

ОАО «Мосэнергосбыт»

ул. Вавилова, д. 9, г. Москва,
117312

ЖСК «Дарьин»

Дмитровское ш., 161, 1, 145,
г. Москва, 127204

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-773/77-15 о нарушении
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 24 июня 2015 года
В полном объеме решение изготовлено __ июля 2015 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении
антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: (...), заместителя руководителя;

Членов Комиссии: (...), начальника отдела контроля за соблюдением
антимонопольного законодательства
хозяйствующими субъектами;

(...), главного государственного инспектора отдела
контроля за соблюдением антимонопольного
законодательства хозяйствующими субъектами,

в присутствии представителей:

ЖСК «Дарьин» - (...) (по доверенности от (...));

ОАО «Мосэнергосбыт» - (...) (по доверенности от (...)),

рассмотрев дело № 1-10-773/77-15 по признакам нарушения

ОАО «Мосэнергосбыт» (адрес: 117312, г. Москва, ул. Вавилова, д.9) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении порядка ценообразования при оказании услуг энергоснабжения ЖСК «Дарьин»,

УСТАНОВИЛА:

В рамках рассмотрения материалов, представленных при рассмотрении заявления в отношении ЖСК «Дарьин» о нарушении антимонопольного законодательства Московским УФАС России были выявлены признаки нарушения ОАО «Мосэнергосбыт» установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования при оказании услуг энергоснабжения ЖСК «Дарьин» (вх. от 23.01.2015 № 1720).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-773/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ОАО «Мосэнергосбыт» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ОАО «Мосэнергосбыт» (протокол от 21.06.2011 № 15).

В соответствии с пунктом 3.2. Устава ОАО «Мосэнергосбыт» занимается реализацией (продажа) электрической энергии на оптовом и розничном рынках электрической энергии (мощности) потребителям.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

ОАО «Мосэнергосбыт» на основании приказа от 26.08.2011 №901 включено в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара более 35 %, с долей на рынке более 65%, по позиции: розничная реализация электрической энергии (мощности).

В соответствии с постановлением Региональной энергетической комиссии г. Москвы от 13.07.2012 №152 «О перечне гарантирующих поставщиков электрической энергии и зонах их деятельности на территории города Москвы», ОАО «Мосэнергосбыт» является гарантирующим поставщиком в пределах административных границ территории города Москвы.

Согласно части 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

Таким образом, ОАО «Мосэнергосбыт» занимает доминирующее положение на рынке реализации электрической энергии на территории города Москвы.

Согласно пункту 6 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2006 № 530 (действовавших на момент подачи заявления и заключения договора энергоснабжения) в соответствии с договором энергоснабжения гарантирующий поставщик обязуется осуществлять продажу электрической энергии, самостоятельно или через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и иные услуги, неразрывно связанные с процессом снабжения электрической энергией потребителей, а покупатель обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию и оказанные услуги.

В соответствии с пунктом 70 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2006 № 530, если иное не установлено договором энергоснабжения (договором купли-продажи (поставки) электрической энергии), покупатели (за исключением граждан-потребителей и исполнителей коммунальной услуги по электроснабжению, приобретающих электрическую энергию в объеме, определяемом в соответствии с пунктом 89 настоящего документа) оплачивают электрическую энергию (мощность) гарантирующему поставщику по тарифу, установленному органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов для данной категории потребителей, и свободным (нерегулируемым) ценам за потребленный объем электрической энергии (мощности).

ЖСК «Дарьин» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава. ЖСК «Дарьин» 22.11.2002 внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Управлением МНС России по гор. Москве № 39, за основным государственным регистрационным номером 1027739604408, с присвоением ИНН/КПП 7715187310/771501001. Юридический адрес: 127204, г. Москва, ш. Дмитровское, 167, 1, 145.

В соответствии с пунктом 4.2 Устава ЖСК «Дарьин» одним из предметов деятельности кооператива является заключение договоров, контрактов, соглашений с гражданами и юридическими лицами в соответствии с целями своей деятельности и исполнение принятых обязательств.

Между ОАО «Мосэнергосбыт» и ЖСК «Дарьин» заключен договор энергоснабжения от 01.01.2007 № 90102204 (далее - Договор). Предметом указанного договора является продажа (поставка) ОАО «Мосэнергосбыт» и покупка ЖСК «Дарьин» электрической энергии на объект, расположенных по адресу: Московская область, д. Виноградово, населенный пункт «Заболотье», мкр. Северный (далее — Объект).

Согласно заявке ЖСК «Дарьин» от 15.11.2002 на заключение договора энергоснабжения, указанная заявка подана в отношении объекта, расположенного по адресу: д. Виноградово, мкр. Северный (вх. от 24.04.2015 № 14212).

В соответствии с договором аренды земельного участка от 31.03.1999 № М-02-013/74, заключенным между ЖСК «Дарьин» и Московским земельным комитетом, Объект расположен на территории города Москвы (вх. от 27.04.2015 № 14328).

Как следует из документов, представленных ГУП МосгорБТИ (вх. от 30.04.2015 № 14941), в исходно-разрешительных документах Объект указывался с адресным ориентиром: г. Москва, СВАО, Северный район, населенный пункт Заболотье-дер. Виноградово.

Таким образом, Объект находится на территории города Москвы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442, утверждены Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии (далее - Основные положения функционирования). Данным постановлением регулируется процедура заключения и исполнения между гарантирующими поставщиками и потребителями договоров энергоснабжения.

Согласно пункту 28 Основных положений функционирования, по договору энергоснабжения гарантирующий поставщик обязуется осуществлять продажу электрической энергии (мощности), а также самостоятельно или через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, а потребитель (покупатель) обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги.

Согласно пунктам 6.5 и 6.7 договора от 01.01.2007 № 90102204 электрическая энергия (мощность) поставляется ЖСК «Дарьин» по регулируемым и свободным (нерегулируемым) ценам (тарифам); регулируемые цены (тарифы) устанавливаются в соответствии с действующим законодательством органами, осуществляющими государственное регулирование тарифов.

В соответствии с Постановлением Правительства Москвы от 06.03.2013 № 124-ПП «Об утверждении положения о Региональной энергетической комиссии города Москвы (на правах Департамента)» (далее - Постановление) Региональная энергетическая комиссия города Москвы (далее — РЭК Москвы) уполномочена осуществлять государственное регулирование цен (тарифов) на товары (услуги) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность на территории города Москвы, в том числе, согласно пункту 6.1.1 Постановления устанавливать цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, в рамках установленных федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов предельных (минимального и (или) максимального) уровней таких цен (тарифов).

Постановлением РЭК Москвы от 30.11.2012 № 292 утверждены тарифы на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей на территории города Москвы на 2013 год.

Постановлением РЭК Москвы от 10.12.2013 № 345-ээ утверждены цены (тарифы) на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей города Москвы на 2014 год.

Постановлением РЭК Москвы от 18.12.2014 № 486-ээ утверждены цены (тарифы) на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей города Москвы на 2015 год.

Согласно документам, представленным ОАО «Мосэнергосбыт» и ЖСК «Дарьин» (вх. от 24.04.2015 № 14212, от 16.03.2015 № 8562) расчеты за потребляемую электрическую энергию Объектом в 2014 году, осуществлялись ОАО «Мосэнергосбыт» по тарифам Московской области, утвержденным Распоряжением Комитета по ценам и тарифам Московской области от 13 декабря 2013 года № 144-Р «Об установлении на 2014 год цен (тарифов) на электрическую энергию для населения Московской области» для потребителей, приравненных к категории «население»; в 2013 году по тарифа (ценам) на электрическую энергию на 2013 год для населения Московской области, установленные Распоряжением Мособлкомцен от 14.12.2012 № 130-Р; в 2015 году по тарифам (ценам) на электрическую энергию на 2015 год для населения Московской области, установленным Распоряжением Мособлкомцен от 15.12.2014 № 141-Р. При расчетах за потребляемую электрическую энергию применялся тариф на электрическую энергию для населения Московской области» для потребителей, приравненных к категории «население», в связи с тем, что в соответствии с приложением № 1 к Основам ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, жилищно-строительные кооперативы относятся к категории потребителей, которые приравнены к населению.

Таким образом, гарантирующий поставщик применял при расчетах с ЖСК «Дарьин» за поставляемую электрическую энергию тарифы, не соответствующие требованиям законодательству (счета за 2012, 2013, 2014, 2015 годы) (вх. от 24.04.2015 № 14212). Указанные счета оплачивались ЖСК «Дарьин», что подтверждается платежными поручениями и выписками по счету клиента, представленными в адрес Московского УФАС России (вх. от 22.06.2015 № 21459).

В соответствии с пунктом 9 Основных положений функционирования гарантирующий поставщик обязан надлежащим образом исполнять обязательства перед потребителями (покупателями), поставщиками электрической энергии (мощности) на оптовом рынке и на розничных рынках, сетевыми организациями, системным оператором и субъектами оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах, организациями коммерческой инфраструктуры оптового рынка.

Таким образом, тарифы применяемые ОАО «Мосэнергосбыт» за электрическую энергию не соответствуют установленному нормативными правовыми актами порядку ценообразования, повлекли ущемление интересов ЖСК «Дарьин», а также жителей указанного кооператива.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного, Комиссией сделан вывод о нарушении ОАО «Мосэнергосбыт» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии на территории города Москвы путем нарушения порядка ценообразования при оказании услуг энергоснабжения ЖСК «Дарьин».

В соответствии с документами, представленными ОАО «Мосэнергосбыт» на заседание Комиссии 24.06.2015, гарантирующий поставщик письмом от 23.06.2015 № ИП/49-866/15 направил в адрес ЖСК «Дарьин» документы для проведения перерасчета по Договору за период с мая 2012 года по май 2015 года на сумму 747 991 (семьсот сорок семь тысяч девятьсот девяносто один) рубль 03 копейки.

Таким образом, на дату рассмотрения дела № 1-10-773/77-15 ОАО «Мосэнергосбыт» предприняло действия по расчету за потребляемую электрическую энергию Объектом в соответствии с требованием законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ОАО «Мосэнергосбыт» факт нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке реализации электрической энергии, на территории

города Москвы, путем нарушения порядка ценообразования, при оказании услуг энергоснабжения ЖСК «Дарьин».

2. Прекратить рассмотрение дела № 1-10-773/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства в связи с добровольным устранением ОАО «Мосэнергосбыт» нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии (…)

Члены Комиссии (…)

(…)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(…)