.4

Адрес электронной почты

23sp@mail.ru

Номер контактного телефона

(499)243-31-20

контактное лицо

Якушин Сергей Васильевич

2. **Уполномоченный орган:** не привлекался
3. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Просис», **ИНН:** 7718710169, **Адрес:** 107207, Россия, Москва, Щелковское шоссе, д.77; **телефон/факс:** (495) 972-38-11; **e-mail:** ps@pr-sys.ru; **контактное лицо:** Гусев Виктор Владимирович;
3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:** <http://zakupki.gov.ru>; <http://www.roseltorg.ru/>
4. **Номер извещения:** 31603234577
5. **Наименование закупки:** Оказание услуг по техническому обслуживанию медицинской техники ГАУЗ «СП №23 ДЗМ»
6. **Способ размещения закупки:** Запрос котировок в электронной форме
7. **Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 25.01.2016
8. **Обжалуемые действия Заказчика с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ» и Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иных законов и подзаконных актов РФ которые, по мнению Заявителя, нарушены:**

По мнению ООО «Просис», Заказчиком нарушены порядок и правила проведения закупки, установленные Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ,

УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ» и Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно:

I. Заказчик разместил в единой информационной системе извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, **25.01.2016 (МСК)**, а дату и время **окончания подачи заявок** (по местному времени заказчика) указал в Извещении - **29.01.2016 в 11:00 (МСК)**, что противоречит действующему законодательству РФ, а именно:

- В соответствии с частью 1 Статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ»:

«Статья 2. Правовая основа закупки товаров, работ, услуг

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами (то есть, в том числе и Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд") и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - **положение о закупке**).

- В соответствии с частью 1 ст.2 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - **законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону».

- В соответствии с пунктом 3 части 10 Статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ»:

«10. Участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации **вправе обжаловать в антимонопольный орган** в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"»

Таким образом, Заказчик ОБЯЗАН осуществлять закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в том числе – с соблюдением

указанных в данном Законе **сроков размещения закупки**), а также с **«иными нормативными правовыми актами Российской Федерации»** и другим действующим законодательством РФ.

- В соответствии с п.1 Статьи 74 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд": «Заказчик обязан разместить в единой информационной системе извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, **не менее чем за семь рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок** на участие в запросе котировок».

При этом, п. 36.1 Положения о закупке ГАУЗ «СП №23 ДЗМ», согласно которому «Извещение о проведении запроса котировок размещается в ЕИС **не менее чем за четыре рабочих дня** до окончания срока подачи заявок» должен быть приведен в соответствие с п.1 Статьи 74 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" на основании действующего законодательства РФ (в том числе - части 1 Статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ»), а также на основании принципа **верховенства законов**, установленного Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (ГК РФ), Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации (АПК РФ) и т.д., согласно которому, в случае, если требования Положения о закупках противоречат действующему законодательству РФ, имеющему **большую юридическую силу**, они с юридической точки зрения являются **ничтожными, не подлежат исполнению** и должны быть **отменены** (В частности, в соответствии со статьей 13 АПК РФ: «Арбитражный суд, установив при рассмотрении дела несоответствие нормативного правового акта иному имеющему **большую юридическую силу** нормативному правовому акту, в том числе издание его с **превышением полномочий**, принимает судебный акт в соответствии с **нормативным правовым актом, имеющим большую юридическую силу**»).

II. В документацию о запросе котировок включены требования и документы, противоречащие действующему законодательству РФ, а именно:

1. В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц":

Статья 2. Правовая основа закупки товаров, работ, услуг

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Статья 3. Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

6. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в

закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

10. Участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

Статья 4. Информационное обеспечение закупки

10. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

2. В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд":

Статья 31. Требования к участникам закупки

1. При осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

6. Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Статья 32. Оценка заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки

1. Для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

1) цена контракта;

2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

4. В документации о закупке заказчик обязан указать используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости. При этом количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев, за исключением случаев проведения закупки, должно быть не менее чем два, одним из которых является цена

контракта. Не указанные в документации о закупке критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок.

9. Не допускается использование заказчиком не предусмотренных настоящей статьей критериев или их величин значимости, установленных частью 6 настоящей статьи и в соответствии с частью 8 настоящей статьи, за исключением случая, предусмотренного частью 2 настоящей статьи. В случае невыполнения заказчиком требования настоящей части определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть признано недействительным по иску участника или участников закупки.

Статья 33. Правила описания объекта закупки

1. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) В описание объекта закупки не должны включаться требования к работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки,

3. Не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Статья 73. Требования, предъявляемые к проведению запроса котировок

1. В извещении о проведении запроса котировок должна содержаться следующая информация:

1) исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3. Заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы: (в ред. Федерального закона от 04.06.2014 N 140-ФЗ)

1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;

2) предложение о цене контракта;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии таких документов;

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;

5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона;

6) документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, либо заверенные

копии данных документов.

4. Требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 настоящей статьи информации и документов, не допускается.

Статья 14. Применение национального режима при осуществлении закупок

3. В соответствии с Положением о закупках ГАУЗ «СП №23 ДЗМ»

1.2. Целями регулирования настоящего Положения являются:

- развитие добросовестной конкуренции;
- предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере осуществления закупок;

1.3. При осуществлении закупочной деятельности Заказчик руководствуется следующими принципами:

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеримых требований к участникам закупки.

8.4. Выбор поставщика (подрядчика, исполнителя) с помощью запроса котировок осуществляется в случае, если для закупаемых товаров (работ, услуг) существует функционирующий рынок и которые можно сравнить по цене без использования дополнительных критериев

13.1. Критериями оценки заявок на участие в закупочных процедурах являются:

- цена договора;
- расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг;
- квалификация участников закупки, в том числе:
- наличие финансовых ресурсов; наличие на праве собственности или ином праве оборудования и других материальных ресурсов; опыт работы, связанный с предметом договора;
- деловая репутация;
- обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и/или квалификация).

14.2. Заказчиком могут быть установлены дополнительные требования к участникам закупок, в том числе:

- квалификационные требования (включая требования к опыту работы);
- требования к наличию материальных, финансовых и трудовых ресурсов.

15.1. Заказчиком устанавливаются следующие требования к составу заявки на участие в конкурентных закупках:

15.1.1. Указание фирменного наименования (наименования), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты участника.

15.1.2. Копии учредительных документов участника процедуры закупки (для юридических лиц).

15.1.3. Полученная не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении процедуры закупки выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки (для юридических лиц) либо выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего

государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении процедуры закупки.

15.1.4. Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника.

15.1.5. Решение об одобрении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и если для участника процедуры закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. Решение об одобрении крупной сделки должно содержать указание на предмет закупки и начальную (максимальную) цену договора.

15.1.6. Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг) и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора.

15.1.7. Документы (копии документов), подтверждающие соответствие участника процедуры закупки общеобязательным требованиям и условиям допуска к участию в процедуре закупки.

15.1.8. Документы, подтверждающие квалификацию участника процедуры закупки, а также наличие материальных, финансовых и трудовых ресурсов у поставщика (исполнителя) в случае, если в документации о закупке установлены такие критерии оценки заявок.

15.1.9 В случае если участником закупки является физическое лицо, предоставить Заказчику письменное согласие субъекта на обработку персональных данных.

15.1.10 Документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии с настоящим Положением (Закупки у субъектов малого предпринимательства), или копии таких документов либо декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления Заказчиком такого ограничения.

15.1.11 Копии документов, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

15.4. Требовать от участника закупки иное, за исключением предусмотренных настоящим Положением документов и сведений, не допускается.

Включение в Документацию о закупке документов, указанных в п.3.1. Проекта Технического задания, противоречит Законодательству РФ и «Положению о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ «СП № 23 ДЗМ», а также:

- Сертификат соответствия работ (сертификат безопасности) по охране труда установленным государственным нормативным требованиям охраны труда, либо свидетельства об аттестации по охране труда специалистов и рабочих мест, выданного организацией, имеющей соответствующую аккредитацию»

Указанные документы НЕ является ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ, Система ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ сертификации охраны труда отменена ПРИКАЗОМ МИНИСТЕРСТВА ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 20 февраля 2014 г. N 103н, Федеральным законом от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании", а добровольная сертификация рабочих мест, находящихся на территории, принадлежащей Заказчику, и принадлежащих Заказчику, возможна только самим Заказчиком. На основании Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании" Федеральные органы исполнительной власти вправе издавать акты **только рекомендательного характера**, за исключением случаев, установленных статьями 5 и 9.1 настоящего Федерального закона (п.3 статьи 4); требования технических регламентов **не могут служить препятствием осуществлению**

предпринимательской деятельности в большей степени, чем это минимально необходимо для выполнения целей, указанных в пункте 1 статьи 6 настоящего Федерального закона (статья 6), (п.3 статьи 4), (п.2 статьи 7); национальные стандарты применяются на добровольной основе (п.2 статьи 15).

- Аттестат аккредитации на право проведения индивидуального дозиметрического контроля персонала (ИДКп), или контракт с организацией, аккредитованной на данный вид деятельности с приложением вышеуказанного Аттестата аккредитации, в соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Проведения индивидуального дозиметрического контроля персонала (ИДКп) не предусмотрено предметом закупки, не входит в предмет закупки и отсутствует в перечне работ по предмету закупки.

Для выполнения указанных работ Заказчик обязан проводить отдельную закупку в соответствии с "МУ 2.6.1.3015-12. 2.6.1. Ионизирующее излучение, радиационная безопасность. Организация и проведение индивидуального дозиметрического контроля. Персонал медицинских организаций. Методические указания" (утв. Главным государственным санитарным врачом...), СанПиН 2.6.1.2523-09 "Нормы радиационной безопасности (НРБ-99/2009)" (далее - НРБ-99/2009) и СП 2.6.1.2612-10 "Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-99/2010)", предназначенными для администрации медицинских организаций, органов Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, служб радиационной безопасности (радиационного контроля), организаций, аккредитованных в установленном порядке на право проведения радиационного контроля.

Таким образом, указанные выше требования противоречат Федеральному закону от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (п.10 Статья 4), Федеральному закону от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 30.12.2015) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (п.6 Статьи 31; п.1 и п.3 Статьи 33; п. 1(1), п.3, п.4 Статьи 73), «Положению о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ «СП № 23 ДЗМ» (п.1.2., п.1.3., 15.1., 15.4.), согласно которым предоставление указанных документов и сведений не входит в исчерпывающий перечень документов, предусмотренный действующим законодательством РФ и «Положением о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ «СП № 23 ДЗМ», требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных Законом РФ и Положением о закупках, не допускается, Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Законодательства РФ и Положения о закупках и имеют признаки неравноправия, дискриминации, необоснованных ограничений конкуренции, ограничения допуска к участию в закупке по отношению к участникам закупки, влекут за собой ограничение количества участников закупки, препятствуют развитию добросовестной конкуренции и предотвращению коррупции и других злоупотреблений в сфере осуществления закупок.

Кроме того, включение в аукционную документацию указанных выше требований противоречит Законодательству РФ, а именно:

- КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, согласно которой в РФ гарантируется поддержка конкуренции (ст.8), не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию (ст.34), на территории РФ не допускается установление препятствий для свободного перемещения товаров и услуг (ст.74).

- Гражданскому кодексу РФ, согласно которому не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции и злоупотребление доминирующим положением на рынке, а если злоупотребление правом повлекло нарушение права другого лица, такое лицо вправе требовать возмещения причиненных этим убытков (ст. 10).

- Федеральному закону от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", согласно которому:

«Статья 15. Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации

1. Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются:

1) введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности, а также установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров;

2) необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам;

5) установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары;

8) создание дискриминационных условий.

2. Запрещается наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления полномочиями, осуществление которых приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, установленных федеральными законами».

Статья 17. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений

1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

2. Наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления,

государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

3. Наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

4. Нарушение правил, установленных настоящей статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

5. Положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

- Федеральному закону от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" согласно которому:

«Статья 8. Принцип обеспечения конкуренции

2. Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Статья 31. Требования к участникам закупки

1. При осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

6. Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

8. ... Комиссия по осуществлению закупок не вправе возлагать на участников закупок обязанность подтверждать соответствие указанным требованиям, за исключением случаев, если указанные требования установлены Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи.

Статья 33. Правила описания объекта закупки

1. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

3. Не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие

опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта...»

- Федеральному закону от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", согласно которому

«Статья 1. Цели регулирования настоящего Федерального закона и отношения, регулируемые настоящим Федеральным законом

1. Целями регулирования настоящего Федерального закона являются ...развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Статья 3. Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

10. Участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг ... без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

Все указанные выше требования к участнику (исполнителю) закупки подпадают под признаки координации организатором торгов (заказчиком) деятельности их участников и приводят к созданию конкретному участнику торгов преимущественных условий участия в торгах, ограничению и устранению конкуренции, злоупотреблению доминирующим положением, недобросовестной конкуренции, необоснованному препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами и ограничению выбора хозяйствующих субъектов, а также созданию дискриминационных условий, что является нарушением КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ст.8, ст.34, ст.74), Гражданского кодекса РФ (ст. 10), Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (ст.14, ст.15, ст.17).

Учитывая вышеизложенное и с целью приведения документации о закупке в соответствие с действующим законодательством РФ, из документации о закупке должны быть изъяты не соответствующие Закону требования, т.к. они являются юридически ничтожными, не подлежат исполнению и должны быть отменены.

III. В состав документации о запросе котировок (в Информационную карту и Договор (Техническое задание) НЕ ВКЛЮЧЕНА (с учетом необходимости выполнения испытаний и измерений, предусмотренных Нормативной документацией РФ, проектом Договора, проектом Технического задания, Эксплуатационной документацией на медицинское электрооборудование, входящее в предмет закупки), а также не предусмотрено предоставление в составе Заявки) необходимость представления участником запроса котировок ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ документов с КОНКРЕТИЗАЦИЕЙ РАЗРЕШЕННЫХ ВИДОВ

РАБОТ, подтверждающих его соответствие **обязательным требованиям**, установленным **законодательством Российской Федерации**, и необходимых для выполнения работ и услуг, являющихся предметом настоящего запроса котировок:

1. Свидетельство о регистрации электролаборатории, выданное "Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) с правом выполнения приемо-сдаточных испытаний, профилактических испытаний и измерений электрооборудования и электроустановок с разрешением испытаний и измерений:

- Проверка цепи между заземлителями и заземленными элементами, проверка наличия цепи между заземленными установками и элементами заземленной установки.
- Измерение сопротивления заземляющих устройств.
- Измерение сопротивления изоляции электрических аппаратов, вторичных цепей и электропроводки напряжением до 1 кВ.
- Проверка срабатывания защиты при системе питания с заземленной нейтралью.
- Проверка действия расцепителей автоматических выключателей
- Испытание УЗО
- Проверка системы молниезащиты.
- Отыскание кабельных трасс, мест повреждения
- Измерение напряжения прикосновения и шага.

Основание – Законодательство РФ: Федеральный закон от 27.12.02 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации», ПОТ Р М-016-2001 РД 153-34.0-03.150-00 (п. 5.1.1), Приказ Минтруда России от 24.07.2013 N 328н "Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок" (п. 39.1), постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 401 (п. 5.3.1.6.), ПИСЬМО ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ от 5 мая 2005 г. N 10-04/479 (Д).

2. Свидетельство о регистрации электролаборатории, выданное "Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) с правом выполнения измерений показателей Качества электроэнергии в электроустановках.

Основание – Законодательство РФ: Федеральный закон от 27.12.02 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации», ПОТ Р М-016-2001 РД 153-34.0-03.150-00 (п. 5.1.1), Приказ Минтруда России от 24.07.2013 N 328н "Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок" (п. 39.1), постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 401 (п. 5.3.1.6.), ПИСЬМО ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ от 5 мая 2005 г. N 10-04/479 (Д), ГОСТ 32144-2013 "Электрическая энергия. Совместимость технических средств электромагнитная. Нормы качества электрической энергии в системах электроснабжения общего назначения».

III. В состав документации о запросе котировок (в Информационную карту и Договор (Техническое задание) **НЕ ВКЛЮЧЕНА** (с учетом необходимости выполнения **испытаний и измерений**, предусмотренных **Нормативной документацией РФ**, проектом Договора, проектом **Технического задания**, **Эксплуатационной документацией на медицинское электрооборудование**, входящее в предмет закупки), а также **не предусмотрено** предоставление в **составе Заявки**) необходимость представления участником запроса котировок **обязательных документов с КОНКРЕТИЗАЦИЕЙ РАЗРЕШЕННЫХ ВИДОВ РАБОТ**, подтверждающих его соответствие **обязательным требованиям**, установленным **законодательством Российской Федерации**, и необходимых для выполнения работ и услуг, являющихся предметом настоящего запроса котировок:

«Сертификат соответствия действующей сертифицированной Системы управления (менеджмента) качества (СМК) по разработке и оказанию комплекса услуг по сервисному (техническому) обслуживанию медицинского и стоматологического оборудования применительно к разработке и оказанию комплекса услуг по сервисному обслуживанию медицинского и стоматологического оборудования: техническому обслуживанию; пуско-наладочным работам и шеф-монтажу, включая инструктаж по правилам эксплуатации; проведению технической экспертизы».

Основание – Законодательство РФ: Федеральный закон от 27.12.02 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации», МР «Техническое обслуживание медицинской техники», утвержденные Министерством здравоохранения РФ 24.09.2003 г. и Министерством промышленности, науки и технологий РФ 10.10.2003 г. и введенные в действие письмом Департамента госконтроля лекарств и медтехники Минздрава РФ от 27.10.2003 г. № 293-22/233.

IV. В Информационную карту и Договор (Техническое задание) не включено требование о наличии у участника запроса котировок **ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ** документов, указанных в п. III, п. IV настоящей Жалобы, а также **не предусмотрено** предоставление участниками запроса котировок указанных документов в составе Заявки.

Основание – Законодательство РФ: Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ».

ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ВКЛЮЧЕНИЯ В ИНФОРМАЦИОННУЮ КАРТУ, ДОГОВОР И ЗАЯВКУ ДОКУМЕНТОВ, УКАЗАННЫХ В п. III, п. IV НАСТОЯЩЕГО ЗАПРОСА

В соответствии с частью 1 Статьи 2 и пунктом 3 части 10 Статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются **федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации**, в том числе, **Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"**.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Статья 31, пункт 1 части 1): «При осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: 1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки».

В соответствии с Документацией о запросе котировок (Информационной карте):

«16. Требования к участникам закупки товаров, работ, услуг: Обязательные требования к участникам закупок: Соответствие требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, являющихся предметом закупок».

В соответствии с Проектом Государственного контракта:

«5.4. Исполнитель обязан:

5.4.2. Обеспечивать соответствие результатов услуг требованиям качества, безопасности жизни и здоровья, а также иным требованиям сертификации, безопасности (санитарным нормам и правилам,

государственным стандартам и т.п.), лицензирования, установленным действующим законодательством Российской Федерации.

5.4.5. В случае если законодательством Российской Федерации предусмотрено лицензирование вида деятельности, являющегося предметом настоящего Контракта, а также в случае если законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся предметом настоящего Контракта, установлено требование об их обязательном членстве в саморегулируемых организациях, Исполнитель обязан обеспечить наличие документов, подтверждающих его соответствие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, в течение всего срока исполнения Контракта. Копии таких документов должны быть переданы Исполнителем Заказчику по его требованию.

5.4.8. Исполнять иные обязательства, предусмотренные действующим законодательством и Контрактом.

В соответствии с Проектом Технического задания:

«Техническое обслуживание медицинской техники осуществляется на основании методических рекомендаций «Техническое обслуживание медицинской техники», введенными в действие Минздравом России (№ 293-22/233 от 27.10.2003 г.) и в соответствии с приказом Департамента здравоохранения города Москвы от 12.11.2009 года № 1444 «Об утверждении временных регламентов эксплуатации и технического обслуживания медицинской техники, систем работы со сжатыми газами и порядка ремонта медицинской техники в медицинских учреждениях Департамента здравоохранения города Москвы».

В соответствии с приказом Департамента здравоохранения города Москвы от 12.11.2009 № 1444 «Об утверждении временных регламентов эксплуатации и технического обслуживания медицинской техники, систем работы со сжатыми газами и порядка ремонта медицинской техники в медицинских учреждениях Департамента здравоохранения города Москвы»:

«Раздел 2. Техническое обслуживание медицинской техники - комплекс регламентированных нормативной ... документацией мероприятий и операций».

«5.1. Виды, объемы и периодичность работ по техническому обслуживанию медицинской техники, особенности организации этих работ в зависимости от этапов, условий и сроков эксплуатации изделий медицинской техники устанавливаются в соответствующей нормативной и эксплуатационной документации».

А. Свидетельство о регистрации электролаборатории, выданное "Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) с правом выполнения приемо-сдаточных испытаний, профилактических испытаний и измерений электрооборудования и электроустановок с разрешением испытаний и измерений:

- Проверка цепи между заземлителями и заземленными элементами, проверка наличия цепи между заземленными установками и элементами заземленной установки.
- Измерение сопротивления заземляющих устройств.
- Измерение сопротивления изоляции электрических аппаратов, вторичных цепей и электропроводки напряжением до 1 кВ.
- Проверка срабатывания защиты при системе питания с заземленной нейтралью.
- Проверка действия расцепителей автоматических выключателей
- Испытание УЗО
- Проверка системы молниезащиты.
- Отыскание кабельных трасс, мест повреждения
- Измерение напряжения прикосновения и шага.

Основание – Законодательство РФ: Федеральный закон от 27.12.02 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной

системе аккредитации», ПОТ Р М-016-2001 РД 153-34.0-03.150-00 (п. 5.1.1), Приказ Минтруда России от 24.07.2013 N 328н "Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок" (п. 39.1), постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 401 (п. 5.3.1.6.), ПИСЬМО ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ от 5 мая 2005 г. N 10-04/479 (Д).

Свидетельство о регистрации электролаборатории, выданное "Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) с правом выполнения измерений показателей Качества электроэнергии в электроустановках.

Основание – Законодательство РФ: Федеральный закон от 27.12.02 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации», ПОТ Р М-016-2001 РД 153-34.0-03.150-00 (п. 5.1.1), Приказ Минтруда России от 24.07.2013 N 328н "Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок" (п. 39.1), постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 401 (п. 5.3.1.6.), ПИСЬМО ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ от 5 мая 2005 г. N 10-04/479 (Д), ГОСТ 32144-2013 "Электрическая энергия. Совместимость технических средств электромагнитная. Нормы качества электрической энергии в системах электроснабжения общего назначения».

Необходимость наличия у участника запроса котировок указанного документа и включения его в документацию о запросе котировок (**Информационную карту и Договор (Техническое задание)**), а также **необходимость предоставления** участниками запроса котировок указанного документа в составе Заявки, обусловлены следующим:

1. В соответствии с п.1(1) ст. 31 «Требования к участникам закупки» Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" «при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: **соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки**».

2. Проект Технического задания содержит необходимость выполнения работ по электроиспытаниям и электроизмерениям:

«Техническое обслуживание медицинской техники включает следующие основные виды работ:
- контроль технического состояния (КТС), в том числе **проверка эксплуатационных параметров** высокотехнологичного и рентгеновского оборудования;

Периодическое и текущее техническое обслуживание - заключаются в ... проверке действия **защитных устройств и электрических цепей** и включает в себя **комплекс работ** специфических для каждой группы изделий медицинской техники, **в соответствии с требованиями нормативно - технической и эксплуатационной документации.**

3.1. Качество технического обслуживания медицинской техники должно обеспечиваться: «выполнением работ специалистами Исполнителя, имеющими подтвержденную группу допуска по **электробезопасности**: выше 1000 Вольт - не ниже IV, до 1000 Вольт – не ниже III».

Приложение №1 к Техническому заданию:

Аппараты рентгеновские

5.3 Настройка электрических параметров

2.3.4 Регулировка анодного напряжения

2.3.5 Регулировка анодного тока

2.4.1 Настройка работы блока питания

3.3 Настройка работы электрической части

5.3 Настройка электрических параметров

5.12 Наладка кабеля соединительного на работоспособность

5.19 Настройка на избежание кабеля питания на дефектность

6.2 Настройка электрической части

Стерилизатор паровой

Проверка внешнего состояния элементов конструкции, трубной обвязки, электрической проводки, агрегатов и узлов в доступных местах стерилизатора

Машина моечно-дезинфекционная

Проверка внешнего состояния элементов конструкции, трубной обвязки, электрической проводки, агрегатов и узлов в доступных местах машины

Аппараты ультразвуковые диагностические

1.7 Проверка источников бесперебойного питания.

2.3 Тест тока утечки.

3. В состав оборудования, подлежащего техническому обслуживанию в соответствии с Проектом Договора и Технического задания, а также требованиями законодательства РФ, входит медицинское электрооборудование (в том числе кабельные линии, заземляющие устройства, устройства защитного отключения, электрические лампы, электрические компрессоры, ультразвуковые аппараты, электропечи и т.д.), а также предусмотрены проверка соответствия медицинских электроустановок требованиям нормативно-технической документации и их испытания.

4. В Эксплуатационной документации на указанное выше медицинское электрооборудование содержатся количественные параметры и характеристики, которые в соответствии с Нормативной документацией РФ, Договором (проектом Технического задания) и Эксплуатационной документацией на указанное выше медицинское электрооборудование подлежат инструментальному контролю, испытаниям и измерениям в процессе его технического обслуживания с оформлением протоколов и актов.

5. В соответствии с приказом Департамента здравоохранения города Москвы от 12.11.2009 № 1444 «Об утверждении временных регламентов эксплуатации и технического обслуживания медицинской техники, систем работы со сжатыми газами и порядка ремонта медицинской техники в медицинских учреждениях Департамента здравоохранения города Москвы»:

«Раздел 2. Техническое обслуживание медицинской техники - комплекс регламентированных нормативной ... документацией мероприятий и операций».

6. Порядок, правила и регламенты выполнения технического обслуживания медицинского оборудования определяются нормативными документами: Письмом № 293-22/233 от 27.10.2003 г. Департамента государственного контроля лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники Министерства здравоохранения РФ («Техническое обслуживание медицинской техники»), Приказом Минздравсоцразвития России №1198н от 27 декабря 2011 г. «Об утверждении правил в сфере обращения медицинских изделий», а также Приказом № 1444 от 12.11.2009г. Департамента здравоохранения Правительства Москвы («Временные регламенты эксплуатации и технического обслуживания медицинской техники, систем работы со сжатыми газами и порядка ремонта медицинской техники в медицинских учреждениях Департамента здравоохранения города Москвы», в соответствии с которым:

«3.1. Во всех случаях техническое обслуживание медицинской техники должны производить службы (юридические лица, индивидуальные предприниматели, технические подразделения или штатные технические специалисты медицинских учреждений), имеющие в соответствии с действующим законодательством право осуществлять эту деятельность. Мероприятия и операции по техническому обслуживанию определенных видов или наименований

медицинской техники должны осуществляться в соответствии с положениями соответствующих нормативных правовых актов, требованиями национальных, международных стандартов, правил и норм, а также в соответствии с указаниями эксплуатационной документации.

5.3.4. Монтаж медицинской техники осуществляется в соответствии с требованиями нормативной документации с учетом класса электробезопасности и других требований безопасности медицинской техники.

Приложение 1: «Журнал технического обслуживания медицинской техники должен содержать следующие разделы: 2) Сведения о проведении инструктажа медперсонала по правилам эксплуатации электроустановок потребителей (ПЭЭП) и правилам техники безопасности (ПТБ)».

3.7. Журнал технического обслуживания медицинской техники должен содержать следующие разделы: ... сведения о проведении инструктажа медперсонала по правилам эксплуатации электроустановок потребителей (ПЭЭП) и правилам техники безопасности (ПТБ)...

Раздел 2:

«Медицинская техника - медицинские изделия: приборы, аппараты, оборудование, устройства, установки, комплекты, комплексы, системы с программными средствами, приспособления, механизированные и другие инструменты, предназначенные для применения в медицинских целях по отдельности или в сочетании между собой, для которых эксплуатационной документацией предусмотрено их техническое обслуживание при эксплуатации».

«5.2. Виды работ по техническому обслуживанию медицинской техники:

«контрольные технические испытания с целью оценки работоспособности изделия и, в необходимых случаях, сравнения полученных результатов с характеристиками (требованиями), установленными в эксплуатационной документации. Результаты испытаний оформляются протоколом».

«Приложение 3: ПЕРЕЧЕНЬ ТИПОВЫХ РЕГЛАМЕНТНЫХ РАБОТ ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ МЕДИЦИНСКОЙ ТЕХНИКИ: проверка соответствия изделия требованиям электробезопасности, проверка состояния узлов заземления, целостности сетевых шнуров, кабелей, соединительных проводников, приборных вилок, коммутирующих устройств, питающих магистралей, инструментальный контроль основных технических характеристик, настройка и регулировка изделия».

7. В соответствии с ГОСТ Р 50571.28—2006 (МЭК 60364-7-710:2002) в состав медицинской техники входит медицинское электрооборудование:

«710.3.3 медицинское электрооборудование: Электрическое оборудование, снабженное не более чем одним присоединением к специальной питающей сети и предназначенное для диагностики, лечения или мониторинга пациента, находящегося под медицинским наблюдением, которое:

- имеет физический или электрический контакт с пациентом и/или
- передает энергию к или от пациента и/или
- обнаруживает передачу энергии к или от пациента.

Примечание — Дополнительные принадлежности, указанные производителем, необходимые для нормальной работы оборудования, относятся к медицинскому оборудованию».

8. В соответствии с ГОСТ Р 50571.1-93:

«3.1 Электрооборудование — любое оборудование, предназначенное для производства, преобразования, передачи, распределения или потребления электрической энергии, например: машины, трансформаторы, аппараты, измерительные приборы, устройства защиты, кабельная продукция, электроприемники.

3.2 Электроустановка – любое сочетание взаимосвязанного электрооборудования в пределах данного пространства или помещения».

9.В соответствии с "Правилами устройства электроустановок" (ПУЭ) (п.1.1.3.) и с Приказом Минэнерго РФ от 13 января 2003 г. № 6 "Об утверждении Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей":

«**Электроустановка** - совокупность машин, аппаратов, линий и вспомогательного оборудования (вместе с сооружениями и помещениями, в которых они установлены), предназначенных для производства, преобразования, трансформации, передачи, распределения электрической энергии и преобразования ее в другой вид энергии».

10.В соответствии с «Правилами устройства электроустановок» (ПУЭ):

«1.2.7. **Приемник электрической энергии (электроприемник)** – аппарат, агрегат и др., предназначенный для преобразования электрической энергии в другой вид энергии.

1.2.8. **Потребитель электрической энергии** – электроприемник или группа электроприемников, объединенных технологическим процессом и размещающихся на определенной территории».

11.Таким образом, из вышеизложенного следует, что медицинское электрооборудование (электроприемники, потребители электрической энергии), подлежащее техническому обслуживанию и ремонту в соответствии с договорами на техническое обслуживание и ремонт медицинского оборудования (медицинской техники), входит в состав электроустановки лечебно-профилактического учреждения (является ее технологически и функционально неразделимой частью) и на него распространяется действие следующих нормативных документов:

- ГОСТ Р 50444-92 (ГОСТ 20790-93) «Приборы, аппараты и оборудование медицинские. Общие технические условия»
- ГОСТ Р 50267.0-92 (ГОСТ 30324.0-95) (МЭК 601-1-88) «Изделия медицинские электрические. Ч.I. Общие требования безопасности»
- ГОСТ Р 50571.16-2007 (МЭК 60364-6:2006)
- ГОСТ Р 50571.28—2006 (МЭК 60364-7-710:2002)
- ГОСТ Р 50326-92 (МЭК 513-76)
- «Правила устройства электроустановок» (ПУЭ)
- "Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей" (Приказ Минэнерго РФ от 13 января 2003 г. № 6)
- "ПОТ Р М-016-2001. РД 153-34.0-03.150-00. Межотраслевые Правила по охране труда (Правила безопасности) при эксплуатации электроустановок" (утв. Постановлением Минтруда РФ от 05.01.2001 N 3, Приказом Минэнерго РФ от 27.12.2000 N 163)
- РД 34.45-51.300-97 Объем и нормы испытаний электрооборудования
- РД 153-34.0-03.150-00 Межотраслевые правила по охране труда при эксплуатации энергоустановок (ПОТ Р М-016-2001)

и других.

12.В соответствии с "Правилами технической эксплуатации электроустановок потребителей" (Приказ Минэнерго РФ от 13 января 2003 г. № 6):

«1.2.2. Потребитель обязан обеспечить:

проведение необходимых испытаний электрооборудования, эксплуатацию устройств молниезащиты, измерительных приборов и средств учета электрической энергии;

1.6.11. Вводимое после ремонта оборудование должно испытываться в соответствии с нормами испытания электрооборудования (Приложение 3).

1.7.2. Устройство электроустановок должно соответствовать требованиям **«Правил устройства электроустановок»**, строительных норм и правил, государственных стандартов, правил безопасности труда и другой нормативно-технической документации.

Организация эксплуатации и ремонта электроустановок должна соответствовать требованиям настоящих Правил, государственных стандартов, правил безопасности при эксплуатации электроустановок и других нормативных актов по охране труда (далее - ОТ) и технике безопасности (далее - ТБ)».

13.В соответствии с ГОСТ Р 50571.16-2007 (МЭК 60364-6:2006) требуется обязательное **«проведение испытаний»** вновь вводимых и реконструируемых электроустановок с целью определения возможности ввода их в эксплуатацию и проведение визуального осмотра и периодических испытаний действующих электроустановок **или их частей** с целью определения возможности продолжения их эксплуатации».

14.В соответствии с Письмом № 293-22/233 от 27.10.2003 г. Департамента государственного контроля лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники Министерства здравоохранения РФ (Приложение 2), при техническом обслуживании медицинской техники:

«6.4.11. Периодический контроль технического состояния включает в себя:

- проверку изделия на соответствие требованиям **электробезопасности**;
- **инструментальный контроль** основных технических характеристик.

15.В соответствии с Приказом № 1444 от 12.11.2009г. Департамента здравоохранения Правительства Москвы (Приложения 2, 3, 4) в процессе технического обслуживания отдельных видов медицинского оборудования должны быть выполнены следующие требования:

«Организация работ **по замеру омического сопротивления контура заземления** обслуживаемого оборудования выполняется специализированной организацией, **имеющей лицензию на выполнение данных работ** по договору с лечебно-профилактическим учреждением».

«Проверка технического состояния контура защиты обслуживаемого оборудования от статического электричества».

16.В соответствии с ГОСТ Р 50444-92 (ГОСТ 20790-93):

«4.4 Медицинские электрические изделия, предназначенные для диагностики, лечения или контроля пациента под наблюдением медицинского персонала, имеющие физический или электрический контакт с пациентом и (или) передающие энергию к пациенту или от пациента и (или) обнаруживающие такую передачу, должны соответствовать требованиям безопасности, установленным в ГОСТ 30324.0/ГОСТ Р 50267.0 и стандартах на частные требования безопасности однородных групп продукции; при отсутствии последних требования безопасности устанавливаются в стандартах и технических условиях на продукцию конкретного вида.

Медицинские электрические изделия, не имеющие контакта с пациентом, в части электробезопасности должны соответствовать ГОСТ 12.2.025».

17.В соответствии с ГОСТ 12.2.025 «ИЗДЕЛИЯ МЕДИЦИНСКОЙ ТЕХНИКИ. ЭЛЕКТРОБЕЗОПАСНОСТЬ. ОБЩИЕ ТЕХНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ И МЕТОДЫ ИСПЫТАНИЙ» «все его требования являются обязательными» и включают в себя **испытания и измерения параметров качества напряжения питания медицинских изделий, допустимых токов утечки, электрического сопротивления изоляции, защиты от прикосновения, защитного заземления и т.д. с оформлением протоколов.**

18.В соответствии с п.3.3. Проекта Технического задания «при проведении ТО МТ конкретного типа должны быть выполнены **требования государственных стандартов, распространяющиеся на данный тип МТ**».

Требования ГОСТ 26140 «Аппараты рентгеновские медицинские. ОТУ» включают в себя **испытания и измерения параметров качества электропитания и других электрических параметров и характеристик рентгеновских аппаратов с оформлением протоколов.**

19.В соответствии с «ПРАВИЛАМИ ТЕХНИКИ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ МОНТАЖЕ, ТЕХНИЧЕСКОМ ОБСЛУЖИВАНИИ И РЕМОНТЕ ИЗДЕЛИЙ МЕДИЦИНСКОЙ ТЕХНИКИ» (Утверждены Министерством здравоохранения СССР 11.03.82)

«в программу технического обслуживания должны включаться **инструментальный контроль основных технических характеристик аппаратов и приборов, измерение сопротивлений изоляции между цепью питания и доступными для прикосновения частями, и цепью пациента; измерение тока утечки, сопротивления цепи защитного заземления... и т.д.**»

21.17. К самостоятельной работе по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту медицинской техники допускается только специально обученный персонал не моложе 18 лет, пригодный по состоянию здоровья и квалификации (аттестованный) к выполнению указанных работ. Эти работники должны иметь **квалификационную группу по технике безопасности не ниже 4-й при работе с электромедицинской аппаратурой напряжением выше 1000 В и не ниже 3-й с аппаратурой до 1000 В; иметь при себе соответствующее удостоверение, подтверждающее право на допуск к работе, должны быть обучены безопасным приемам освобождения пострадавшего от действия электрического тока и уметь практически оказать первую помощь пострадавшим**».

20.В соответствии с МЕЖОТРАСЛЕВЫМИ ПРАВИЛАМИ по охране труда (правила безопасности) при эксплуатации электроустановок ПОТ Р М-016-2001 (РД 153-34.0-03.150-00):

«5.1.1. К проведению испытаний электрооборудования допускается персонал, прошедший **специальную подготовку и проверку знаний и требований, содержащихся в настоящем разделе, комиссией, в состав которой включаются специалисты по испытаниям оборудования, имеющие группу V - в электроустановках напряжением выше 1000 В и группу IV - в электроустановках напряжением до 1000 В.**

Право на проведение испытаний подтверждается записью в строке «Свидетельство на право проведения специальных работ» удостоверения о проверке знаний норм и правил работы в электроустановках (приложение № 2 к настоящим Правилам).

Испытательные установки (электролаборатории) должны быть зарегистрированы в органах Госэнергонадзора.

21.В соответствии с ГОСТ Р 50571.16-2007 (МЭК 60364-6:2006):

«61.1.1. Каждая электроустановка в ходе монтажа и/или после него, до пуска в эксплуатацию должна быть осмотрена и **испытана** с тем, чтобы удостовериться насколько это возможно, что требования стандартов комплекса ГОСТ Р 50571 выполнены.

61.1.5. Испытания должны проводиться **квалифицированным персоналом.**

61.1.6. После испытаний в соответствии с 61.1.1 и 61.1.4 **составляют протокол.**

После проведения испытаний **оформляют протокол испытаний** с учетом требований ГОСТ Р ИСО/МЭК 17025, ГОСТ Р 51672 и настоящего стандарта».

22.В соответствии с «Правилами устройства электроустановок» (ПУЭ):

«1.8.5. Все **измерения, испытания и опробования в соответствии с действующими директивными документами, инструкциями заводов-изготовителей** и настоящими нормами,

произведенные монтажным персоналом в процессе монтажа, а также наладочным персоналом непосредственно перед вводом электрооборудования в эксплуатацию, должны быть оформлены соответствующими актами и протоколами.

23.В соответствии с ГОСТ Р 50571.28—2006 (МЭК 60364-7-710:2002):

Введение:

«В медицинских помещениях необходимо гарантировать безопасность пациентов и медицинского персонала при пользовании медицинским электрооборудованием. При каждом применении медицинского электрооборудования должны соблюдаться соответствующие меры безопасности. Безопасность пациентов и медицинского персонала достигается обеспечением безопасного подключения медицинского электрооборудования к электрической сети, соответствующими мерами безопасности при их эксплуатации и соблюдением требований при техническом обслуживании электроустановки. При применении медицинского электрооборудования предъявляются повышенные требования к обеспечению безопасности пациентов, подвергающихся интенсивной терапии (или находящимся в критическом состоянии) при соответствующей надежности и безопасности электроснабжения».

«710.6 Испытания

Результаты и сроки проведенных испытаний и осмотров электроустановок медицинских помещений должны быть зафиксированы в соответствующих протоколах и отчетах».

24.В соответствии с Приказом № 1444 от 12.11.2009г. Департамента здравоохранения Правительства Москвы:

«4.4.2. К учетно-отчетной документации по техническому обслуживанию медицинской техники относятся:

- протоколы (акты) контроля технического состояния изделий медицинской техники»;

«5.3.8. По окончании монтажных и пуско-наладочных работ проводятся следующие мероприятия:
- контрольные технические испытания с целью оценки работоспособности изделия и, в необходимых случаях, сравнения полученных результатов с характеристиками (требованиями), установленными в эксплуатационной документации. Результаты испытаний оформляются протоколом».

25.Контроль и надзор за соблюдением в пределах своей компетенции требований безопасности в электроэнергетике в соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (Госэнергонадзора) (утв. постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 401) осуществляет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (п. 5.3.1.6.).

26.В соответствии с ПИСЬМОМ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ от 5 мая 2005 г. N 10-04/479 (Д):

«Под электролабораторией понимается стационарная или передвижная станция, стенд, установка, предназначенные для производства испытаний (измерений), оснащенные соответствующим испытательным (измерительным) оборудованием, средствами измерений и защиты, имеющие необходимых специалистов (не менее двух), допущенных к испытаниям (измерениям) и имеющих право оформления протоколов.

«Работу по испытаниям и измерениям может проводить персонал, специально подготовленный в соответствии с Правилами технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, Правилами технической эксплуатации электроустановок потребителей, Межотраслевыми правилами по охране труда (правила безопасности) при

эксплуатации электроустановок, прошедший проверку знаний и получивший соответствующую группу по электробезопасности, а также право на проведение специальных работ. Результаты испытаний оформляются протоколами».

«Регистрация электролаборатории не требуется, если испытания и измерения в процессе монтажа, наладки и эксплуатации электрооборудования не требуют оформления протоколов или других официальных документов».

27.В соответствии с МР «Техническое обслуживание медицинской техники» (Письмо № 293-22/233 от 27.10.2003 г. Департамента государственного контроля лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники Министерства здравоохранения РФ):

«5.1. Виды, объемы и периодичность работ по техническому обслуживанию медицинской техники, особенности организации этих работ в зависимости от этапов, условий и сроков эксплуатации изделий медицинской техники устанавливаются в соответствующей нормативной и эксплуатационной документации.

6.4.1. Периодичность, объем и технология контроля технического состояния медицинской техники, выбор методов и средств контроля определяются соответствующей нормативной и эксплуатационной документацией».

6.4.9. Контроль технического состояния перед использованием включает в себя: целостность сетевых шнуров и приборных вилок, соединительных проводов аппаратов, защитных устройств);

6.4.11. Периодический контроль технического состояния включает в себя: проверку целостности кабелей, соединительных проводников, коммутирующих устройств, магистралей, проверку срабатывания защитных устройств, проверку изделия на соответствие требованиям электробезопасности, инструментальный контроль основных технических характеристик, которые оформляются протоколом (п.6.4.14.).

Приложение 2: ПЕРЕЧЕНЬ ТИПОВЫХ РЕГЛАМЕНТНЫХ РАБОТ ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ МЕДИЦИНСКОЙ ТЕХНИКИ: проверка соответствия изделия требованиям электробезопасности, проверка состояния узлов заземления, целостности сетевых шнуров, кабелей, соединительных проводников, приборных вилок, коммутирующих устройств, питающих магистралей, инструментальный контроль основных технических характеристик, настройка и регулировка изделия.

28.В соответствии с Приказом Минздравсоцразвития России №1198н от 27 декабря 2011 г. «Об утверждении правил в сфере обращения медицинских изделий»:

«XIII. Правила технического обслуживания и ремонта медицинских изделий.

2. Мероприятия и операции по техническому обслуживанию и ремонту медицинских изделий должны осуществляться в соответствии с положениями соответствующих нормативных, технических и эксплуатационных документов.

7. Виды, объемы и периодичность работ по техническому обслуживанию и ремонту медицинских изделий, особенности организации этих работ в зависимости от этапов, условий и сроков эксплуатации медицинских изделий устанавливаются в соответствующей нормативной, технической и эксплуатационной документации.

29.Нормативная, Эксплуатационная и Техническая документация на медицинское оборудование предусматривает:

— инструментальный контроль Количественных электрических параметров медицинского электрооборудования на соответствие Эксплуатационной и Технической документации на него;

— инструментальный контроль параметров Качества электропитания (питающего напряжения, частоты и т.д.) медицинского электрооборудования на соответствие Эксплуатационной и Технической документации на него или ГОСТ 32144-2013.

— инструментальный контроль количественных показателей Электробезопасности на соответствие Нормативной, Эксплуатационной и Технической документации (качество заземления, зануления, сопротивления изоляции и т.д.).

Указанные контрольные операции могут быть проведены только путем проведения электроизмерений и электроиспытаний, а их результаты должны быть зафиксированы в соответствии с законодательством РФ соответствующими официальными протоколами.

В соответствии с действующим законодательством РФ для выполнения указанных электроизмерений и электроиспытаний к участнику запроса котировок предъявляются требования о наличии у него зарегистрированной в установленном порядке электролаборатории, что должно подтверждаться соответствующими Свидетельствами о регистрации электролаборатории, выданными Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, отдельно на каждый вид работ, с указанием в свидетельстве перечня разрешенных работ:

— для выполнения инструментального контроля Количественных электрических параметров медицинского электрооборудования и показателей Электробезопасности Исполнителю необходимо иметь:

Свидетельство о регистрации электролаборатории, выданное "Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) с правом выполнения приемо-сдаточных испытаний, профилактических испытаний и измерений электрооборудования и электроустановок с разрешением испытаний и измерений:

- Проверка цепи между заземлителями и заземленными элементами, проверка наличия цепи между заземленными установками и элементами заземленной установки.
- Измерение сопротивления заземляющих устройств.
- Измерение сопротивления изоляции электрических аппаратов, вторичных цепей и электропроводки напряжением до 1 кВ.
- Проверка срабатывания защиты при системе питания с заземленной нейтралью.
- Проверка действия расцепителей автоматических выключателей
- Испытание УЗО
- Проверка системы молниезащиты.
- Отыскание кабельных трасс, мест повреждения
- Измерение напряжения прикосновения и шага.

Основание – Законодательство РФ: ПОТ Р М-016-2001 РД 153-34.0-03.150-00 (п. 5.1.1), Приказ Минтруда России от 24.07.2013 N 328н "Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок" (п. 39.1), постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 401 (п. 5.3.1.6.), ПИСЬМО ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ от 5 мая 2005 г. N 10-04/479 (Д).

— для выполнения инструментального контроля параметров Качества электропитания Исполнителю необходимо иметь:

«Свидетельство о регистрации электролаборатории, выданное "Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) с правом выполнения измерений показателей Качества электроэнергии.

Основание – Законодательство РФ: ПОТ Р М-016-2001 РД 153-34.0-03.150-00 (п. 5.1.1), Приказ Минтруда России от 24.07.2013 N 328н "Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок" (п. 39.1), постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 401 (п. 5.3.1.6.), ПИСЬМО ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ от 5 мая 2005 г. N 10-04/479 (Д), ГОСТ 32144-2013 "Электрическая энергия. Совместимость технических средств электромагнитная. Нормы качества электрической энергии в системах электроснабжения общего назначения», эксплуатационная документация на электрооборудование.

30. Для выполнения всех приемо-сдаточных испытаний, профилактических испытаний и измерений электрооборудования и электроустановок (в том числе медицинских) в соответствии с законодательством РФ у Исполнителя должен быть специально подготовленный персонал, что должно подтверждаться наличием у него действующих удостоверений о допуске к работе в электроустановках с напряжением до 1000 Вольт не ниже третьей группы в соответствии с ПУЭ.

ВЫВОДЫ:

1. В соответствии с действующей нормативной документацией РФ и технической и эксплуатационной документацией на медицинское электрооборудование при выполнении технического обслуживания и ремонта медицинского электрооборудования необходимо и требуется проведение испытаний с оформлением протоколов, что допускается только при наличии у Участника запроса котировок:

- зарегистрированной в установленном порядке электролаборатории, что подтверждается Свидетельствами о регистрации электролаборатории, выданными Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, отдельно на каждый вид работ, с указанием в свидетельстве перечня разрешенных работ;

- специально подготовленного персонала, что подтверждается действующими удостоверениями о допуске к работе в электроустановках с напряжением до 1000 Вольт не ниже третьей группы в соответствии с ПУЭ.

2. Наличие у Участника запроса котировок, проводящего техническое обслуживание и ремонт медицинского электрооборудования, только Лицензии на техническое обслуживание медицинской техники, не дает ему право на техническое обслуживание и ремонт медицинского электрооборудования, т.к. для выполнения технического обслуживания и ремонта электрооборудования с применением электроизмерений и испытаний в соответствии с действующим законодательством РФ, кроме того, требуется наличие зарегистрированной в установленном порядке электролаборатории, что подтверждается наличием у Участника запроса котировок Свидетельства о регистрации электролаборатории, выданного Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Госэнергонадзором).

3. В состав предмета Технического обслуживания медицинской техники входит медицинское электрооборудование, которое в соответствии с действующей нормативно-технической документацией РФ и технической документацией на электроустановку ЛПУ входит в состав электроустановки ЛПУ и является её технологически и функционально неразделимой частью, а работы по его техническому обслуживанию технологически и функционально связаны с обслуживанием всего комплекса медицинской техники.

Таким образом, объединение в один лот работ по техническому обслуживанию медицинской техники, не содержащей электрической составляющей, и медицинского электрооборудования, не влечет ограничения конкуренции, т.к. в соответствии с частью 3 статьи 17 Федерального закон № 135-ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. «запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов запроса котировок путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг) технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов запроса котировок».

4. Допуск к проведению Технического обслуживания и ремонта медицинской техники, в состав которой входит медицинское электрооборудование, участников запроса котировок, не аккредитованных Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Госэнергонадзором) и не имеющих Свидетельств о регистрации электролаборатории,

выданных в установленном порядке, а также специально подготовленного персонала, имеющего действующие удостоверения о допуске к работе в электроустановках, приводит к грубому нарушению действующего законодательства РФ и правил техники безопасности (ПТБ).

В. «Сертификат соответствия действующей сертифицированной Системы управления (менеджмента) качества (СМК) по разработке и оказанию комплекса услуг по сервисному (техническому) обслуживанию медицинского и стоматологического оборудования применительно к разработке и оказанию комплекса услуг по сервисному обслуживанию медицинского и стоматологического оборудования: техническому обслуживанию; пуско-наладочным работам и шеф-монтажу, включая инструктаж по правилам эксплуатации; проведению технической экспертизы».

Основание — Законодательство РФ: Федеральный закон от 27.12.02 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации», МР «Техническое обслуживание медицинской техники», утвержденные Министерством здравоохранения РФ 24.09.2003 г. и Министерством промышленности, науки и технологий РФ 10.10.2003 г. и введенные в действие письмом Департамента госконтроля лекарств и медтехники Минздрава РФ от 27.10.2003 г. № 293-22/233.

Необходимость наличия у участника запроса котировок указанного документа и включения его в документацию о запросе котировок (**Информационную карту и Договор (Техническое задание)**), а также **необходимость предоставления** участниками запроса котировок указанного документа в составе Заявки, обусловлены следующим:

1. В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Статья 31, пункт 1 части 1): «При осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: 1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, **выполнение работы, оказание услуги**, являющихся объектом закупки».

2. В соответствии с Проектом Технического задания:

3.1. Качество оказанных и выполненных исполнителем работ, услуг должно соответствовать условиям контракта, а при отсутствии или неполноте условий контракта требованиям, обычно предъявляемым к услугам соответствующего рода.

Качество технического обслуживания медицинской техники должно обеспечиваться:

- **выполнением требований сертифицированной или действующей системы менеджмента качества**, выполнением работ в соответствии с требованиями нормативно-технической документации (НТД) производителя изделия медицинской техники;

Исполнитель должен:

- **планировать и осуществлять мероприятия по приведению системы управления качеством в соответствие с требованиями действующих национальных и международных стандартов системы управления качеством;**

3. В соответствии с приказом Департамента здравоохранения города Москвы от 12.11.2009 № 1444 «Об утверждении временных регламентов эксплуатации и технического обслуживания медицинской техники, систем работы со сжатыми газами и порядка ремонта медицинской техники в медицинских учреждениях Департамента здравоохранения города Москвы»:

«5.1. Виды, объемы и периодичность работ по техническому обслуживанию медицинской техники, особенности организации этих работ в зависимости от этапов, условий и сроков эксплуатации изделий медицинской техники устанавливаются в соответствующей **нормативной**

документации».

Техническое обслуживание должно выполняться в соответствии с требованиями нормативной документации: МР «Техническое обслуживание медицинской техники», утвержденных Министерством здравоохранения РФ 24.09.2003 г. и Министерством промышленности, науки и технологий РФ 10.10.2003 г. и введенными в действие с 01.01.2004 г. письмом Департамента госконтроля лекарств и медтехники Минздрава РФ от 27.10.2003 г. № 293-22/233.

В соответствии с МР «Техническое обслуживание медицинской техники» (Письмо № 293-22/233 от 27.10.2003 г. Департамента государственного контроля лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники Министерства здравоохранения РФ) качество технического обслуживания медицинской техники должно обеспечиваться выполнением требований **действующей системы управления качеством (п. 4.7.1.),** службе технического обслуживания медицинской техники необходимо иметь в своем распоряжении **Руководство по обеспечению и контролю качества работ по техническому обслуживанию и ремонту медицинской техники (п. 4.4.1.),** выполнением требований **действующих национальных и международных стандартов системы управления качеством (п. 4.7.2).**

4. В соответствии с федеральными законами от 27.12.02 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» и от 28.12.2013 г. № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» **деятельность в соответствующей области аккредитации (виде деятельности), конкретные наименования** которых указываются в приложении к аттестату аккредитации (лицензии, свидетельстве, сертификате), имеют право осуществлять только аккредитованные лица, а наличие «действующей системы управления качеством в конкретной области деятельности» подтверждается **Сертификатом соответствия действующей сертифицированной Системы управления (менеджмента) качества (СМК) стандартам качества – ГОСТ ISO 9001-2011 (ISO 9001:2015) «Системы менеджмента качества».**

5. В состав предмета Закупки (запрос котировок) входит **техническое обслуживание медицинского и стоматологического оборудования**, в связи с чем, в Сертификате соответствия действующей сертифицированной Системы управления (менеджмента) качества (СМК) участника запроса котировок (закупки) должны быть указаны **конкретные наименования деятельности в соответствующей области аккредитации**, а именно: «разработка и оказание комплекса услуг по сервисному (техническому) обслуживанию медицинского и стоматологического оборудования применительно к разработке и оказанию комплекса услуг по сервисному обслуживанию **медицинского и стоматологического оборудования:** техническому обслуживанию; пуско-наладочным работам и шеф-монтажу, включая инструктаж по правилам эксплуатации; проведению технической экспертизы».

С. Необходимость включить в документацию о запросе котировок требование о наличии у участника запроса котировок документов, указанных в п. III, п. IV настоящей Жалобы, **(включить их в Информационную карту и Договор (Техническое задание), а также предусмотреть предоставление участниками запроса котировок указанных документов в составе Заявки)** обусловлена следующим:

1. В соответствии с частью 1 Статьи 2 и пунктом 3 части 10 Статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе, Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

2. В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Статья 31, пункт 1 части 1): «При осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: 1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки».

3. В соответствии с Документацией о запросе котировок (Информационной карте):

«16. Требования к участникам закупки товаров, работ, услуг: Обязательные требования к участникам закупок: Соответствие требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, являющихся предметом закупок».

В соответствии с Проектом Государственного контракта:

«5.4. Исполнитель обязан:

5.4.2. Обеспечивать соответствие результатов услуг требованиям качества, безопасности жизни и здоровья, а также иным требованиям сертификации, безопасности (санитарным нормам и правилам, государственным стандартам и т.п.), лицензирования, установленным действующим законодательством Российской Федерации.

5.4.5. В случае если законодательством Российской Федерации предусмотрено лицензирование вида деятельности, являющегося предметом настоящего Контракта, а также в случае если законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся предметом настоящего Контракта, установлено требование об их обязательном членстве в саморегулируемых организациях, Исполнитель обязан обеспечить наличие документов, подтверждающих его соответствие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, в течение всего срока исполнения Контракта. Копии таких документов должны быть переданы Исполнителем Заказчику по его требованию.

5.4.8. Исполнять иные обязательства, предусмотренные действующим законодательством и Контрактом».

4. В соответствии с «законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки настоящего запроса котировок, предъявляются требования о наличии у них документов, указанных в п. III, п. IV настоящей Жалобы.

При этом, указанные требования предъявляются именно к Участнику запроса котировок на этапе запроса котировок, а не к Подрядчику (Исполнителю) Договора на этапе исполнения Договора, так как в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (Статья 31, пункт 8) проверку соответствия участников закупок требованиям, указанным в пункте 1 части 1 и части 1.1 Статьи 31 Закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, осуществляет именно «Комиссия по осуществлению закупок», а не Заказчик. При этом указанная проверка должна осуществляться на этапе определения победителя запроса котировок, а не на этапе исполнения контракта.

Наряду с этим, в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (Статья 31, пункт 5) информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1 и 2 настоящей статьи должна указывается заказчиком в Извещении об осуществлении закупки.

Необходимость включения указанных выше документов в документацию по государственным закупкам (в том числе, в Заявку) при выполнении Технического обслуживания Медицинского электрооборудования в медицинских учреждениях и при выполнении работ с

электрооборудованием неоднократно подтверждена **обширной правоприменительной практикой**: Решением (уведомлением) УФАС по г. Москве по делу № 2-57-10039/77-14 (исх. № 93/503 от 17.12.2014 г.) по жалобе ООО «ЦОЭМТ» (вх. №48795 от 11.12.2014 г.) на **ФГБУЗ «Клиническая больница №84 ФМБА»**, РЕШЕНИЕМ Московского областного УФАС России по делу 07-24-17184/15 от 09.12.2015 г. по жалобе на **ФГБУ «Федеральный клинический центр высоких медицинских технологий ФМБА»**, Решением Ямало-Ненецкого УФАС России № 04-01/80-2014 от 21.05.2014 г., РЕШЕНИЕМ Московского УФАС России по делу №1-00-1271/77-14 от 11.09.2014 г. и т.д.

На основании вышеизложенного и руководствуясь действующим законодательством РФ, прошу:

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
3. Провести проверку правомерности действий заказчика, содержания документации о закупке.
5. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки.

Приложения:

1. Копия документов, подтверждающих полномочия руководителя Заявителя на 2 листах в 1 экз.
2. Копия (распечатка) извещения о проведении закупки (№31603234577) с официального сайта госзакупок <http://zakupki.gov.ru> на 2 листах в 1 экз.

Генеральный директор _____

Гусев В.В.

