



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

03.02.2016 № 963/06-07

На № _____ от _____

Заказчик закупки -
МУП «ПАТП — 1» г. Ярославля

150057, г. Ярославль,
Московский пр-т, д. 112а.
E-mail: patp@patp76.ru

Заявитель –
ООО «Центр семейной медицины»

150062, г. Ярославль,
ул. 5-я Яковлевская, д.17.
e-mail: csm76@mail.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов и порядка заключения
договоров № 06-07/16-16**

01 февраля 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.

с участием представителей:

- от заказчика закупки — МУП «ПАТП-1», Семенкова А.А., заместителя директора по безопасности движения, Левашовой Ю.А., начальника юридического отдела, Ерошина С.А., начальника отдела закупок (по доверенностям);

- от заявителя — ООО «Центр семейной медицины» (далее — Заявитель) Рязанцевой И.Д., Стариковой И.В. (по доверенностям);

рассмотрев жалобу ООО «Центр семейной медицины» на действия заказчика — МУП «ПАТП-1», в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Центр семейной медицины» (вх. № 509 от 25.01.2016) на действия заказчика торгов при организации и проведении закупки.

Обжалуемая закупка – открытый запрос предложений на право заключения договора оказания услуг по предварительному и периодическому медицинскому осмотру сотрудников МУП «ПАТП-1» (далее - Закупка).

Обжалуемые действия заказчика **001214** установление в техническом задании закупочной документации неправомерных требований к участникам закупки.

На заседании Комиссии представители Заявителя в полном объеме поддержали доводы, изложенные в жалобе.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились, считают, что нарушений действующего законодательства допущено не было, представили письменные пояснение с обоснованием своей правовой позиции, а так же документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 27.01.2016 № 605/06-07.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке.

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП «ПАТП — 1» г. Ярославля (далее — Положение о закупке) утверждено приказом директора № 580 от 02.09.2014 и размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг www.zakupki.gov.ru. Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность МУП «ПАТП — 1» г. Ярославля, устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган **лицами, подавшими заявки на участие в торгах**, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в Закупке от 25.01.2016 года указано, что на участие в Закупке поступило 2 заявки – от ООО Центр медицинской профилактики «Доктор» и ООО «Медицинский центр диагностики и профилактики». «Центр семейной медицины» со своей стороны заявку на участие в Закупке не подавало, поступившая в антимонопольный орган жалоба не связана с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах. Фактически в жалобе ставится вопрос о несоответствии ряда положений закупочной документации действующему законодательству.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией (относительно доводов жалобы Заявителя) установлено следующее.

18.01.2016 года Заказчиком на официальном сайте для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 31603211606 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора оказания услуг оказания услуг по предварительному и периодическому медицинскому осмотру сотрудников МУП «ПАТП-1».

Согласно пунктам 1, 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- **требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.** Аналогичное требование установлено пунктом 4 статьи 16 Положения о закупках.

Таким образом, установление в закупочной документации конкретных требований к участникам, с целью подтверждения их соответствия условиям исполнения договора, является обязанностью заказчика при проведении закупки. При этом, ни Закон о закупках, ни Положение о закупках не содержат каких-либо запретов относительно формирования таких требований (если только они не противоречат действующему законодательству). С учетом того, что одной из главных целей регулирования Закона о закупках является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, то Заказчик вправе установить в закупочной документации именно те требования, которые наиболее полно будут удовлетворять его потребностям.

Разделом 3 закупочной документации, а также разделом 4 технического задания (приложение № 4 к закупочной документации) определены требования, предъявляемые к участникам Закупки, в том числе, наличие у участника необходимых материально-технических, кадровых ресурсов для оказания услуг, являющихся предметом закупки в полном объеме в соответствии с требованиями настоящей закупочной документации:

- наличие у участника закупки в собственности, либо на правах аренды, необходимого медицинского оборудования для оказания всего комплекса услуг, являющихся предметом закупки (в т.ч. флюорографического передвижного кабинета, **оборудования для проведения рентгеновской маммографии**) (пункт 3.3).

Требования к составу заявки указаны в разделе 4 Закупочной документации, согласно которому участник должен представить в составе своей заявки документы, подтверждающие свое соответствие требованиям, указанным **в пункте 3.3 документации:**

- справка о материально-технических ресурсах участника;

- справка о кадровых ресурсах участника (пункт 4.10 конкурсной документации).

Таким образом, наличие у участника закупки в собственности, либо на правах аренды, необходимого медицинского оборудования для оказания всего комплекса услуг, являющихся предметом закупки (в т.ч. **оборудования для проведения рентгеновской маммографии**), согласно условиям закупочной документации, должно подтверждаться только соответствующей справкой о материально-технических ресурсах, форма которой документацией не установлена.

Согласно Приказу Минздрава России от 12.04.2011 № 302н при проведении предварительных и периодических осмотров всем обследуемым женщинам в возрасте старше 40 лет 1 раз в 2 года в обязательном порядке следует проходить маммографию или УЗИ молочных желез.

Как следует из письменных пояснений Заказчика (исх. № 11 от 29.01.2016) необходимость включения именно рентгеновской маммографии в обязательный объем исследований при профилактических осмотрах женщин обусловлена пунктом 9 Приказа Минздрава России от 15.03.2006 № 154, согласно которому при посещении смотрового кабинета женщин старше 40 лет, независимо от наличия или отсутствия жалоб на заболевания молочных желез, рекомендуется направлять их в **рентгеномаммографический кабинет** общего назначения.

Таким образом, установление Заказчиком в закупочной документации условия о наличии у потенциального участника конкурса оборудования для проведения рентгеновской маммографии не противоречит требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

Доводы Заявителя о невозможности приобретения вышеуказанного оборудования в собственность (в силу его значительной стоимости) или оформления договорных отношений по аренде такого оборудования также не свидетельствует о незаконности требований Заказчика. Надлежащих доказательств наличия объективных обстоятельств, которые препятствовали бы Заявителю должным образом выполнить условия закупочной документации, Комиссии представлено не было.

На основании вышеизложенного, Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы Заявителя.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции, Комиссия,

р е ш и л а :

1. Признать жалобу ООО «Центр семейной медицины» на действия заказчика закупки — МУП «ПАТП - 1» необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные письмом Ярославского УФАС России от 27.01.2016 № 605/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауртов

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич



С.В. Гаврилов