

(...)

ул. Бабакина, д. 7, кв. 213, г. Химки,  
Московская область, 141407

ПАО «Московская объединенная  
электросетевая компания»

2-ой Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2,  
г. Москва, 115114

## РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-167/77-12

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «18» декабря 2015 года

В полном объеме решение изготовлено «\_\_» декабря 2015 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:

(...) - заместителя руководителя;

Членов комиссии:

(...) - начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;

(...) - главного государственного инспектора отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами,

в присутствии представителей:

ПАО «МОЭСК»

– (...) (по доверенности от 23.09.2014 № б/н),

– (...) (по доверенности от 25.11.2014 № б/н),

в отсутствие (...), уведомленного надлежащим образом определением о возобновлении рассмотрения дела (исх. от 02.12.2015 № ОК/48774), рассмотрев дело № 1-10-167/77-12 по признакам нарушения ОАО «Московская объединённая электросетевая компания» (далее — ОАО «МОЭСК») (адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление (...) по вопросу нарушения ОАО «МОЭСК» Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила технологического присоединения) при осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (...), расположенных по адресу: г. Москва, ул. Павловская, д. 25, стр. 33 (вх. от 06.02.2012 № 2787).

Определением о приостановлении рассмотрения дела № 1-10-167/77-12 от 18.12.2012 (исх. от 20.12.2012 № ОМ/34064) рассмотрение дела приостановлено до дня вступления в законную силу судебных дел №№ А40-59438/12, А40-114628/12.

Определением о возобновлении рассмотрения дела № 1-10-167/77-12 от 30.11.2015 рассмотрение дела возобновлено (исх. от 02.12.2015 № ОК/48774).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-167/77-12 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ОАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ОАО «МОЭСК» (протокол от 21.06.2007 № 4).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ПАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии и по присоединению к электрическим сетям.

ПАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением годового Общего собрания акционеров ОАО «МОЭСК» (протокол от 29.06.2015 № 17).

Согласно пункту 1.1 Устава ПАО «МОЭСК», переименовано из ОАО «МОЭСК».

13.07.2015 межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве в единый государственный реестр юридических лиц в отношении ПАО «МОЭСК» основной государственный регистрационный номер 1057746555811, ИНН/КПП 5036065113/772501001 внесена запись о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Как указано в постановлении Президиума ВАС РФ от 08.09.2009 № 6057/09 по делу № А49-3724/2008-120а/21-АК, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ПАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

Как следует из положения части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том

числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

В целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных на объекте по адресу: г. Москва, ул. Павловская, д. 25, стр. 33, (...) подал в ПАО «МОЭСК» заявку на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальной мощностью 15 кВт, зарегистрированную за № И-10-00-914358/102.

По результатам рассмотрения заявки № И-10-00-914358/102 между (...) и ПАО «МОЭСК» 27.01.2011 заключен договор об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям № ИА-10-302-4718(914358) (далее - Договор), предметом которого является осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств (...), расположенных на объекте по адресу: ул. Павловская, д. 25, стр. 33 (далее - Объект) и выданы технические условия № И-10-00-914358/102, являющиеся неотъемлемым приложением к Договору.

Размер платы за технологическое присоединение рассчитанный ПАО «МОЭСК» в соответствии с приказом Федеральной службы по тарифам от 21.08.2009 № 201-э/1 и составил 550 (пятьсот пятьдесят) рублей.

Обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению согласно пункту 16.3 Правил технологического присоединения распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;
- сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Согласно пункту 16.1 для целей Правил технологического присоединения (в редакции действующей на момент заключения Договора) под границей участка заявителя понимаются подтвержденные правоустанавливающими документами границы земельного участка, либо границы иного недвижимого объекта, на котором (в котором) находятся принадлежащие потребителю на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающие устройства, либо передвижные объекты заявителей, указанные в пункте 13 указанных Правил, в отношении которых предполагается осуществление мероприятий по технологическому присоединению.

Техническими условиями № И-10-00-914358/102 на заявителя возложена

обязанность, в том числе, по смонтированию и наладке ВРЩ (ВРУ) и узла учета; заводке КЛ 0.4 кВ в ВРЩ (ВРУ) 0,4 кВ и монтажу концевых муфт, что противоречит пункту 16.3 Правил технологического присоединения.

В соответствии со свидетельством о государственной регистрации права, выданным Главным управлением Федеральной регистрационной службы по Москве от 14.04.2006 № 77 АГ № 490941, (...) является собственником нежилого помещения площадью 18,6 кв.м., расположенного по адресу: г. Москва, ул. Павловская, д. 25, строение 33, о чем в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним 14.04.2006 сделана запись регистрации № 77-77-05/001/2006-188.

Таким образом, обязанность по заводке КЛ 0.4 кВ в ВРЩ (ВРУ) 0,4 кВ и монтажу концевых муфт, возложена на сетевую организацию.

Согласно протоколу совещания от 14.02.2012 между (...), ПАО «МОЭСК», ООО «Управление современного строительства», по вопросу электроснабжения здания по адресу: г. Москва, ул. Павловская, д. 25, стр. 33, представленному ПАО «МОЭСК» (вх. от 09.04.2012 № 9702), место установки ВРЩ 0,4 кВ будет определено проектом, выполненным ООО «Управление современного строительства» (подрядчик ПАО «МОЭСК») и согласованным с заказчиком.

Пунктом 2.1.1 Договора от 27.01.2011 № ИА-10-302-4718(914358), а также пунктом 16 Правил технологического присоединения установлен срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению, составляющий шесть месяцев со дня заключения договора.

Согласно пункту 18 Правил технологического присоединения, мероприятия по технологическому присоединению включают в себя, в том числе, осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

Согласно пункту 19 Правил технологического присоединения, по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт об осуществлении технологического присоединения, акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон и акт согласования технологической и (или) аварийной брони.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя должны быть выполнены в течение шести месяцев с даты заключения договора, а именно осуществлено фактическое присоединение Объекта, включен коммутационный аппарат (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»), составлены акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения.

В соответствии с письменными пояснениями ПАО «МОЭСК» (вх. от 28.06.2012 № 17919, от 01.11.2012 № 29301) в рамках осуществления мероприятий

по технологическому присоединению Объекта (...) по техническим условиям № И-00-914358/102, сетевой организации необходимо осуществить прокладку одной КЛ 0,4 В от ТП 15304 до ВРЩ строения 33 (до границы участка Заявителя), расположенного на территории Городской клинической больницы № 4 (далее — ГКБ № 4) (ориентировочная длина 150 м), по техническому заданию № И-00-914358/102.

Согласно техническому заданию № И-00-914358/102, подготовленному ПАО «МОЭСК» в рамках исполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта, сетевая организация осуществляет прокладку 1 линии кабелем 1 кВ от ТП 15304 до новой ВРЩ.

Исходя из письменных пояснений сетевой организации, у ПАО «МОЭСК» возникли проблемы с согласованием прокладки кабельной линии по территории ГКБ № 4 (вх. от 28.06.2012 № 17919, от 01.11.2012 № 29301, от 07.11.2012 № 29596).

27.02.2012, по истечении срока, установленного ПАО «МОЭСК» для исполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта, письмом № 148 подрядная организация (ООО «Управление современного строительства») в целях выполнения проектно-изыскательских работ, согласно техническому заданию № И-10-00-914358/102 по адресу: г. Москва, ул. Павловская, д. 25, стр. 33, в адрес ГКБ № 4 направляла запрос.

Письмом от 13.03.2012 № 118/436 направленным ГКБ № 4 в адрес подрядной организации (ООО «Управление современного строительства») получен отказ от согласования прокладки кабельной линии (вх. от 24.02.2012 № 11354, от 07.11.2012 № 29596).

(...) обращался в адрес подрядной организации (ООО «Управление современного строительства») ПАО «МОЭСК» и в ПАО «МОЭСК» по вопросу необходимости осуществления ПАО «МОЭСК» мероприятий по технологическому Объекта (...) (письмо от 23.03.2012, от 23.05.2013) (вх. от 30.10.2015 № 39317).

В целях осуществления мероприятий по технологическому присоединению ПАО «МОЭСК» 23.08.2012 направило исковое заявление в Арбитражный суд города Москвы об установлении права ограниченного пользования земельным участком с целью обеспечения исполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта (дело № А40-114628/12) (вх. от 31.08.2012 № 23669).

Вместе с тем, указанные действия были предприняты ПАО «МОЭСК» по истечении срока установленного Правилами технологического присоединения и Договором от 27.01.2011 для исполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта.

Решением Арбитражного суда города Москвы от 26.07.2013 по делу № А40-114628/12 исковое заявление ПАО «МОЭСК» оставлено без удовлетворения.

Документов, подтверждающих действия ПАО «МОЭСК», направленные на осуществление мероприятий по технологическому присоединению Объекта, в том числе согласование технологического присоединения с третьими лицами (ГКБ № 4), в срок установленный Правилами технологического присоединения и Договором, в адрес Московского УФАС России не представлено.

Согласно письменным пояснениям ПАО «МОЭСК» (вх. от 30.10.2015

№ 39317), в целях осуществления мероприятий предусмотренных Договором, письмом от 06.03.2013 № МКС/01/3161 в адрес Департамента культурного наследия было направлено письмо о согласовании проекта прокладки КЛ 0,4 кВ. Письмом от 05.04.2013 получен отказ от Департамента культурного наследия города Москвы.

Вместе с тем, согласно письму Департамента культурного наследия города Москвы (Мосгорнаследие) от 05.04.2013, Департамент считает необходимым разработать другое проектное решение, не затрагивающее объект культурного наследия федерального значения «Ансамбль: Павловская больница. Боковой флигель, начало XIX в., арх. Д.И. Жилярди» по адресу: ул. Павловская, д. 25, стр. 19.

Согласно письменным пояснениям ПАО «МОЭСК» (вх. от 30.10.2015 № 39317), в целях осуществления мероприятий, предусмотренных Договором, в адрес Департамента земельных ресурсов, было направлено письмо от 06.03.2013 № МКС/01/3162 о согласовании проекта прокладки КЛ 0,4 кВ. Письмом от 11.04.2013 получен отказ от Департамента городского имущества города Москвы.

Вместе с тем, Департамент городского имущества города Москвы сообщил об отсутствии компетенции в согласовании проекта прокладки кабельной линии (вх. от 30.10.2015 № 39317).

Как следует из письменных пояснений ПАО «МОЭСК» сетевой организацией были предприняты все возможные меры с целью технологического присоединения Объекта (...)

Однако, документов, подтверждающих разработку ПАО «МОЭСК» иных проектных решений по технологическому присоединению Объекта (...), направления запросов в органы и организации в компетенцию которых входит согласование проекта прокладки КЛ, в адрес Московского УФАС России не представлено (вх. от 30.10.2015 № 39317).

Исходя из представленных ПАО «МОЭСК» в адрес Московского УФАС России документов и письменных пояснений следует, что в период с 26.07.2013 по настоящее время действий, направленных на исполнение мероприятий по технологическому присоединению Объекта (...), сетевой организацией предпринято не было.

Согласно пункту 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем имеющим намерение осуществить технологическое присоединение по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также

выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Таким образом, обязанность по выполнению ОАО «МОЭСК» мероприятий по технологическому присоединению, возложена на сетевую организацию Правилами технологического присоединения и Договором.

Согласно документам, представленным сторонами по делу, несмотря на истечение сроков, предусмотренных договором от 27.01.2011 № ИА-10-302-4718(914358) и положениями Правил технологического присоединения, ПАО «МОЭСК» не выполнило комплекс работ необходимых для технологического присоединения объекта (...) и технологическое присоединение объекта (...) к электрическим сетям не осуществлено. Документов, подтверждающих выполнение со стороны сетевой организации обязательств по технологическому присоединению в адрес Московского УФАС России не представлено (вх. от 30.10.2015 № 39317).

Неисполнение ПАО «МОЭСК» надлежащим образом обязательств по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объекта (...), установленных Правилами технологического присоединения и договором 27.01.2011 № ИА-10-302-4718(914358), повлекло ущемление интересов (...)

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России сделан вывод о нарушении ПАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением путем неисполнения мероприятий по технологическому присоединения энергопринимающих устройств (...), расположенных на объекте по адресу: г. Москва, ул. Павловская, д. 25, стр. 33, к электрическим сетям ПАО «МОЭСК».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Установить в действиях ПАО «МОЭСК» факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ПАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью), путем нарушения установленных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (...), расположенных на объекте по адресу: г.



Москва, ул. Павловская, д. 25, стр. 33, результатом которого явилось ущемление интересов (...)

2. Выдать ПАО «МОЭСК» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии (...)

Члены комиссии: (...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)