

ООО «Универсал-Максим-Гранит»

ул. Молодогвардейская, д. 58, стр. 7,  
г. Москва, 121351

ул. Юровская, д. 95, корп. 1,  
г. Москва, 125466

ОАО «РЖД»

ул. Новая Басманная, д. 2,  
г. Москва, 107174

## РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-651/77-15 о нарушении  
антимонопольного законодательства

город Москва

Резолютивная часть решения оглашена 07 декабря 2015 года  
В полном объеме решение изготовлено 21 декабря 2015 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении  
антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: (...), заместителя руководителя;

Членов Комиссии: (...), начальника отдела контроля за соблюдением  
антимонопольного законодательства  
хозяйствующими субъектами;  
(...), ведущего специалиста-эксперта отдела  
контроля за соблюдением антимонопольного  
законодательства хозяйствующими субъектами;  
(...), старшего специалиста 1 разряда отдела

контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами,

в присутствии представителей:

ООО «Универсал-Максим-Гранит» – (...) (по доверенности (...));  
ОАО «РЖД» – (...) (по доверенности (...));  
– (...) (по доверенности (...));  
– (...) (по доверенности (...)),

рассмотрев дело № 1-10-651/77-15 по признакам нарушения нарушения ОАО «РЖД» (адрес: 107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном взимании платы за оказание услуг по хранению груза на складах временного хранения и в зоне таможенного контроля, а так же за услугу по оформлению и доставке документов в таможенные органы,

#### УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ООО «Универсал-Максим-Гранит» (далее — ООО «УМГ») (вх. от 19.08.2013 № 25224) на действия (бездействие) ОАО «РЖД», выразившиеся в необоснованном взимании платы за оказание услуг по хранению груза на складах временного хранения и в зоне таможенного контроля, а так же за услугу по оформлению и доставке документов в таможенные органы при перевозке товаров, помещаемых под процедуру таможенного транзита.

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-651/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства установила

следующее.

ООО «УМГ» является юридическим лицом, осуществляющим деятельность на основании Устава, внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службой № 46 по г. Москве за основным государственным регистрационным номером 1022303385059, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 2323021788/773101001. Место нахождения юридического лица: 125466, г. Москва, ул. Юрковская, д. 95, корп. 1.

ОАО «РЖД» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службой № 46 по г. Москве за основным государственным регистрационным номером 1037739877295, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7708503727/770801001. Место нахождения юридического лица: 107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 2.

Согласно пункту 11 Устава ОАО «РЖД», Общество осуществляет деятельность по перевозке пассажиров, грузов, багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом общего пользования, в том числе для государственных нужд, воинские и специальные железнодорожные перевозки, а также оказание услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и иных услуг, связанных с предоставлением этой инфраструктуры (ее элементов).

Статьей 2 Федерального закона от 10.01.2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» установлено, что инфраструктура железнодорожного транспорта общего пользования определяется как технологический комплекс, включающий в себя железнодорожные пути общего пользования и другие сооружения, железнодорожные станции, устройства электроснабжения, сети связи, системы сигнализации, централизации и блокировки, информационные комплексы и систему управления движением и иные обеспечивающие функционирование этого комплекса здания, строения,

сооружения, устройства и оборудование.

Владельцем инфраструктуры является юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющие инфраструктуру на праве собственности или на ином праве и оказывающие услуги по ее использованию на основании соответствующего договора.

Приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.06.2005 № 121 ОАО «РЖД» внесено в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35%, на рынке предоставления услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования ОАО «РЖД» имеет долю более 65 %.

Приказом Федеральной службы по тарифам от 29.12.2004 № 435-т ОАО «РЖД» включено в реестр субъектов естественных монополий на транспорте по осуществлению деятельности в сфере оказания услуг железнодорожных перевозок и услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», услуги в сфере железнодорожных перевозок отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Частью 2 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» установлено, что в соответствии с реализуемой по решению Правительства Российской Федерации демополизацией рынка железнодорожных перевозок осуществляется переход от регулирования деятельности субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок к регулированию деятельности субъектов естественных монополий в сфере предоставления услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «РЖД» занимает доминирующее положение на рынке железнодорожных перевозок.

В заявлениях ООО «УМГ» (вх. от 19.08.2013 № 25224, от 16.07.2013 № 21189, от 20.01.2015 №1136, от 27.01.2015 №2131) указывает, что ОАО «РЖД» взимает плату за оформление и доставку документов в таможенные органы, хранение груза на складах временного хранения и в зонах таможенного контроля.

Между ООО «УМГ» и ОАО «РЖД» заключен договор на оказание услуг, связанных с перевозкой грузов (от 01.02.2011 № ОУ-186/15-11) и договор на организацию расчетов (от 01.02.2011 №ТЦФТО-2804/15-11) с дополнительным соглашением от 30.12.2012, в соответствии с которым вносятся изменения в разделы 1-10 договора от 01.02.2011 №ТЦФТО-2804/15-11.

Согласно пункту 1.2 договора на оказание услуг, связанных с перевозкой грузов от 01.02.2011 № ОУ-186/15-11, перечень необходимых Клиенту услуг, их содержание и стоимость определяется Сторонами в Приложении №1, являющемся неотъемлемой частью договора от 01.02.2011 № ОУ-186/15-11. Указанным Приложением определен общий перечень услуг, оказываемых ОАО «РЖД», исходя из которого Общество выставляет к оплате контрагентам счета в рамках определенной выполненной услуги.

В заявлении ООО «УМГ» (вх. от 16.07.2013 № 21189) указано, что ОАО «РЖД» проводило списание денежных средств с единого лицевого счета компании за услуги по оформлению и доставке документов в таможенные органы, и по хранению груза на складах временного хранения и в зонах таможенного контроля.

В соответствии с положениями статьи 18 Таможенного кодекса Таможенного союза (далее — ТК ТС), таможенный перевозчик - юридическое лицо государства - члена таможенного союза, отвечающее условиям, определенным статьей 19 ТК ТС. Юридическое лицо признается таможенным перевозчиком после включения в реестр таможенных перевозчиков. Таможенный перевозчик осуществляет перевозку товаров, находящихся под таможенным контролем, по таможенной территории таможенного союза в соответствии с таможенным законодательством

таможенного союза.

Приказом Федеральной таможенной службы от 31.12.2008 №1712 ОАО «РЖД» включено в реестр таможенных перевозчиков.

Приказом Федеральной таможенной службы от 30.08.2012 №1747 ООО «УМГ» включено в реестр уполномоченных экономических операторов и выдано свидетельство от 30.08.2012 № 10000/0029.

Положениями статьи 85 Федерального закона от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (далее — Закон о таможенном регулировании) установлено, что уполномоченным экономическим оператором может быть юридическое лицо, зарегистрированное в соответствии с законодательством Российской Федерации, осуществляющее ввоз товаров в Российскую Федерацию и вывоз товаров из Российской Федерации, включенное в реестр уполномоченных экономических операторов.

Согласно статье 86 Закона о таможенном регулировании, уполномоченному экономическому оператору могут быть предоставлены следующие специальные упрощения: временное хранение товаров в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора без включения его в реестр владельцев складов временного хранения; выпуск товаров до подачи таможенной декларации в соответствии со статьей 197 Таможенного кодекса Таможенного союза; проведение таможенных операций, связанных с выпуском товаров, находящихся в помещениях, на открытых площадках и иных территориях уполномоченного экономического оператора, включая завершение таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров, следующих в адрес уполномоченного экономического оператора при их ввозе в Российскую Федерацию, в соответствии с частью 3 статьи 87 настоящего Федерального закона; иные специальные упрощения, предусмотренные таможенным законодательством Таможенного союза.

Согласно условиям договоров/контрактов, представленных ООО «УМГ» в адрес Московского УФАС России (вх. от 05.11.2015 №39984), ООО «УМГ» приобретало в собственность гранитную продукцию и материалы из природного

камня на территории Украины.

Груз перевозился с территории Украины на территории Российской Федерации с таможенным оформлением на станции Брянск-Льговский.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации № 2451-р от 30.12.2011 об установлении железнодорожных временных пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, в Брянской области железнодорожным грузовым пунктом пропуска является станция Брянск-Льговский.

В соответствии с частью 1 статьи 785 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору перевозки груза перевозчик обязуется доставить вверенный ему отправителем груз в пункт назначения и выдать его управомоченному на получение груза лицу (получателю), а отправитель обязуется уплатить за перевозку груза установленную плату.

В рамках Соглашения о международном железнодорожном грузовом сообщении (СМГС), на территории Российской Федерации грузы к перевозке принимает ОАО «РЖД» вместе с накладной и вступает тем самым в договор перевозки, принимая на себя возникающие по нему обязательства.

В соответствии с приложением № 1 к договору на оказание услуг, связанных с перевозкой грузов, ОАО «РЖД» взимало плату за оформление и доставку документов в таможенные органы для завершения процедуры внутреннего таможенного транзита (ВТТ) на станции назначения, а также за хранение грузов и транспортных средств в зоне таможенного контроля и на складах временного хранения, что подтверждается приложениями к актам оказанных услуг ОАО «РЖД», предъявляемых ООО «УМГ» за период 2012 года (например, акт от 15.03.2012 №1001846136/2012033, акт от 15.03.2012 №1001846137/2012033, акт от 05.08.2012 №1001846137/2012081, акт от 15.08.2012 №1001846137/2012083).

Согласно письменным пояснениям ОАО «РЖД» (вх. от 15.06.2015 №20436), услуги по оформлению и доставке документов в таможенные органы для завершения процедуры внутреннего таможенного транзита на станции назначения, а также за хранение грузов и транспортных средств в зоне

таможенного контроля и на складах временного хранения являются дополнительными и не компенсируются тарифами Прейскуранта №10-01 «Тарифы на перевозку грузов и услуги инфраструктуры, выполняемые российскими железными дорогами» (далее - Прейскуранта №10-01). Оплата указанных услуг осуществлялась по соглашению сторон на основании договора.

Вместе с тем, законодательством установлено следующее.

В соответствии со статьей 22 СМГС, отправитель прикладывает к накладной сопроводительные документы, необходимые для выполнения таможенных и других административных формальностей на всем пути следования груза.

Согласно статье 215 ТК ТС, таможенный транзит - таможенная процедура, в соответствии с которой товары перевозятся под таможенным контролем по таможенной территории таможенного союза, в том числе через территорию государства, не являющегося членом таможенного союза, от таможенного органа отправления до таможенного органа назначения без уплаты таможенных пошлин, налогов с применением запретов и ограничений, за исключением мер нетарифного и технического регулирования.

Статьей 225 ТК ТС установлено, что таможенная процедура таможенного транзита завершается после доставки товаров в место доставки, установленное таможенным органом отправления. В месте доставки товаров до завершения таможенной процедуры таможенного транзита товары размещаются в зоне таможенного контроля.

В соответствии с пунктом 3 статьи 225 ТК ТС, для завершения таможенной процедуры таможенного транзита перевозчик обязан представить таможенному органу назначения транзитную декларацию, а также имеющиеся у него другие документы: в отношении товаров, перевозимых с использованием водных, воздушных судов и железнодорожного транспорта, - в течение времени, установленного технологическим процессом порта, аэропорта или железнодорожной станции при осуществлении международной перевозки, если иной срок не установлен законодательством государств - членов таможенного

союза.

Согласно пункту 1 статьи 194 Закона о таможенном регулировании, при ввозе товаров в Российскую Федерацию с территории государства, не являющегося членом Таможенного союза, перевозчик обязан доставить товары в место прибытия или иное место, определенное в соответствии с частью 1 статьи 193 Закона о таможенном регулировании; предъявить товары таможенному органу; представить таможенному органу документы и сведения, перечень которых установлен статьей 159 ТК ТС; представить сертификаты, разрешения, лицензии или иные документы, подтверждающие соблюдение установленных запретов и ограничений, если в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза или законодательством Российской Федерации такие документы подлежат представлению таможенному органу в месте прибытия; совершить таможенные операции, связанные с помещением товаров на временное хранение или их таможенным декларированием в соответствии с таможенной процедурой, согласно таможенному законодательству Таможенного союза и законодательству Российской Федерации о таможенном деле.

Как указано в статье 223 ТК ТС, при перевозке товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита перевозчик, независимо от того, является ли он декларантом этой таможенной процедуры, обязан доставить товары и документы на них в установленные таможенным органом отправления сроки в место доставки товаров, следуя по определенному маршруту, если он установлен.

Из анализа указанных норм следует, что таможенный перевозчик, заключивший с грузоотправителем (грузополучателем) соответствующий гражданско-правовой договор на перевозку грузов, ввозимых на таможенную территорию Российской Федерации, обязан оказать ему услуги, связанные с таможенным контролем перевозимых грузов, в том числе услугу по оформлению и доставке документов в таможенные органы, необходимых для завершения процедуры таможенного транзита, входящих в единый технологический процесс и перевозки и ее таможенного оформления. Расходы

по оказанию указанной услуги возмещаются грузоотправителем (грузополучателем) посредством взимания платы за них в виде утвержденного за эту услугу тарифа в соответствии с Прейскурантом № 10-01, а потому не является дополнительной услугой в том понимании, что расходы, связанные с ней, компенсируются на гражданско-правовых (диспозитивных) началах (то есть путем соглашения сторон).

Исходя из статьи 22 Федерального закона от 10.01.2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации», расходы перевозчиков, в том числе расходы, связанные с подачей и уборкой вагонов, контейнеров, погрузкой и выгрузкой грузов, грузобагажа, выдачей санитарных паспортов, хранением грузов и контейнеров, а также плата за пользование принадлежащими перевозчику вагонами и контейнерами и другие возникшие в связи с выполнением этих работ по инициативе или указанию таможенных органов либо иных органов государственного контроля (надзора) расходы возмещаются за счет грузоотправителей, грузополучателей.

В соответствии с пунктом 2.40.4. постановления ФЭК России от 17.06.2003 N 47-т/5, расходы РЖД, в том числе расходы, связанные с подачей и уборкой вагонов, контейнеров, погрузкой и выгрузкой грузов, грузобагажа, выдачей санитарных паспортов, хранением грузов и контейнеров, а также плата за пользование вагонами и контейнерами и другие возникшие в связи с выполнением этих работ по инициативе или указанию таможенных органов либо иных органов государственного контроля (надзора) расходы согласно статье 22 Федерального закона от 10.01.2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации», возмещаются плательщиком по перевозке (грузоотправителем, грузополучателем или экспедиторской организацией) по тарифам, сборам и платам в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в порядке, установленном соответствующим международным транспортным правом.

Также пунктом 1.3 договора на оказание услуг, связанных с перевозкой

грузов от 01.02.2011 № ОУ-186/15-11 установлено, что основанием для оказания услуг являются письменные заявки Клиента (ООО «УМГ»).

Вместе с тем, в материалах дела отсутствуют доказательства, что расходы, взимаемые ОАО «РЖД» за оформление и доставку документов в таможенные органы, хранение груза на складах временного хранения и в зонах таможенного контроля, вызваны выполнением перевозчиком каких-либо работ по инициативе или указанию таможенных органов либо иных органов государственного контроля (надзора) и (или) согласно письменным заявкам ООО «УМГ».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного Комиссией Московского УФАС России сделан вывод о нарушении ОАО «РЖД» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке железнодорожных перевозок, путем необоснованного взимания платы за оказание услуг по хранению груза на складах временного хранения, а также за услугу по оформлению и доставке документов в таможенные органы, что повлекло ущемление интересов заявителя.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ОАО «РЖД» факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке железнодорожных перевозок, путем необоснованного взимания платы за оказание услуг по хранению груза на складах временного хранения, а также за услугу по оформлению и доставке документов в таможенные органы, что повлекло

ущемление интересов заявителя.

2. Выдать ОАО «РЖД» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии (...)

Члены Комиссии (...)

(...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.