

Общество с ограниченной ответственностью
«Просис» (ООО «Просис»)

107207, Россия, Москва, Щелковское шоссе, д.77

Телефон/факс: (495) 972-38-11,

E-mail: ps@pr-sys.ru, <http://www.pr-sys.ru>

ОКПО 86573828, ОГРН 1087746778173

ИНН/КПП 7718710169/771801001

«04» 02 2016 г. № 1054/02
На № _____ от « » 20 ____ г.

Московское УФАС

Рег.номер 3377

Зарегистрирован: 01.02.2016



В УФАС по городу Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Копия: Государственное автономное учреждение здравоохранения города Москвы «Стоматологическая поликлиника № 22 Департамента здравоохранения города Москвы»

(ГАУЗ «СП № 22 ДЗМ»)

111141, г. МОСКВА, ЗЕЛЕНый ПРОСПЕКТ, ДОМ 10

ООО «Просис»

Жалоба на действия Государственного заказчика

Заказчик: Государственное автономное учреждение здравоохранения города Москвы «Стоматологическая поликлиника № 22 Департамента здравоохранения города Москвы» (ГАУЗ «СП № 22 ДЗМ»)

Адрес местонахождения, почтовый адрес: 111141, Г. МОСКВА, ЗЕЛЕНый ПРОСПЕКТ, ДОМ 10

Контактный телефон: 8 (495) 306-02-00

Факс: 8 (495) 306-02-00

ФИО ответственного лица Заказчика:

Левина Ольга Юрьевна

E-mail: zakupki.sp22@mail.ru

Уполномоченный орган: не привлекался

1. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Просис», **ИНН:** 7718710169, **Адрес:** 107207, Россия, Москва, Щелковское шоссе, д.77; **телефон/факс:** (495) 972-38-11; **e-mail:** ps@pr-sys.ru; **контактное лицо:** Гусев Виктор Владимирович;
3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:** <http://zakupki.gov.ru>;
4. **Номер извещения:** 31603235938
5. **Наименование конкурса:** Техническое обслуживание медицинской техники
6. **Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса:** 25.01.2016
7. **Обжалуемые действия Заказчика с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ» и Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иных законов и подзаконных актов РФ которые, по мнению Заявителя, нарушены:**

ООО «Просис» 27 января 2016 года направило Заказчику на адрес электронной почты zakupki.sp22@mail.ru, указанный в Извещении и документации о закупке, Запрос 1 (Приложение №1 к настоящей Жалобе) и Запрос 2 (Приложение №2 к настоящей Жалобе) о даче разъяснений положений документации о закупке.

Заказчик 29.01.2016 г. разместил Ответ на запрос 1 и Ответ на запрос 2 на портале <http://zakupki.gov.ru>:

ООО «Просис»

107207, Россия, Москва,

Щелковское шоссе, д.77

Телефон/факс: (495) 972-38-11

E-mail: ps@pr-sys.ru

www.pr-sys.ru

ProSys LLC

Schelkovskoe sh., 77

Moscow, Russia, 107207

Phone/fax: (495) 972-38-11

E-mail: ps@pr-sys.ru

www.pr-sys.ru

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?noticeId=3288729&epz=true&style44true&style44true&style44true&style44true&style44true&style44true&style44true&style44true&style44true>

По мнению ООО «Просис», приведенные Заказчиком в Ответе на запрос 1 и Ответе на запрос 2 разъяснения **аргументировано не отвечают на поставленные вопросы и противоречат действующему законодательству РФ** (в том числе, Федеральному закону от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ» и Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ), а необходимые обусловленные действующим законодательством РФ **изменения в документацию о закупке Заказчиком не внесены**, и, при этом, **Заказчиком нарушены порядок и правила проведения закупки**, установленные Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ» и Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно:

Запрос 1 (Приложение №1 к настоящей Жалобе).

Ответ на запрос 1 Заказчика, согласно которому:

«Заказчик разъясняет, что документация о запросе котировок (далее - документация о закупке) разработана с учетом Положения о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ «СП № 22 ДЗМ» принятого в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и нормативно - правовыми актами Российской Федерации, **а не Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"**. Часть 1 Статьи 2 и пункт 3 части 10 Статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ» также **не указывает** на то, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ

Поэтому все вопросы участника о **сроках размещения** в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок, соответствия участников закупки требованиям в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" **не имеют под собой основания**.

На основании п. 36.1 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок размещается в ЕИС за четыре рабочих дня до окончания приема заявок.

Требование в документации о наличии у Исполнителя всех необходимых лицензии, допусков, разрешений и обеспечении выполнения всех иных необходимых требований, установленных действующим законодательством к работам по техническому обслуживанию МТ является **исчерпывающим** и указаны в п.15 информационной карты «Состав заявки на участие в запросе котировок и порядок размещения документов в составе заявки»

Исполнитель вправе заключить договор с субподрядными организациями с письменным уведомлением Заказчика»,

противоречит действующему законодательству РФ по следующим основаниям:

1. В соответствии с частью 1 Статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ»:

«Статья 2. Правовая основа закупки товаров, работ, услуг

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом,

другими федеральными законами (то есть, в том числе и Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд") и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 1 ст.2 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - **законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону».

В соответствии с пунктом 3 части 10 Статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ»:

«10. Участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации **вправе обжаловать в антимонопольный орган** в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"»

Таким образом, Заказчик ОБЯЗАН осуществлять закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в том числе – с соблюдением указанных в данном Законе **сроков размещения закупки**), а также с иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и другим действующим законодательством РФ, ссылки на которые даны в Запросе 1 и Запросе 2 ООО «Просис».

При этом, ссылка Заказчика Ответе на запрос 1 на верховенство требований Положения о закупках над требованиями законов РФ неправомерна, т.к. на основании принципа **верховенства законов**, установленного Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ (ГК РФ), Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации (АПК РФ) и т.д., согласно которому, в случае, если требования Положения о закупках противоречат действующему законодательству РФ, имеющему **большую юридическую силу**, они с юридической точки зрения являются **ничтожными, не подлежат исполнению** и должны быть **отменены** (В частности, в соответствии со статьей 13 АПК РФ : «Арбитражный суд, установив при рассмотрении дела несоответствие нормативного правового акта иному имеющему **большую юридическую силу** нормативному

правовому акту, в том числе издание его с превышением полномочий, принимает судебный акт в соответствии с нормативным правовым актом, имеющим большую юридическую силу»).

2. Заявление Заказчика в Ответе на запрос 1 о том, что перечень наличия у Исполнителя всех необходимых лицензий, допусков, разрешений и обеспечении выполнения всех иных необходимых требований, установленных действующим законодательством к работам по техническому обслуживанию МТ является исчерпывающим и указан в п.15 информационной карты» не соответствует Закону, т.к. в Законе установлено «соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации»:

- в соответствии с частью 1 Статьи 2 и пунктом 3 части 10 Статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ» при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе, Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

- в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Статья 31, пункт 1 части 1): «При осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: 1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки».

- в соответствии с Документацией о запросе котировок на право заключения договора на оказание услуг по Техническому обслуживанию медицинской техники в ГАУЗ «СП № 22 ДЗМ» в 2016 году:

«Статья 2.

4. Участник на день подачи заявки должен соответствовать обязательным требованиям:

а) соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки».

Учитывая, что к участникам закупки действующим законодательством РФ и Документацией о запросе котировок установлено «соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации» и указанным ООО «Просис» в Запросе 1, Заказчик ОБЯЗАН установить эти обязательные требования ко всем участникам закупки независимо от своего желания или нежелания.

(Необходимость включения указанных в Запросе 1 обязательных документов в документацию по государственным закупкам (в том числе, в Заявку) при выполнении Технического обслуживания Медицинского электрооборудования в медицинских учреждениях и при выполнении работ с электрооборудованием неоднократно подтверждена обширной правоприменительной практикой: Решением (уведомлением) УФАС по г. Москве по делу № 2-57-10039/77-14 (исх. № 93/503 от 17.12.2014 г.) по жалобе ООО «ЦОЭМТ» (вх. №48795 от 11.12.2014 г.) на ФГБУЗ «Клиническая больница №84 ФМБА», РЕШЕНИЕМ Московского областного УФАС России по делу 07-24-17184/15 от 09.12.2015 г. по жалобе на ФГБУ «Федеральный клинический центр высоких медицинских технологий ФМБА», Решением Ямало-Ненецкого УФАС России № 04-01/80-2014 от 21.05.2014 г., РЕШЕНИЕМ Московского УФАС России по делу №1-00-1271/77-14 от 11.09.2014 г. и т.д.)

3. Утверждение Заказчика в Ответе на запрос 1 то том, что «Исполнитель вправе заключить договор с субподрядными организациями с письменным уведомлением Заказчика»

ничем не аргументировано и противоречит требованиям п.16 раздела П. **ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА КОТИРОВОК** «Документации запроса котировок», о чем Заказчику было сообщено в Запросе 1 ООО «Просис»:

«П. На основании чего в проект Технического задания **включены** требования п. 5.8, согласно которому «Исполнитель **вправе заключить договор с субподрядными организациями с письменным уведомлением Заказчика**», что **противоречит** требованиям п.16 раздела П. **ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА КОТИРОВОК** «Документации запроса котировок», согласно которому: «Привлечение субподрядчиков, соисполнителей - **НЕ ДОПУСКАЕТСЯ**».

Просим **изъять** из проекта Технического задания требования п. 5.8., как несоответствующие размещенной на портале Госзакупок <http://zakupki.gov.ru> «Документации о запросе котировок» - п.16 раздела П. **ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА КОТИРОВОК**».

Запрос 2 (Приложение №2 к настоящей Жалобе).

Ответ на запрос 1 Заказчика, согласно которому:

«Заказчик разъясняет, что формы требований указаны справочно и при проведении итогов учитываться не будут» и при этом Заказчик:

- включает в документацию по закупке требования, **не предусмотренные законодательством РФ и Положением о закупке ГАУЗ «СП № 22 ДЗМ»;**
- включает в документацию по закупке **неизмеряемые требования** к участникам закупки, которые **никак не влияют на характеристики объекта закупки и требования к участникам закупки, т.к. не являются обязательными;**
- предъявляет к участникам закупки, к закупаемым услугам, а также к условиям исполнения договора требования, которые, с учетом разъяснений Заказчика, **не являются обязательными и не указаны в документации о закупке как обязательные;**
- допускает **неоднозначность критериев оценки (указанные критерии НЕ МОГУТ БЫТЬ справочными, т.к. предъявляют к исполнителю конкретные требования, которые должны или выполняться или нет),**

что **противоречит** требованиям Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ», согласно которому:

«Статья 3. Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем **установления неизмеряемых требований** к участникам закупки.

6. **Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.** Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора»,

Федеральному закону от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", согласно которому:

«Статья 32. Оценка заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки

4. В документации о закупке заказчик обязан указать используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости. При этом количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев, за исключением случаев проведения аукциона, должно быть не менее чем два, одним из которых является цена контракта. Не указанные в документации о закупке критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок.

9. Не допускается использование заказчиком не предусмотренных настоящей статьей критериев или их величин значимости, установленных частью 6 настоящей статьи и в соответствии с частью 8 настоящей статьи, за исключением случая, предусмотренного частью 2 настоящей статьи. В случае невыполнения заказчиком требования настоящей части определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть признано недействительным по иску участника или участников закупки».

Кроме того, Заказчик, совершая указанные Запросе 1 (Приложение №1 к настоящей Жалобе) и Запросе 2 (Приложение №2 к настоящей Жалобе) действия, а также не указывая в документации о закупке (в том числе в Договоре (Техническом задании)) тот факт, что указанные ней параметры являются справочными (что вводит в заблуждение участников закупки искусственно сокращает количество участников закупки), допускает наличие признаков координации организатором торгов (заказчиком) деятельности их участников, приводит к созданию конкретному участнику торгов преимущественных условий участия в торгах, ограничению и устранению конкуренции, злоупотреблению доминирующим положением, недобросовестной конкуренции, необоснованному препятствованию осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами и ограничению выбора хозяйствующих субъектов, а также созданию дискриминационных условий, что является нарушением КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ст.8, ст.34, ст.74), Гражданского кодекса РФ (ст. 10), Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (ст.14, ст.15, ст.17).

На основании вышеизложенного и руководствуясь действующим законодательством РФ, прошу:

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
3. Провести проверку правомерности действий заказчика, содержания документации о закупке.
4. Выдать предписание о включении в документацию о закупке обязательных документов, подтверждающих соответствие участников закупки обязательным требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.
5. Выдать предписание об изъятии из документации о закупке требований (критериев), которые в соответствии с разъяснениями Заказчика указаны справочно и при проведении итогов учитываться не будут.
5. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки.

Приложения:

1. Копия Запроса 1 ООО «Просис» о даче разъяснений положений документации о закупке от 27 января 2016 года на 21 листе в 1 экз.

2. Копия Запроса 2 ООО «Просис» о даче разъяснений положений документации о закупке от 27 января 2016 года на 11 листах в 1 экз.
3. Копия Ответа на запрос 1 от 29 января 2016 года на 16 листах в 1 экз.
4. Копия Ответа на запрос 2 от 29 января 2016 года на 9 листах в 1 экз.
5. Копия документов, подтверждающих полномочия руководителя Заявителя на 2 листах в 1 экз.
6. Копия (распечатка) извещения о проведении закупки (№31603235938) с официального сайта госзакупок <http://zakupki.gov.ru> на 1 листе в 1 экз.

Генеральный директор

Гусев В.В.



ООО «Просис»
107207, Россия, Москва,
Щелковское шоссе, д.77
Телефон/факс: (495) 972-38-11
E-mail: ps@pr-sys.ru
www.pr-sys.ru

ProSys LLC
Schelkovskoe sh., 77
Moscow, Russia, 107207
Phone/fax: (495) 972-38-11
E-mail: ps@pr-sys.ru
www.pr-sys.ru