

ООО «Перевал»

ул., Веткина, д. 4,
г. Москва, 127521

ПАО «Московская объединенная
электросетевая компания»

2-ой Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2,
г. Москва, 115114

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-1605/77-15

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «17» декабря 2015 года

В полном объеме решение изготовлено «__» декабря 2015 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:

(.....) - заместителя руководителя;

Членов комиссии:

(.....) - начальника отдела контроля за
соблюдением антимонопольного
законодательства хозяйствующими
субъектами;

(.....) - специалиста-эксперта отдела
контроля за соблюдением

антимонопольного законодательства
хозяйствующими субъектами;

(.....) - старшего специалиста 1 разряда
отдела контроля за соблюдением
антимонопольного законодательства
хозяйствующими субъектами;

(.....) - специалиста 1 разряда отдела
контроля за соблюдением
антимонопольного законодательства
хозяйствующими субъектами;

в присутствии представителей:

ПАО «МОЭСК» - (.....)(по доверенности от, №,)

в отсутствие представителя ООО «Перевал», уведомленного надлежащим образом, определением об отложении рассмотрения дела (исх. от 27.11.2015 № ОК/48023),

рассмотрев дело № 1-10-1605/77-15 по признакам нарушения ПАО «Московская объединённая электросетевая компания» (далее — ПАО «МОЭСК») (ИНН 5036065113; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ООО «Перевал» по вопросу нарушения ПАО «МОЭСК» Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а

также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила технологического присоединения) при осуществлении технологического присоединения по договору на технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО «Перевал», расположенных по адресу: г. Москва, ул. Веткина, д. 4, (далее - Объект) (вх. от 13.04.2015 № 12310).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-1605/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ПАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ОАО «МОЭСК» (протокол от 21.06.2007 № 4).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ОАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии и по присоединению к электрическим сетям.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому

присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Как указано в постановлении Президиума ВАС РФ от 08.09.2009 № 6057/09 по делу № А49-3724/2008-120а/21-АК, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ПАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

ПАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением годового Общего собрания акционеров ОАО «МОЭСК» (протокол от 29.06.2015 № 17).

Согласно пункту 1.1 Устава ПАО «МОЭСК», переименовано из

ОАО «МОЭСК».

13.07.2015 межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве в единый государственный реестр юридических лиц в отношении ПАО «МОЭСК» основной государственный регистрационный номер 1057746555811, ИНН/КПП 5036065113/772501001 внесена запись о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица.

Как следует из положения части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

Согласно пункту 18 Правил технологического присоединения, мероприятия по технологическому присоединению включают в себя, в том числе, осуществление сетевой организацией фактического присоединения

объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

Согласно пункту 19 Правил технологического присоединения, по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт об осуществлении технологического присоединения, акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя должны быть выполнены в течение одного года с даты заключения договора, а именно осуществлено фактическое присоединение Объекта, включен коммутационный аппарат (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»), составлены акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения.

Согласно пункту 16.3 Правил технологического присоединения обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

- сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

ООО «Перевал» является обществом с ограниченной ответственностью, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного общим собранием участников ООО «Перевал», протокол № 4 от 22.02.2013.

ООО «Перевал» на праве собственности принадлежит объект, расположенный по адресу: г. Москва, ул. Веткина, д. 4 (свидетельство о государственной регистрации права от 30.03.2012, серия 77-АН № 744301).

В целях увеличения максимальной мощности ранее присоединенных энергопринимающих устройств, расположенных на объекте по адресу: г. Москва, ул. Веткина, д. 4, комплекс объектов на земельном участке, ООО «Перевал» подало в ПАО «МОЭСК» заявку на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальной мощностью 300 кВт, зарегистрированную за № И-13-00-953981/103/МС от 19.12.2013 (далее - Заявка).

Ранее присоединенная мощность в точке присоединения: г. Москва, ул. Веткина, д. 4, согласно Заявке — 820 кВт.

24.01.2015 ПАО «МОЭСК» на основании заявки № И-13-00-953981/103/МС от 19.12.2013 направило в адрес ООО «Перевал» проект договора № И-13-00-953981/103/МС и технических условий № И-13-00-953981/103/103/МС.

04.02.2014 ООО «Перевал» направило в адрес ПАО «МОЭСК» письмо (вх. ПАО «МОЭСК» от 04.02.15 № И-14-00-903711/903), в котором предлагало в Технических условиях указать возможность выполнения подключения дополнительной мощности по существующим сетям от ТП 24902 и ВРУ 0.4 кВ (вх. от 04.05.2015 № 19248).

18.02.2014 ПАО «МОЭСК» в адрес ООО «Перевал» направило письмо (исх. ПАО «МОЭСК» от 18.02.2014 № МКС/01/2111), в котором указывало, что Технические условия № И-13-00-953981/103/103/МС оптимальны, и предлагало подписать договор о технологическом присоединении (вх. от 04.05.2015 № 19248).

15.04.2014 на основании Заявки между ПАО «МОЭСК» и ООО «Перевал» был заключен договор № МС-14-302-392(953981) от 15.04.2014 (далее -

Договор) и выданы технические условия от 19.12.2013 № И-13-00-953981/103/103/МС.

В соответствии с пунктом 11 технических условий № И-13-00-953981/103/103/МС от 19.12.2013, Заявитель осуществляет установку и монтаж нового ВРЩ 0.4 кВ, прокладку 4 КЛ до 1 кВ от ТП 10/0.4 кВ № 24902 до нового ВРЩ 0.4 кВ заявителя, рекомендуемым сечением КЛ до 1 кВ Апв...4*150 кв.мм. общей длиной прокладываемых КЛ 200 метров, ориентировочная длина кабельной трассы 50 метров; запрещается параллельная работа существующей ВРЩ вв. абонента и вв. 116762 ТП 24902 и нового ВРЩ ТП 10/0.4 кВ № 24902; запрещается установка перемычек в сооружаемой ВРЩ между существующей и новой ВРЩ Заявителя; нагрузку равномерно распределить по вводам и фазам.

21.04.2015 между ПАО «МОЭСК» и ООО «Перевал» было заключено дополнительное соглашение № 1 к Договору, согласно которому технические условия № И-13-00-953981/103/103/МС аннулированы, технические условия № МС-14-302-392(953981) от 15.04.2014 приняты к исполнению, а так же, срок исполнения мероприятий по технологическому присоединению продлен на 12 месяцев с момента подписания указанного дополнительного соглашения. Согласно техническим условиям от № МС-14-302-392(953981) (далее - Технические условия), мероприятия по технологическому присоединению осуществляются в два этапа. Согласно пункту 10 Технических условий, ПАО «МОЭСК» во втором этапе выполняет реконструкцию, оборудование и наладку ТП 10/0.4 кВ № 24902, установку трансформатора 2*1000 кВА, работы предусмотренные первым этапом у ПАО «МОЭСК» отсутствуют, согласно пункту 11 Технических условий в первой очереди Заявитель осуществляет установку и монтаж нового ВРЩ 0.4 кВ, прокладку 4 КЛ до 1 кВ от ТП 10/0.4 кВ № 24902 до нового ВРЩ 0.4 кВ заявителя рекомендуемым сечением КЛ до 1 кВ Апв...4*150 кв.мм. Общей длиной прокладываемых КЛ 200 метров, ориентировочная длина кабельной трассы 50 метров; запрещается параллельная

работа существующей ВРЩ вв. абонента и вв. 116762 ТП 24902 и нового ВРЩ ТП 10/0.4 кВ № 24902; запрещается установка перемычек в сооружаемой ВРЩ между существующей и новой ВРЩ Заявителя; нагрузку равномерно распределить по вводам и фазам, работы, предусмотренные второй очередью, выполняемые Заявителем — выполнение необходимых мероприятий для подключения мощности.

05.02.2015 ООО «Перевал» направило в адрес ПАО «МОЭСК» письмо, в котором указано, на то, что ООО «Перевал» исполнило мероприятия, предусмотренные техническими условиями № И-13-00-953981/103/103/МС и просило ПАО «МОЭСК» проинформировать ООО «Перевал» о планируемых сроках осуществления технологического присоединения. Следовательно, энергопринимающие устройства Заявителя были введены в эксплуатацию, по состоянию на 05.02.2015.

28.04.2015 между ПАО «МОЭСК» и ООО «Перевал» был составлен Акт о выполнении технических условий № 402 от 28.04.2015, в котором указывалось, что первый этап мероприятий по технологическому присоединению выполнен (вх. от 04.05.2015 № 19248).

15.05.2015 между ПАО «МОЭСК» и ООО «Перевал» был составлен Акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон от 15.05.2015 № МКС/106.5/1630Б, согласно которому, присоединяемая мощность составила 200 кВт, Акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон от 15.05.2015 № МКС/106.5/1630Э, составлен акт № МС-14-302-392(953981) от 15.05.2015 об осуществлении технологического присоединения, присоединяемая мощность — 200 кВт.

Вместе с тем, согласно Договору, максимальная мощность присоединяемых устройств должна составлять 300 кВт.

Согласно письменным пояснением ПАО «МОЭСК» (вх. от 04.06.2015 № 19248), введение в эксплуатацию энергопринимающих устройств заявителя,

которое предусмотрено вторым этапом Технических условий - декабрь 2016 года.

Правилами технологического присоединения не предусмотрена возможность продления срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет свыше 670 кВт.

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств физических лиц, по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет свыше 670 кВт (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения мощности), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности составляет 1 год в соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения.

Пунктом 5 Договора от 15.04.2014 установлен срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению, составляющий 1 год с даты заключения Договора.

Таким образом, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению по Договору от 15.04.2014 — 15.04.2015.

Согласно пункту 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им

настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с физическим лицом имеющим намерение осуществить технологическое присоединение по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет свыше 670 кВт (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Таким образом, обязанность по выполнению ПАО «МОЭСК» мероприятий по технологическому присоединению до границ участка ООО «Перевал», возложена на сетевую организацию Правилами технологического присоединения и Договором.

Согласно документам, представленным сторонами по делу, по истечению сроков, предусмотренных Договором и положениями Правил технологического присоединения, ПАО «МОЭСК» не выполнило комплекс работ, необходимых для технологического присоединения объекта ООО «Перевал», и технологическое присоединение Объекта ООО «Перевал» к электрическим сетям не осуществлено. Документов, подтверждающих выполнение со стороны сетевой организации обязанностей по технологическому присоединению, в адрес Московского УФАС России не представлено.

Вместе с тем, в соответствии с Договором, заключенным между ПАО «МОЭСК» и ООО «Перевал», у ПАО «МОЭСК» существует обязанность

по исполнению мероприятий по технологическому присоединению объекта Заявителя.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» не выполнило мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «Перевал», расположенных на объекте по адресу: г. Москва, ул. Веткина, д. 4, в установленные Правилами технологического присоединения и Договором сроки, документов подтверждающих объективные причины невозможности исполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны ПАО «МОЭСК» в адрес Московского УФАС России не представлено.

Согласно документам, предоставленным в Московское УФАС России, ПАО «МОЭСК» не исполнило мероприятия, по технологическому присоединению, энергопринимающих устройств ООО «Перевал».

Неисполнение ПАО «МОЭСК» надлежащим образом обязательств по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объекта ООО «Перевал» привело к нарушению сроков технологического присоединения, установленных Правилами технологического присоединения и Договором, и тем самым повлекло ущемление интересов ООО «Перевал».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России сделан вывод о нарушении ПАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением путем неисполнения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств ООО «Перевал», расположенных на объекте по адресу: г. Москва,

ул. Веткина, д. 4, к электрическим сетям ПАО «МОЭСК».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Установить в действиях ПАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113; фактический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению к электрическим сетям на территории г. Москвы (в границах присоединенной электрической сети) путем нарушения установленных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «Перевал», расположенных на объекте по адресу: г. Москва, ул. Веткина, д. 4, результатом которого явилось ущемление интересов ООО «Перевал».

2. Выдать ПАО «МОЭСК» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии (.....)

Члены комиссии: (.....)

(.....)

(.....)

(.....)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в

арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.