

(...)

(...)

Некоммерческое партнерство
«Коттеджный поселок «Городок
К»

ул. Сосновая, д. 17А, Троицк,
г. Москва, 142191

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-1722/77-15

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «09» декабря 2015 года

В полном объеме решение изготовлено «23» декабря 2015 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии: (...) - заместителя руководителя;

Членов комиссии: (...) - начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;

(...). - главного государственного инспектора отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;

(...). - специалиста 1 разряда отдела контроля за соблюдением антимонопольного

законодательства
субъектами, хозяйствующими

в присутствии представителей:

(...) - (...) (доверенность от 17.03.2015
№ 5465155, серия 77АБ),

в отсутствие Некоммерческого партнерства «Коттеджного поселка «Городок К», уведомленного надлежащим образом определением об отложении рассмотрения дела № 1-10-1722/77-15 (исх. от 20.11.2015 № ОК/46789),

рассмотрев дело № 1-10-1722/77-15 по признакам нарушения Некоммерческим партнерством «Коттеджный поселок «Городок К» (адрес: 142191, г. Москва, Троицк, ул. Сосновая, д. 17А) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление (...) по вопросу нарушения Некоммерческим партнерством «Коттеджный поселок «Городок К» (далее — НП «Городок К») Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83 (вх. от 28.04.2015 № 14539).

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-1722/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

НП «Городок К» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного собранием членов Партнерства (протокол от 20.09.2002 № 1). Юридический адрес: ул. Сосновая, д. 17А, Троицк, г. Москва, 142191. Поставлено на налоговый учет за основным государственным регистрационным номером 1025006034371, с присвоением ИНН/КПП 5046063940/775101001.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995

№ 147-ФЗ «О естественных монополиях», водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры относятся к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно статье 2 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее — Закон о водоснабжении и водоотведении) под водоотведением понимается прием, транспортировка и очистка сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения; под водоснабжением понимается водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение) или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение).

Процесс оказания услуг по водоснабжению и водоотведению неразрывно связан с процессом технологического присоединения к соответствующим инженерным сетям и процессом выдачи технических условий.

По смыслу пункта 88 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 (далее — Правила холодного водоснабжения и водоотведения) подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства осуществляется к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения организации водопроводно-канализационного хозяйства.

Подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка оказания услуг по водоснабжению и водоотведению, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка.

На основании договора от 09.12.2006 № б/н безвозмездного пользования муниципальным недвижимым имуществом (далее - Договор), акта приема-

передачи инженерных сетей от 09.12.2006 и соглашения от 20.07.2015 о внесении изменений к Договору, НП «Городок К» передано в безвозмездное пользование следующее имущество, расположенное по адресу: Московская область, г. Троицк, м-н «К» 1-ая очередь застройки, принадлежащее муниципальному образованию г. Троицк Московской области, для обеспечения коммунальными услугами жителей м-на «К» г. Троицка:

- внутриплощадочные сети канализации;
- внеплощадочные сети самотечной канализации;
- внутриплощадочные сети самотечной канализации;
- внутриплощадочные сети водоснабжения;
- ограждение;
- здание канализационной насосной станции, 1-этажное, общая площадь 13.60 кв.м, инв. № 88-793, лит. А;
- сооружение (водозаборный узел), 2-этажный, общая площадь 111,80 кв.м, инв. № 88-794, лит.А, А1, а.

Следовательно, НП «Городок К» является балансодержателем сетей и осуществляет эксплуатацию сетей водоснабжения и водоотведения на территории микрорайона «К» г. Троицка.

Постановлением РЭК Москвы от 20.11.2014 № 327-в НП «Городок К» на 2015 год установлен тариф на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и водоотведение для потребителей Некоммерческого партнерства «Коттеджный поселок «Городок К».

Таким образом, НП «Городок К» с использованием централизованной системы водоснабжения и водоотведения осуществляет регулируемый вид деятельности по оказанию услуг питьевого водоснабжения и водоотведения для потребителей НП «Городок К».

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, НП «Городок К» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по водоснабжению и водоотведению в границах

присоединенной сети.

Отношения между организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, органами местного самоуправления и правообладателями земельных участков, возникающие в процессе определения и предоставления технических условий подключения строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (далее - технические условия), включая порядок направления запроса, порядок определения и предоставления технических условий, а также критерии определения возможности подключения регулируются Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83 (далее — Правила подключения).

В соответствии с пунктом 8 Правил подключения запрос органа местного самоуправления либо правообладателя земельного участка о предоставлении технических условий или информации о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения должен содержать:

- наименование лица, направившего запрос, его местонахождение и почтовый адрес;
- нотариально заверенные копии учредительных документов, а также документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего запрос;
- правоустанавливающие документы на земельный участок (для правообладателя земельного участка);
- информацию о границах земельного участка, на котором планируется осуществить строительство объекта капитального строительства или на котором расположен реконструируемый объект капитального строительства;
- информацию о разрешенном использовании земельного участка;
- информацию о предельных параметрах разрешенного строительства (реконструкции) объектов капитального строительства, соответствующих данному земельному участку;

- необходимые виды ресурсов, получаемых от сетей инженерно-технического обеспечения, а также виды подключаемых сетей инженерно-технического обеспечения;
- планируемый срок ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства (при наличии соответствующей информации);
- планируемую величину необходимой подключаемой нагрузки (при наличии соответствующей информации).

(...) на праве собственности принадлежит земельный участок для строительства индивидуального жилого дома, расположенный по адресу: Московская область, г. Троицк, М-н «К», 1 очередь застройки, уч. 79 (далее — Объект) (свидетельство о государственной регистрации права от (...)).

В соответствии с пунктом 88 Правил холодного водоснабжения и водоотведения Заявитель, планирующий осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе при необходимости увеличения подключаемой нагрузки, обращается в орган местного самоуправления, который в течение 5 рабочих дней в соответствии со схемой водоснабжения и водоотведения определяет организацию водопроводно-канализационного хозяйства, к объектам которой необходимо осуществить подключение (технологическое присоединение).

В целях получения технических условий подключения к сетям инженерно-технического обеспечения (далее — технические условия)(...) направляла по юридическому адресу НП «Городок К», указанному на сайте Федеральной налоговой службы, с использованием услуг ФГУП «Почта России» заявления от 16.11.2012, повторно от 01.07.2014, от 08.10.2014, 14.04.2015 (далее - Заявления) с приложением документов, предусмотренных пунктом 8 Правил подключения, что подтверждается описью, прилагающейся к отправляемым (...) письмам.

Согласно пункту 9 Правил подключения организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, обязана в течение 14 рабочих дней с даты получения запроса о предоставлении технических условий или информации о плате за подключение объекта капитального строительства к

сетям инженерно-технического обеспечения, определить и предоставить технические условия или информацию о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения либо предоставить мотивированный отказ в выдаче указанных условий при отсутствии возможности подключения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

На основании пункта 7 Правил подключения организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, в которую должен быть направлен запрос о получении технических условий, определяется органом местного самоуправления на основании схем существующего и планируемого размещения объектов капитального строительства в области тепло-, водоснабжения и водоотведения федерального, регионального и местного значения, схем тепло-, водоснабжения и водоотведения, а также с учетом инвестиционных программ указанной организации, утверждаемых представительным органом местного самоуправления в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Пунктом 4.3 Договора на Ответчика возложена обязанность по выдаче технических условий на подключение к сетям в соответствии с генеральным планом м-на «К» и проектной документацией. Указанная обязанность подтверждается также письмом от 12.08.2015 № 3805/01-33 администрации города Троицка, направленным в адрес (...)

Согласно письменным пояснениям НП «Городок К», представленным в адрес Московского УФАС России, от (...) заявлений на выдачу технических условий не поступало, Заявитель в адрес НП «Городок К» за выдаче технических условий не обращался (вх. от 07.09.2015 № 31930, от 23.10.2015 № 38175).

Вместе с тем, заявления, направляемые в адрес НП «Городок К» возвращались (...) с пометкой ФГУП «Почта России» - «истек срок хранения», что подтверждается материалами дела и письменными пояснениями Заявителя (вх. от 28.04.2015 № 14539, от 07.12.2015 № 45203).

Выдача технических условий возложена на НП «Городок К», как на организацию водопроводно-канализационного хозяйства Правилами подключения и Правилами холодного водоснабжения и водоотведения.

Таким образом, на Ответчика возложена обязанность по совершению действий, направленных на обеспечение возможности потребителям обращаться в адрес НП «Городок К» для получения технических условий.

Согласно письменным пояснениям НП «Городок К», ФГУП «Почта России» не обслуживает микрорайон «К» г. Троицк, почтальон отсутствует. Для получения технических условий на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения, члены Партнерства обращаются в административное здание по адресу: г. Троицк, ул. Сосновая, д. 17а в часы приема, указанные на доске объявлений, расположенной по адресу: г. Троицк, ул. Сосновая, д. 17а. Кроме того, на доске объявлений указан телефон, по которому можно обратиться с любым вопросом и в любое удобное время (вх. от 08.12.2015 № 45423).

Между тем, (...). членом партнерства не является, информация о возможном получении не членами партнерства технических условий в Московское УФАС России не представлена (вх. от 08.12.2015 № 45423).

Кроме того, возложение на Заявителя дополнительных обязанностей по поиску способов вручения НП «Городок К» заявления на выдачу технических условий, не соответствует положениям гражданского законодательства и законодательства в сфере водоснабжения и водоотведения.

Согласно пунктам 2, 3 статьи 54 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ, а также в силу подпункта «в» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее — Закон о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации на территории Российской Федерации путем указания наименования населенного пункта (муниципального образования). Государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения его постоянно действующего исполнительного органа, а в случае

отсутствия постоянно действующего исполнительного органа - иного органа или лица, уполномоченных выступать от имени юридического лица в силу закона, иного правового акта или учредительного документа. В едином государственном реестре юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ) должен быть указан адрес юридического лица.

По смыслу пункта 5 Закона о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, если иное не установлено указанным Федеральным законом, юридическое лицо в течение трех рабочих дней с момента изменения указанных, в том числе в подпункте «в» пункта 1 упомянутой статьи сведений, обязано сообщить об этом в регистрирующий орган по месту своего соответственно нахождения и жительства. В случае, если изменение указанных в подпункте «в» пункта 1 указанной статьи сведений произошло в связи с внесением изменений в учредительные документы, внесение изменений в единый государственный реестр юридических лиц осуществляется в порядке, предусмотренном главой VI указанного Федерального закона.

Как разъяснено в постановлении Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 30.07.2013 № 61 «О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных с достоверностью адреса юридического лица» юридическое лицо несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений, поступивших по его адресу, указанному в ЕГРЮЛ, а также риск отсутствия по этому адресу своего представителя.

Юридическое лицо несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений, доставленных по адресу, указанному в едином государственном реестре юридических лиц, а также риск отсутствия по указанному адресу своего органа или представителя. Сообщения, доставленные по адресу, указанному в едином государственном реестре юридических лиц, считаются полученными юридическим лицом, даже если оно не находится по указанному адресу.

Таким образом, неисполнение НП «Городок К» обязанностей по получению корреспонденции по месту государственной регистрации, указанному в ЕГРЮЛ не может служить надлежащим обоснованием

неполучения НП «Городок К» заявлений на выдачу технических условий.

На НП «Городок К», как на профессионального участника рынка оказания услуг по водоснабжению и водоотведению возложена обязанность по выдаче технических условий, что в свою очередь, приводит к необходимости обеспечения организацией-водопроводно-канализационного хозяйства возможности подачи заявителями и получения Ответчиком заявлений на выдачу технических условий.

НП «Городок К» не исполнило возложенные на него Правилами подключения и Правилами холодного водоснабжения и водоотведения обязанности, что повлекло ущемление интересов (...) ввиду невозможности использования Заявителем Объекта по назначению, а также не получения документов, предусмотренных Правилами подключения.

Неполучение НП «Городок К» поступающей в его адрес почтовой корреспонденции, в том числе заявлений на выдачу технических условий, не может возлагать на заявителей ((...)) какие-либо дополнительные обязательства по изысканию иных способов вручения организации водопроводно-канализационного хозяйства (НП «Городок К») заявлений на выдачу технических условий (по телефону, по адресу электронной почты, обращение в часы приема, вручение лично и т.д.).

Ответчик представил в адрес Московского УФАС России технические условия от 03.09.2015 на водоснабжение и водоотведение объекта (...) (вх. от 23.10.2015 № 38175, от 08.12.2015 № 45423).

Однако, по смыслу Правил подключения, технические условия направляются организацией водопроводно-канализационного хозяйства в адрес заявителя, направившего заявление на выдачу технических условий.

Документов, подтверждающих направление НП «Городок К» указанных технических условий в адрес (...), в Московское УФАС России не представлено (вх. от 08.12.2015 № 45423).

Пунктом 10 Правил подключения определены требования к содержанию выдаваемых технических условий:

- максимальная нагрузка в возможных точках подключения;
- срок подключения объекта капитального строительства к сетям

инженерно-технического обеспечения, определяемый в том числе в зависимости от сроков реализации инвестиционных программ;

- срок действия технических условий, исчисляемый с даты их выдачи и составляющий (за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации) при комплексном освоении земельных участков в целях жилищного строительства не менее 5 лет, а в остальных случаях не менее 3 лет. По истечении этого срока параметры выданных технических условий могут быть изменены.

Технические условия от 03.09.2015, представленные Ответчиком в адрес Московского УФАС России содержат следующую информацию:

1. Водоснабжение

1) водоснабжение участка № 79 произвести от ближайшего колодца. Использовать трубу полиэтиленовую диаметром 32-40. На месте врезки установить и оборудовать узел учета потребляемой воды;

2) разрешенный объем — 0,73 м. куб/сут.;

3) напор в существующей сети водопровода 1,8 атм.

2. Канализация

1) бытовые стоки от участка № 79 запроектировать в существующую канализационную сеть к ближайшему колодцу трубой АЦ диаметром 100 с установкой промежуточного колодца на своем участке.

Содержание указанных технических условий противоречит положению пункта 10 Правил подключения, возлагает на Заявителя дополнительные обязанности, не предусмотренные Правилами подключения, что может привести к ущемлению интересов Заявителя.

Подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей, к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется на основании заявления в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных Законом о водоснабжении и водоотведении и правилами

холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации, согласно пункту 1 статьи 18 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Согласно пункту 86 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей, к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности для подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных Законом о водоснабжении и водоотведении и Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, на основании договора о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения, составленного в соответствии с типовым договором о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) типовым договором о подключении к централизованной системе водоотведения, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем, в соответствии с Правилами подключения, заявитель обращается в организацию водопроводно-канализационного хозяйства в целях определения подключаемой нагрузки до заключения договора холодного водоснабжения, договора водоотведения или единого договора холодного водоснабжения и водоотведения. Мероприятия по подключению (технологическому присоединению) к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения объектов заявителей, осуществляются в рамках договора о подключении к централизованной системе водоотведения, холодного водоснабжения, заключаемого в соответствии с требованиями Правил холодного водоснабжения и водоотведения и указываются в технических условиях, являющихся приложением к указанным Договорам.

Включение НП «Городок К» в технические условия, представленные в Московское УФАС России и не направленные в адрес (...), требований, не соответствующих положениям пункта 10 Правил подключения, является

избыточным и налагает дополнительные обязательства на Заявителя, может привести к необоснованным расходам со стороны Заявителя.

На основании изложенного комиссией Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-1722/77-15 установлено, что НП «Городок К» не выполнило обязательства, предусмотренные Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83, что повлекло ущемление интересов (...)

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России сделан вывод о нарушении НП «Городок К» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением путем выполнения мероприятий, предусмотренных Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Установить в действиях Некоммерческого партнерства «Коттеджный поселок «Городок К» (адрес: ул. Сосновая, д. 17А, Троицк, г. Москва, 142191) факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по

водоснабжению и водоотведению, путем не выполнения мероприятий, предусмотренных Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83, в части не получения и не рассмотрения заявок на выдачу технических условий, что повлекло ущемление интересов (...)

2. Выдать Некоммерческому партнерству «Коттеджный поселок «Городок К» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии: (...)

Члены комиссии: (...)

(...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)