

ПГТ «16-я Парковая 5»

ул., Калининградская, д. 17, корп. 2,
кв.241
г. Королев, 142782

ПАО «Московская объединенная
электросетевая компания»

2-ой Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2,
г. Москва, 115114

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-1430/77-15

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «30» октября 2015 года

В полном объеме решение изготовлено «__» ноября 2015 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:

(.....) - заместителя руководителя;

Членов комиссии:

(.....) - начальника отдела контроля за
соблюдением антимонопольного
законодательства хозяйствующими
субъектами;

(.....) - старшего специалиста 1
разряда отдела контроля за соблюдением

антимонопольного законодательства
хозяйствующими субъектами;

в присутствии представителей:

ПАО «МОЭСК» - (.....) (по доверенности от №
.....),

В отсутствие представителя ПГТ «16-я Парковая 5», уведомленного надлежащим образом, определением об отложении рассмотрения дела (исх. от 07.10.2015 № ОК/40219)

рассмотрев дело № 1-10-1430/77-15 по признакам нарушения ОАО «Московская объединённая электросетевая компания» (далее — ОАО «МОЭСК») (ИНН 5036065113; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ПГТ «16-я Парковая 5» по вопросу нарушения ОАО «МОЭСК» Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила технологического присоединения) при осуществлении технологического присоединения по договору на технологическое присоединение энергопринимающих устройств ПГТ «16-я Парковая 5», расположенных по адресу: г. Москва, ул. 16-я Парковая, д. 5 (вх. от 13.05.2015 № 16196).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-1430/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ОАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ОАО «МОЭСК» (протокол от 21.06.2007 № 4).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ОАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии и по присоединению к электрическим сетям.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Как указано в постановлении Президиума ВАС РФ от 08.09.2009 № 6057/09 по делу № А49-3724/2008-120а/21-АК, технологическое

присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ОАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

ПАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением годового Общего собрания акционеров ОАО «МОЭСК» (протокол от 29.06.2015 № 17).

Согласно пункту 1.1 Устава ПАО «МОЭСК», переименовано из ОАО «МОЭСК».

13.07.2015 межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве в единый государственный реестр юридических лиц в отношении ПАО «МОЭСК» основной государственный регистрационный номер 1057746555811, ИНН/КПП 5036065113/772501001 внесена запись о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица.

Как следует из положения части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического

присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

Согласно пункту 18 Правил технологического присоединения, мероприятия по технологическому присоединению включают в себя, в том числе, осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

Согласно пункту 19 Правил технологического присоединения, по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт об осуществлении технологического присоединения, акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя должны быть выполнены в течение шести месяцев с даты заключения договора, а именно осуществлено фактическое присоединение Объекта, включен коммутационный аппарат

(фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»), составлены акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения.

Согласно пункту 16.3 Правил технологического присоединения обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

- сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

ПГТ «16-я Парковая 5» является простым гражданским товариществом, осуществляющим свою деятельность на основании договора простого гражданского товарищества от 2014 года № б/н.

Согласно соглашению, заключенному между ГУ «ИС района Восточное Измайлово» и ПГТ «16-я Парковая, 5», ГУ «ИС района Восточное Измайлово» передает ПГТ «16-я Парковая, 5» на общественную сохранность и в эксплуатацию площадку для автотранспортных средств, расположенную по адресу: г. Москва, ул. 16-я Парковая, д. 5.

В целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных на объекте по адресу: г. Москва, ул. 16-я Парковая, д. 5, комплекс объектов на земельном участке, ПГТ «16-я Парковая 5» подало в ПАО «МОЭСК» заявку на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальной мощностью 15 кВт, зарегистрированную за № И-14-00-923835/102/МС от 11.09.2014.

20.08.2014 по результатам рассмотрения указанной заявки

ПАО «МОЭСК» направило в адрес ПГТ «16-я Парковая 5» проект договора № НМ-14-302-7357(923835) и технические условия № И-14-00923835/102/МС в которых указана точка присоединения: на напряжение 0.4 кВ от сети вводного устройства № абонента (адм. здание ООО «Парк Авеню», офисы).

В соответствии с техническими условиями № И-14-00923835/102/МС, Заявитель осуществляет выполнение необходимых мероприятий для присоединения энергопринимающих устройств заявителя к электрической сети, организацию расчетного узла, мероприятия, осуществляемые ПАО «МОЭСК» отсутствуют.

11.09.2014, 25.09.2014 ПГТ «16-я Парковая 5» направляло в адрес ПАО «МОЭСК» письма на изменение условий договора и технических условий в части изменения точки присоединения на точку присоединения ТП 10/0.4кВ № 23356.

16.09.2014, 17.09.2014 ПАО «МОЭСК» направляло письма в адрес ООО «Парк Авеню» о необходимости опосредованного присоединения объекта ПГТ «16-я Парковая 5» через сети ООО «Парк Авеню».

ПАО «МОЭСК» в адрес ПГТ «16-я Парковая 5» направляло письма № МКС/01/12947, № МКС/01/13808 от 01.10.2014, в которых указывало, что выбор точки присоединения определяется сетевой организацией.

В ответ на письмо от 01.10.2014 ПГТ «16-я Парковая 5» направило в адрес ПАО «МОЭСК» письмо, о том, что точка присоединения, указанная в технических условиях № И-14-00923835/102/МС находится за границей участка Заявителя.

17.10.2014 ПАО «МОЭСК» направило в адрес ПГТ «16-я Парковая 5» письмо, в котором указывало, что в связи с тем, что ПГТ «16-я Парковая 5» не предоставило в адрес ПАО «МОЭСК» документов определяющих иные границы балансовой принадлежности, отсутствует возможность определить границы балансовой принадлежности отличные от указанных в технических условиях № И-14-00923835/102/МС и указанная в технических условиях № И-

14-00923835/102/МС точка присоединения находится в пределах границ балансовой принадлежности ПГТ «16-я Парковая 5».

29.10.2014 ПГТ «16-я Парковая 5» направило в адрес ПАО «МОЭСК» письмо, в котором указывало, что точка присоединения, указанная в технических условиях № И-14-00923835/102/МС находится за границей балансовой принадлежности сторон и на приложенном к Заявке плане расположения энергопринимающих устройств обозначена площадка, ПГТ «16-я Парковая 5» прилегающая к зданию, расположенному по адресу: г. Москва, ул. 16-я Парковая, д. 5 и просило указать иную точку присоединения.

10.11.2014 ПАО «МОЭСК» направило в адрес ПГТ «16-я Парковая 5» письмо, в котором указывало, что план расположения парковки, не является документом подтверждающим границы земельного участка, на котором расположены энергопринимающие устройства ПГТ «16-я Парковая 5» и предлагало подписать направленный проект договора от 20.08.2014 № НМ-14-302-7357(923835) заявителем.

26.12.2014 между ПГТ «16-я Парковая 5» и ПАО «МОЭСК» был заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № НМ-14-302-7357(923835) (далее — Договор) предметом которого является осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств ПГТ «16-я Парковая 5», расположенных на объекте по адресу: г. Москва, ул. 16-я Парковая, д. 5, комплекс объектов на земельном участке, (далее — Объект) и выданы технические условия № И-14-00923835/102/МС, являющиеся неотъемлемым приложением к Договору, точка присоединения в которых указана: на напряжение 0.4 кВ от сети вводного устройства № абонента (адм. здание ООО «Парк Авеню», офисы).

Таким образом, технологическое присоединение объекта ПГТ «16-я Парковая 5», расположенного адресу: г. Москва, ул. 16-я Парковая, д. 5 осуществляется по договору от 26.12.2014 № МС-13-302-10169(947131) и в соответствии с техническим условиям № И-14-00923835/102/МС являющимися

неотъемлемой частью договора.

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств физических лиц, по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения мощности), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности составляет 6 месяцев в соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения.

Пунктом 5 Договора от 26.12.2014 установлен срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению, составляющий 6 месяцев с даты заключения Договора.

Таким образом, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению по Договору от 26.12.2014 — 26.06.2015.

31.03.2015 ПГТ «16-я Парковая 5» уведомило ПАО «МОЭСК» о выполнении технических условий № И-14-00923835/102/МС, а именно о выполнении пункта 11 технических условий.

03.04.2015 ПАО «МОЭСК» был составлен акт осмотра, в котором было указано, что балансодержатель сети ООО «Парк Авеню» отказывает в технологическом присоединении энергопринимающих устройств объекта ПГТ «16-я Парковая 5».

В связи с этим, 25.05.2015 ПАО «МОЭСК» направило в адрес ПГТ «16-я Парковая 5» дополнительное соглашение № 1, в котором предлагалось

технические условия № И-14-00923835/102/МС аннулировать, а технические условия № И-15-00-924612/125/МС принять к исполнению, в которых указывалась точка присоединения токоведущие жилы КЛ до 1кВ направлением СП 0.4 кВ — ВРЩ 0.4 кВ заявителя на границе участка заявителя.

По информации, предоставленной ПАО «МОЭСК» (вх. от 10.07.2015 № 24433), подписанное ПГТ «16-я Парковая 5» дополнительное соглашение о введении в действие оптимизированных технических условий № И-15-00-924612/125/МС, направленное в адрес ПГТ «16-я Парковая 5» Почтой России 25.05.2015, до 10.07.2015 в ПАО «МОЭСК» не возвращалось.

Согласно пункту 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с физическим лицом имеющим намерение осуществить технологическое присоединение по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Таким образом, обязанность по выполнению ПАО «МОЭСК» мероприятий по технологическому присоединению до границ участка ПГТ «16-я Парковая 5», возложена на сетевую организацию Правилами технологического присоединения

и Договором.

Согласно документам, представленным сторонами по делу, по истечению сроков, предусмотренных Договором и положениями Правил технологического присоединения, ПАО «МОЭСК» не выполнило комплекс работ необходимых для технологического присоединения объекта ПГТ «16-я Парковая 5» и технологическое присоединение Объекта ПГТ «16-я Парковая 5» к электрическим сетям не осуществлено. Документов, подтверждающих выполнение со стороны сетевой организации обязанностей по технологическому присоединению в адрес Московского УФАС России не представлено (вх. от 13.05.2015 № 16196) (вх. от 10.07.2015 № 24433).

В соответствии с документами, представленными ПАО «МОЭСК» в адрес Московского УФАС России (вх. от 10.07.2015 № 24433), ПАО «МОЭСК» 16.09.2014 обратилось в ООО «Парк Авеню» письмом № МКС/01/12852 о необходимости осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств объекта ПГТ «16-я Парковая 5». Согласно письменным пояснениям ПАО «МОЭСК» ответа на указанное обращение в ПАО «МОЭСК» не поступало, таким образом объем работ, предусмотренный техническими условиями № И-14-00-923835/102/МС, являющимися неотъемлемой частью договора, выполнить не представляется возможным в связи с тем, что в результате составления акта от 03.04.2015 ООО «Парк Авеню» отказало в опосредованном присоединении энергопринимающих устройств ПГТ «16-я Парковая 5», а исполнение Договора возможно, после подписания дополнительного соглашения № 1 к Договору и принятию к исполнению технические условия № И-15-00-924612/125/МС.

Вместе с тем, в соответствии с заключенным договором № МС-14-302-7357(923835), между ПАО «МОЭСК» и ПГТ «16-я Парковая 5» у ПАО «МОЭСК» существует обязанность по исполнению мероприятий по технологическому присоединению объектов Заявителя.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» не выполнило мероприятия по

технологическому присоединению энергопринимающих устройств ПГТ «16-я Парковая 5», расположенных на объекте по адресу: г. Москва, ул. 16-я Парковая, д. 5 в установленные Договором сроки.

Согласно документам, предоставленным в Московское УФАС России, ПАО «МОЭСК» не исполнило мероприятия, по технологическому присоединению, энергопринимающих устройств ПГТ «16-я Парковая 5», документов подтверждающих объективные причины невозможности исполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны ПАО «МОЭСК» в адрес Московского УФАС России не представлено.

Неисполнение ПАО «МОЭСК» надлежащим образом обязательств по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объекта ПГТ «16-я Парковая 5», привело к нарушению сроков технологического присоединения, установленных Правилами технологического присоединения и Договором, и тем самым повлекло ущемление интересов ПГТ «16-я Парковая 5».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России сделан вывод о нарушении ПАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением путем неисполнения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств ПГТ «16-я Парковая 5», расположенных на объекте по адресу: г. Москва, ул. 16-я Парковая, д. 5, к электрическим сетям ПАО «МОЭСК».

Согласно документам, представленным ПАО «МОЭСК», ПАО «МОЭСК» исполнило мероприятия по технологическому присоединению, 29.10.2015 на

объект было подано напряжение, а так же, были составлены: Акт разграничения границ эксплуатационной ответственности сторон № МКС/107.23/27090 Э от 10.07.2015, Акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон № МКС/107.23/27090 Б от 10.07.2015, Акт об осуществлении технологического присоединения № 1/МС-14-302-7357(923835) от 29.10.2015. Данные акты были подписаны со стороны ПГТ «16-я Парковая 5» и ПАО «МОЭСК».

На дату рассмотрения дела № 1-10-1430/77-15 ПАО «МОЭСК» осуществило технологическое присоединение энергопринимающих устройств ПГТ «16-я Парковая 5», расположенных на объекте по адресу: г. Москва, ул. 16-я Парковая, д. 5.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Установить в действиях ПАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113; фактический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению к электрическим сетям на территории г. Москвы (в границах присоединенной электрической сети) путем нарушения установленных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ПГТ «16-я Парковая 5», расположенных на объекте по адресу: г. Москва, ул. 16-я Парковая, д. 5, результатом которого явилось ущемление интересов ПГТ «16-я Парковая 5».

2. Прекратить рассмотрение дела № 1-10-1430/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства в связи с добровольным устранением ПАО «МОЭСК» нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии (.....)

Члены комиссии: (....)

(....)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.