

ПАО «МОЭСК»

2-й Павелецкий пр-д, д. 3, стр.2
г. Москва, 115114

(...)

(...)

(...)

(...)

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-1588/77-15

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «23» ноября 2015 года

В полном объеме решение изготовлено «07» декабря 2015 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:

(...) - заместителя руководителя;

Членов комиссии:

(...) - начальника отдела контроля за
соблюдением антимонопольного
законодательства хозяйствующими
субъектами;

(...) - ведущего специалиста-эксперта
отдела контроля за соблюдением
антимонопольного законодательства
хозяйствующими субъектами;

в присутствии представителей:

ПАО «МОЭСК» - (...) (по доверенности (...));
- (...) (по доверенности (...));

в отсутствии (...) и (...), уведомленных надлежащим образом,
определением об отложении рассмотрения дела (исх. от 30.10.2015 №
ОК/43781),

рассмотрев дело № 1-10-1588/77-15 по признакам нарушения
ПАО «Московская объединённая электросетевая компания» (далее —
ПАО «МОЭСК») (ИНН 5036065113; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий
пр-д., д. 3, стр. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-
ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление
(...) по вопросу нарушения ОАО «МОЭСК» (ПАО «МОЭСК») порядка
технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих
устройств, расположенных на объекте по адресу: (...) (вх. от 02.06.2015 №
18691). В ходе рассмотрения заявления Московским УФАС России выявлены
признаки нарушения ПАО «МОЭСК» Правил технологического присоединения
энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов
по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого
хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к
электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства

Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила технологического присоединения) при осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (...) и (...), расположенных по адресу: (...).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-1588/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ПАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением годового Общего собрания акционеров ОАО «МОЭСК» (протокол от 29.06.2015 № 17).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ПАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии и по присоединению к электрическим сетям.

13.07.2015 межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве в единый государственный реестр юридических лиц в отношении ПАО «МОЭСК» основной государственный регистрационный номер 1057746555811, ИНН/КПП 5036065113/772501001 внесена запись о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим

присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Как указано в постановлении Президиума ВАС РФ от 08.09.2009 № 6057/09 по делу № А49-3724/2008-120а/21-АК, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ПАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

Как следует из положения части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между

сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

Правила технологического присоединения определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее - энергопринимающие устройства), к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим

сетям (далее - договор), устанавливают требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), порядок проведения проверки выполнения заявителем и сетевой организацией технических условий, критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения максимальной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также особенности отказа потребителей электрической энергии от максимальной мощности в пользу сетевой организации.

Согласно пункту 2 Правил технологического присоединения, указанными Правилами регулируются случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

В соответствии с пунктом 18 Правил технологического присоединения, мероприятия по технологическому присоединению включают в себя, в том числе, осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

Согласно пункту 19 Правил технологического присоединения, по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт об осуществлении технологического присоединения, акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

В целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных на объекте по адресу: (...), нежилое помещение, (...) подал в ПАО «МОЭСК» заявку на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальной мощностью 15 кВт, зарегистрированную за № И-13-00-925888/103/МС от 20.06.2013.

05.07.2013 по результатам рассмотрения указанной заявки ПАО «МОЭСК» направило в адрес (...) проект договора № МС-13-302-4776(925888) на присоединение энергопринимающих устройств, максимальной мощностью 14 кВт, а также технические условия № И-13-00-925888/103/МС, являющиеся неотъемлемым приложением к договору, в которых указана точка присоединения: на напряжение 0.4 кВ от сети вводного устройства абонента (ГУП «ЭВАЖД») или от внутренней сети здания.

24.08.2013 ПАО «МОЭСК» направило в адрес (...) новый проект договора № МС-13-302-4776(925888) с учетом протокола разногласий от 05.07.2013, направленного заявителем.

Согласно письменным пояснениям ПАО «МОЭСК» (вх. от 19.11.2015 №42255), мероприятия по технологическому присоединению объекта в рамках Договора не могут быть исполнены, так как на момент заключения договора ПАО «МОЭСК» не обладало документами, свидетельствующими об отсутствии необходимости в осуществлении технологического присоединения впервые вводимых в эксплуатацию энергопринимающих устройств, поскольку административное здание ГУП «ЭВАЖД» по адресу: (...), уже имеет технологическое присоединение к сетям ПАО «МОЭСК».

Вместе с тем, 20.06.2013 (...) подал заявку на восстановление ранее выданных технических условий, подтверждающих надлежащее технологическое присоединение к электрическим сетям ПАО «МОЭСК» №И-13-00-925892/105/МС.

В ответ на указанную заявку 08.07.2013 ПАО «МОЭСК» направило письмо в адрес (...), в котором указал, что сведения о технологическом

присоединении объекта по адресу: (...), у ПАО «МОЭСК» отсутствуют, и закрепление нагрузки за указанным объектом может быть осуществлено в порядке первичного технологического присоединения.

24.08.2013 между ПАО «МОЭСК» и (...) заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № МС-13-302-4776(925888) (далее — Договор).

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств юридических лиц или индивидуальных предпринимателей в целях технологического присоединения по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности составляет 6 месяцев в соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения.

Пунктом 5 Договора установлен срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению, составляющий 6 месяцев с даты заключения Договора.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя должны быть выполнены в течение шести месяцев с даты заключения договора, а именно осуществлено фактическое присоединение Объекта, включен коммутационный аппарат (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»), составлены акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об

осуществлении технологического присоединения.

Следовательно, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению на основании Договора от 24.08.2013 — 24.02.2014.

На основании выданных технических условий № И-13-925888/103/МС к Договору от 24.08.2013, (...) 10.02.2014 обратился в ГУП «ЭВАЖД» для согласования и выдачи технических условий на опосредованное присоединение энергопринимающих устройств объекта по адресу: (...). ГУП «ЭВАЖД» отказало Цубаренко В.А. по причине допущенной неточности в технических условиях № И-13-00-925888/103/МС к Договору от 24.08.2013, а также отсутствия свободных закладных каналов для прокладки электрического кабеля к помещениям, расположенным на 23 этаже.

14.11.2013 ПАО «МОЭСК» в рамках проверки выполнения технических условий № И-13-925888/103/МС был составлен Акт осмотра электроустановок объекта (...), а также Акт осмотра (обследования) объектов Заявителя (вх. от 19.11.2015 № 42255).

Согласно указанным актам установлено, что кабельная линия от вводного устройства абонента (ГУП «ЭВАЖД») к ЩУ субабонента ((...)) не проложена.

(...) 17.11.2013 (вх. от 20.11.2013 №И-13-00-949546/608) направил в адрес ПАО «МОЭСК» уведомление о выполнении мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с техническими условиями № И-13-00-925888/103/МС к Договору от 24.08.2013, а именно, расположение ЩУ в непосредственной близости от внутренних сетей абонента ГУП «ЭВАЖД», в связи с отказом ГУП «ЭВАЖД» выдать технические условия (...), а также с просьбой урегулировать отношения по технологическому присоединению с ГУП «ЭВАЖД» (вх. от 27.07.2015 №26623).

В период 2014 г. (...) вел переписку с ГУП «ЭВАЖД» по вопросу исполнения технических условий № И-13-00-925888/103/МС к Договору от 24.08.2013 (письма от 10.02.2014, 13.05.2014, 30.06.2014), а также вел переписку с ПАО «МОЭСК» по вопросу выдаче новых технических условий.

04.12.2014 (...) и ПАО «МОЭСК» заключили дополнительное соглашение к Договору, согласно которому максимальная мощность на присоединяемых энергопринимающих устройствах составляет 15 кВт. В соответствии с указанным соглашением срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня подписания соглашения.

Вместе с тем, согласно пункту 16 Правил технологического присоединения, продление сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно, не предусмотрено.

Также 04.12.2014 (...) были выданы новые технические условия №И-13-00-950935/125/МС с точкой присоединения: на напряжение 0.4 кВ от внутридомовой сети здание (ВРЩ 23 этажа), максимальная мощность присоединения энергопринимающих устройств 15 кВт.

В соответствии с указанными техническими условиями заявитель осуществляет выполнение необходимых мероприятий для опосредованного присоединения ЭПУ заявителя к электрической сети здания по ТУ собственника (владельца) внутренней сети здания.

Вместе с тем, Правилами технологического присоединения предусмотрено выполнение заявителем мероприятий по технологическому присоединению в границах участка.

Согласно пункту 16.3 Правил технологического присоединения обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

- сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в

части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Согласно письменным пояснениям ПАО «МОЭСК» (вх. от 27.07.2015 № 26623), технологическое присоединение объекта Цубаренко В.А. должно быть осуществлено от внутридомовой сети здания (ВРЩ 23 этажа), ранее присоединенного от ТП № 14305, при этом урегулирование взаимоотношений с третьими лицами (управляющей компанией ГУП «ЭВАЖД») является обязанностью заявителя.

Согласно пункту 16.1 Правил технологического присоединения (в редакции, действовавшей на момент заключения Договора), заявители несут балансовую и эксплуатационную ответственность в границах своего участка, до границ участка заявителя балансовую и эксплуатационную ответственность несет сетевая организация, если иное не установлено соглашением между сетевой организацией и заявителем, заключенным на основании его обращения в сетевую организацию. Под границей участка заявителя в соответствии с Правилами технологического присоединения понимаются подтвержденные правоустанавливающими документами границы земельного участка, либо границы иного недвижимого объекта, на котором (в котором) находятся принадлежащие потребителю на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающие устройства, либо передвижные объекты заявителей, в отношении которых предполагается осуществление мероприятий по технологическому присоединению.

Нежилое помещение площадью 109,2 кв. м по адресу: (...), принадлежит на праве общей долевой собственности (...) ($\frac{1}{2}$ часть доли, свидетельство о государственной регистрации права (...)) и (...) ($\frac{1}{2}$ часть доли, свидетельство о государственной регистрации права (...)).

Таким образом, обязанность по согласованию технологического присоединения объекта заявителя с третьими лицами (управляющей компанией

ГУП «ЭВАЖД») возложена на ПАО «МОЭСК».

Вместе с тем, документы, подтверждающие выполнение сетевой организацией действий, направленных на осуществление мероприятий по технологическому присоединению в установленные сроки, в Московском УФАС отсутствуют.

ПАО «МОЭСК» возложило на заявителя обязанности, противоречащие требованиям пункта 16.3 Правил технологического присоединения, что привело к затягиванию сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению, а также ПАО «МОЭСК» не исполнило обязанность по технологическому присоединению, в том числе в течение 6 месяцев не урегулировало отношения по технологическому присоединению с третьими лицами (ГУП «ЭВАЖД»).

Согласно письменным пояснениям ПАО «МОЭСК» (вх. от 19.11.2015 №42255), мероприятия по технологическому присоединению объекта по адресу: (...) не могут быть исполнены ПАО «МОЭСК», так как на момент заключения договора ПАО «МОЭСК» не обладало документами, свидетельствующими об отсутствии необходимости в осуществлении технологического присоединения впервые вводимых в эксплуатацию энергопринимающих устройств.

Вместе с тем, сетевая организация не представила в адрес Московского УФАС России доказательств, подтверждающих, что ПАО «МОЭСК» предприняло все возможные действия, направленные на осуществление технологического присоединения объекта Цубаренко В.А.

Таким образом, срок, предусмотренный Договором для исполнения мероприятий по технологическому присоединению, истек, мероприятия по технологическому присоединению объекта (...) по адресу: (...), к электрическим сетям ПАО «МОЭСК» сетевой организацией не исполнены.

Согласно пункту 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица

мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил технологического присоединения и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем в целях технологического присоединения по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Таким образом, обязанность по выполнению ПАО «МОЭСК» мероприятий по технологическому присоединению до границ участка (...), возложена на сетевую организацию Правилами технологического присоединения и Договором.

Мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Цубаренко В.А. со стороны ПАО «МОЭСК» не исполнены, а именно, не составлен акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон и акт об осуществлении технологического присоединения.

Неисполнение ПАО «МОЭСК» надлежащим образом обязательств по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объекта Цубаренко В.А., привело к нарушению сроков технологического присоединения, установленных Правилами технологического присоединения и Договором, и тем самым повлекло ущемление интересов (...)

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006

года №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России сделан вывод о нарушении ПАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением путем неисполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (...), расположенных на объекте по адресу :(...), к электрическим сетям ПАО «МОЭСК».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ПАО «МОЭСК» факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ПАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью), путем нарушения установленных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (...), что привело к ущемлению интересов заявителя.

2. Выдать ПАО «МОЭСК» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии (...)

Члены комиссии: (...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.