



**ОРЕНБУРГСКОЕ ОБЛАСТНОЕ  
УПРАВЛЕНИЕ ИНКАССАЦИИ**  
Филиал  
РОССИЙСКОГО  
ОБЪЕДИНЕНИЯ ИНКАССАЦИИ  
(РОСИНКАС)

460051, Оренбург, пр. Гагарина, 57. А /Я 2464.  
Тел.(факс.): 8-(3532)-71-01-66  
Orenburg@rosinkas.ru

От 02.02.2016г. № 09-09/ 71

*Завулов М.А.*  
В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Оренбургской области  
460046 г. Оренбург, ул. 9 Января, 64

**Заявитель:**

Российское объединение инкассации  
(РОСИНКАС) Центрального банка Российской  
Федерации (Банка России) в лице  
Оренбургского областного  
управления инкассации – филиала Российского  
объединения инкассации (РОСИНКАС)  
Юр. адрес: 127051 г. Москва, Цветной  
бульвар, д.7, стр.3,  
Почтовый адрес: 460051 г. Оренбург 57,  
а/я 2464  
Orenburg@rosinkas.ru

**Заказчик:**

Федеральное бюджетное учреждение  
здравоохранения «Центр гигиены  
и эпидемиологии в Оренбургской  
области»  
Почтовый адрес: 460000  
Оренбургская обл.г. Оренбург,  
ул. Кирова, 48  
тел. +7(3532) 774934  
Эл. почта: fbuz56@mail.ru

*К*  
*Константинов М.Д.*  
*Арсеньева Т.Ю.*  
*Анн. секретарь*  
*Оренбург*

*02.02.16*

**ЖАЛОБА**

**на действия (бездействие) комиссии по осуществлению закупок**

28 декабря 2015 года Федеральным бюджетным учреждением здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Оренбургской области» (далее Заказчик) в единой информационной системе были размещены извещение о проведении запроса котировок № и документация о проведении запроса котировок на право заключить договор на оказание услуг по инкассации наличных денег для нужд филиала ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Оренбургской области» в г. Бузулуке, Бузулукском, Грачёвском, Курманаевском, Первомайском, Тоцком районах. Начальная (максимальная) цена контракта 55 000 (пятьдесят пять тысяч) руб. 00 коп.

Окончание срока подачи заявок на участие в запросе котировок: 15 января 2016г. в 10:00, с учётом продления срока подачи заявок 20 января 2016 в 10-00.

15 января 2016года Заявителем - Объединением «РОСИНКАС» с соблюдением требований законодательства и документации о проведении запроса котировок направлена Заявка на участие в запросе котировок.

Процедура рассмотрения и оценки котировочных заявок проводилась 20 января 2016года в 12 часов 00минут по адресу: г. Оренбург, ул. Кирова, 48, каб. 313, Комиссией по осуществлению закупок в составе:

Председатель Комиссии - Константинов Дмитрий Сергеевич;

Секретарь Комиссии - Арсеньева Татьяна Юрьевна.

Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок № 31503160737 от 20.01.2016 был размещён в единой информационной системе **25 января 2016 года в 16 часов.**

Из Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок № 31503160737 от 20.01.2016 Заявителю стало известно, что в запросе котировок кроме Объединения «РОСИНКАС» принимало участие Федеральное государственное унитарное

*659* К

02-02-2016  
16:06

предприятие «Главный центр специальной связи», которое по результатам проведения запроса котировок стало победителем.

**Учитывая, что ФГУП «ГЦСС» не является кредитной организацией, имеющей право на осуществление инкассации в соответствии с лицензией, выданной Банком России, и не является организацией Банка России, соответственно оно не входит в установленный Банком России круг субъектов, имеющих на это право и не может оказывать услуги по инкассации наличных денег, в соответствии с Положением Банка России от 24.04.2008 №318-П «О порядке ведения кассовых операций и правилах хранения, перевозки и инкассации банкнот и монеты Банка России в кредитных организациях на территории Российской Федерации».**

Правомерность указанного утверждения установлена решениями Арбитражного суда г. Москвы по делам №№ А40-33895/2013, А40-33897/2013, А40-33898/2013, А40-33900/2013. Доводами служит следующее:

Согласно ст.5 Федерального закона «О банках и банковской деятельности», инкассация денежных средств и кассовое обслуживание физических и юридических лиц является банковской операцией.

Правовое регулирование банковской деятельности осуществляется Федеральными законами «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», «О банках и банковской деятельности», нормативными актами Банка России.

Банк России - является органом банковского регулирования, банковского надзора и контроля, устанавливает правила проведения банковских операций, в том числе инкассации наличных денег (ст.ст. 2, 12ФЗ «О банках и банковской деятельности», ст.ст. 4, 34, 56 ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»).

В соответствии со ст. 7 ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» Банк России по вопросам, отнесённым к его компетенции, издаёт в форме указаний, положений и инструкций нормативные акты обязательные для федеральных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, всех юридических и физических лиц.

Банк России в 2008 году в своём Положении от 24.04.2008 № 318-П «О порядке ведения кассовых операций и правилах хранения, перевозки и инкассации банкнот и монеты Банка России в кредитных организациях на территории Российской Федерации», даёт определение «инкассации наличных денег», устанавливая перечень последовательных операций по движению денежной наличности (завершением такого движения денежной наличности является зачисление (перечисление) наличности на банковские счета хозяйствующего субъекта), а также чётко определяет круг субъектов, имеющих право оказывать услуги по инкассации, к которым относятся кредитные организации (внутренние структурные подразделения кредитной организации), а также организации, входящие в систему Банка России, уставом которых такое право им предоставлено (п.1.5. Положения).

Поскольку ФГУП «ГЦСС» не является кредитной организацией, имеющей право на осуществление инкассации в соответствии с лицензией, выданной Банком России, и не является организацией Банка России, соответственно оно не входит в установленный Банком России круг субъектов, имеющих на это право и не может оказывать услуги по инкассации наличных денег.

Следовательно, Комиссией не соблюдены Требования к участникам процедуры закупки (пункт 11 Документации, стр. 5):

« 1) соответствие участников процедуры закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказанием услуг, являющихся предметом закупки;».

Комиссией нарушены условия Технического задания, согласно его требований к Участнику закупки (п.1, стр. 20), Исполнитель должен иметь лицензию Банка России на осуществление соответствующих операций по инкассации денежных средств.

Комиссия допустила до участия в закупках Федеральное государственное унитарное предприятие «Главный центр специальной связи» без лицензии Банка России на осуществление соответствующих операций по инкассации денежных средств.

Комиссией нарушены Условия допуска к участию в закупке (п.30 Документации, стр.11):

«При рассмотрении заявок на участие в запросе котировок участник процедуры закупки не допускается Комиссией к участию в запросе котировок в случаях:

1. непредставления документов, определённых в документации о закупке, либо наличия в документах недостоверных сведений об участнике процедуры закупки или о товарах, о работах, об услугах, на поставку, выполнение, оказание которых осуществляется закупка;

2. несоответствия требованиям, установленным в документации о закупке, либо не подтверждения таких требований надлежащими документами, либо предоставления недостоверной информации в отношении своего соответствия указанным требованиям ...».

Таким образом, действия Комиссии допустившей до участия в закупках участника не соответствующего требованиям законодательства Российской Федерации к лицам оказывающего услуги по инкассации наличных денег, нарушают норму статьи 31 «Требование к участникам закупки» Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

На основании изложенного, руководствуясь ст. 105 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», прошу:

1. Признать в действиях Комиссии по осуществлению закупок Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Оренбургской области», нарушение ст. 31 Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

Приложение:

1. Письмо Объединения «РОСИНКАС» № 08-13/3450 от 10.09.2013;
2. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок № 31503160737 от 20.01.2016;
3. Документация о проведении запроса котировок;
4. Решение Арбитражного суда г. Москвы от 25.06.2013 по делу № А40-33897/2013.
5. Доверенность № 454 от 24.09.2013г. начальника Оренбургского ОУИ Коркина Г.А.

Начальник  
Оренбургского ОУИ



*Г.А. Коркин*

Г.А. Коркин