

Исх.№ 97 от 3 февраля 2016г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)
Адрес: 295000, Республика Крым, г. Симферополь,
ул. Александра Невского, 1
Телефон +7(3652)544638
Телефон/факс +7(3652)252431
E-mail: to82@fas.gov.ru

Общество с ограниченной ответственностью «ТДК»
Адрес: 295000, Республика Крым, г. Симферополь,
ул. Бахчисарайская, 3,
Телефон +7 978 789 98 33
Телефон/факс - отсутствует
E-mail: tdk-krim-2015@mail.ru

Жалоба

на документацию о запросе предложений

(наименование запроса предложений: «Покупка и поставка теневого навеса для лечебного пляжа» ГУП РК «Санаторий «Ай-Петри»)

1.	Номер извещения	31603239379
Контактная информация		
2.	Наименование заказчика	Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Санаторий «Ай-Петри»
3.	Место нахождения заказчика	Алупкинское шоссе, 15, поселок городского типа Кореиз, г. Ялта, Республика Крым, Российская Федерация, 298671
4.	Почтовый адрес:	Алупкинское шоссе, 15, поселок городского типа Кореиз, г. Ялта, Республика Крым, Российская Федерация, 298671
5.	Адрес электронной почты:	zakupka_ai-petry@mail.ru
6.	Номер контактного телефона заказчика	+7 (978) 0432849
7.	Факс	Информация отсутствует
8.	Контактное лицо:	Шуклина Елена Михайловна
9.	Нормативный документ, в соответствии с которым проводится закупка	Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия «Санаторий «Ай-Петри»
Условия договора		
10.	Начальная (максимальная) цена договора	Начальная (максимальная) цена договора 1 688 772,73 рублей (один миллион шестьсот восемьдесят восемь тысяч семьсот семьдесят два руб. 73 коп.) в т.ч. НДС. Цена договора изменению в сторону увеличения не подлежит.
11.	Порядок формирования цены договора	В цену договора включена стоимость материалов, указанного в Техническом задании, расходы на перевозку, погрузку, разгрузку, доставку товара до места назначения, все расходы по страхованию.

419/109
30216
Подпись

		расходы на уплату налогов (в том числе НДС), сборов и других обязательных платежей. Неучтенные затраты Продавца по договору, связанные с исполнением договора, но не включенные в предлагаемую цену договора, не подлежат оплате Покупателем. Цена договора является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения.
12.	Валюта запроса предложений	Рубли РФ
13.	Источник финансирования	Собственные средства
Информация о процедуре закупки		
14.	Официальный сайт	www.zakupki.gov.ru
15.	Сайт электронной торговой площадки	http://ots.ru
16.	Порядок и место подачи заявок на участие в закупке	Порядок подачи заявок, установлен инструкциями и регламентом работы электронной торговой площадки. Место подачи заявок - электронная торговая площадка: http://ots.ru
17.	Дата начала срока подачи заявок на участие в закупке в электронной форме	25 января 2016 года 16-30 (время московское)
18.	Дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке, открытия доступа к заявкам в электронной форме	29 января 2016 года в 10:00 (по московскому времени) Заказчик вправе, при необходимости, изменить данный срок
19.	Место и дата рассмотрения заявок участников закупки в электронной форме	298671, Российская Федерация, г. Ялта, поселок городского типа Кореиз, Алушкинское шоссе, 15, каб. 303 29 января 2016 года
20.	Место и дата подведения итогов закупки в электронной форме	298671, Российская Федерация, г. Ялта, поселок городского типа Кореиз, Алушкинское шоссе, 15, каб. 303 29 января 2016 года
21.	Дополнительная информация	Информация отсутствует

Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика, доводы жалобы:

29.01.2016 года закупочной комиссией ГУП РК «Санаторий «Ай-Петри» был подписан протокол №3 об утверждении результатов отборочной и оценочной стадии рассмотрения заявок на участие в закупке и выборе победителя закупки.

По результатам оценки и сопоставления заявок на участие в закупке по «Поставка теневого навеса» на пляжной зоне для нужд ГУП РК «Санаторий «Ай-Петри», участник конкурентной процедуры закупки ООО «ПКФ «Светозар» был признан победителем закупки.

Однако, в нарушении требований части 12 статьи 4 **Федерального закона** от 18 июля 2011 г. N **223-ФЗ** "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках), вышеуказанный протокол был размещен 02.02.2016 года, что является недопустимым.

Также, при проведении вышеуказанной закупки заказчиком были созданы условия, которые ограничили конкуренцию, а также создали неравные условия для участников закупки, исходя из следующего.

В пункте 29 Раздела 2 (Информационная карта запроса предложений) Документации о запросе предложений в электронной форме установлены дополнительные квалификационные требования:

- наличие опыта поставки участником закупки аналогичных товаров, являющихся предметом закупки за последние 2 года.

Однако, пункт 29 Раздела 2 (Информационная карта запроса предложений) Документации о запросе предложений в электронной форме не отвечает принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленных в п.2 ч.1 ст. 3 Закона 223-ФЗ, так как **регистрация в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя и соответственно наличие опыта поставки данными участниками закупки аналогичных товаров, являющихся предметом закупки за последние 2 года, ограничивает конкуренцию, поскольку предусматривает допуск для участия в закупке участников, существующих на рынке продолжительное время, исключая при этом, вновь созданные предприятия, способные на достойном уровне выполнить поставку, поэтому указанные требования не являются измеряемыми.**

Более того, Республика Крым была принята в Российскую Федерацию в соответствии с Федеральным конституционным законом от **21 марта 2014 г.** N 6-ФКЗ "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя", следовательно, у участников закупки, зарегистрированных на территории Республики Крым с **21.03.2014** года отсутствует вышеуказанный опыт поставки участником закупки аналогичных товаров, являющихся предметом закупки за последние 2 года, в силу закона и данных обстоятельств.

Обращаем Ваше внимание, что Арбитражный суд Уральского округа в постановлении от 05.08.2014 года №Ф09-5133/14 по делу №А71-11305/2013 указал следующее:

«Оценивая содержание оспариваемых пунктов Положения о закупках, суд отметил, что **установление на стадии допуска к участию о закупке таких критериев как соответствие участника необходимому квалификационному минимуму, устанавливаемого заказчиком; наличие за последний год, предшествующий размещению заказа, опыта выполнения не менее двух аналогичных поставок товаров, работ, услуг, стоимостью не менее пятидесяти процентов начальной (максимальной) цены договора, установленной документацией о размещении заказа; регистрация в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя не позднее чем, за один год до даты размещения извещения о закупке, ограничивает конкуренцию, поскольку предусматривает допуск для участия в закупке участников, существующих на рынке продолжительное время, исключая при этом, вновь созданные предприятия, способные на достойном уровне выполнить поставку, указанные требования не являются измеряемыми. Установление таких критериев не позволяет выявить участника закупки, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования и предотвращение злоупотреблений в указанной сфере, а также не способно обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

В соответствии с положениями ч.9,10 ст.3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в судебном порядке (ч.9), а также он вправе обжаловать действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, в указанных в данной статье случаях.

Согласно ст.3 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 05.10.2015) "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) действие названного закона распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов и организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Полномочия антимонопольного органа установлены в ст.23 Закона о защите конкуренции. Статья 18.1 Закона о защите конкуренции регламентирует порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Таким образом, считаем, что данную жалобу необходимо признать обоснованной, так как в документации заказчика содержатся требования к участникам закупки, а именно: дополнительные квалификационные требования – **наличие опыта поставки участником закупки аналогичных товаров, являющихся предметом закупки за последние 2 года, которые привели к отсутствию равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованным ограничениям конкуренции по отношению к участникам закупки (в том числе к участникам закупки, зарегистрированным на территории Республики Крым с 21.03.2014 года).**

За нарушение требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов РФ виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Необходимо отметить, что утверждение документации о проведении запроса предложений с нарушением требований, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации, влечет ответственность, предусмотренную ч.1.4. ст.7.30 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 3, 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, ч. 9,10 статьи 3 Закона о закупках,

Просим:

1. Провести внеплановую проверку в отношении осуществляемой закупки.
2. Признать жалобу обоснованной и выдать предписание заказчику об устранении выявленных нарушений.
3. Привлечь виновных лиц заказчика к административной ответственности за нарушение действующего законодательства РФ.

Приложения:

1. Документация заказчика, размещенная на официальном сайте, адрес ссылки <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=3324994&epz=true>
2. Решение о назначении на должность Генерального директора.

Генеральный директор ООО «ТДК»



Аметов И.Э.