

ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ»

ул. Стрелецкая, д. 3,
г. Москва, 127018

ООО «Автолекс»

ул. Дубининская, д. 85, стр. 17,
г. Москва, стр. 17

ПАО «Московская объединенная
электросетевая компания»

2-й Павелецкий пр-д, д. 3, стр. 2,
Москва, 115114

ПАО «Мосэнергосбыт»

ул. Вавилова, д.9,
г. Москва, 117312

РЕШЕНИЕ

по делу № 7-00-103/77-15 о нарушении
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 04 декабря 2015 года
В полном объеме решение изготовлено 31 декабря 2015 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении
антимонопольного законодательства в составе:

Председателя
комиссии:

(...)- заместителя руководителя;

Членов комиссии:

(...) - начальника отдела контроля за соблюдением
антимонопольного законодательства
хозяйствующими субъектами,

(...) - заместителя начальника правового отдела;

(...) - специалиста 1 разряда отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;
(...) - старшего специалиста 1 разряда отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами,

в присутствии представителей:

ООО «Автолекс» - (...). (по доверенности от 17.07.2015 № б/н),

ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ» - (...) (доверенность от 20.05.2015 № 765),
- (...) (доверенность от 28.08.2015 № 1073),

ПАО «Мосэнергосбыт» - (...) (доверенность от 12.11.2015 № 91-09-704),

ПАО «МОЭСК» - (...) (доверенность от 23.09.2014 № б/н);

рассмотрев дело № 7-00-103/77-15 по признакам нарушения ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ» (адрес: 127018, г. Москва, ул. Стрелецкая, д. 3) пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861, выразившегося в препятствовании перетоку электрической энергии на энергопринимающие устройства объекта ООО «Автолекс», расположенного по адресу: г. Москва, ул. Дубнинская, д. 85, стр. 18,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ООО «Автолекс» на действия ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ», выразившиеся в препятствовании перетоку электрической энергии на энергопринимающие устройства объекта ООО «Автолекс», расположенного по адресу: г. Москва, ул. Дубнинская, д. 85, стр. 18, (вх. от 21.04.2015 № 13508).

Согласно части 3 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в целях предупреждения создания дискриминационных условий могут устанавливаться федеральным законом или нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации правила недискриминационного доступа на товарные рынки и (или) к товарам,

производимым или реализуемым субъектами естественных монополий, регулирование деятельности которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», а также к объектам инфраструктуры, используемым этими субъектами естественных монополий непосредственно для оказания услуг в сферах деятельности естественных монополий.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, таким образом, Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, являются составной частью антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», на антимонопольный орган возложен контроль за соблюдением правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и услугам администратора торговой системы, в территориальных границах города Москвы.

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 7-00-103/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр лекарственного обеспечения департамента здравоохранения города Москвы» является некоммерческой организацией. ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией ИФНС России № 46 по г. Москве 01.01.2008, за основным государственным регистрационным номером 1027700400100, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7720023269/771501001. Место нахождения организации: 127018, г. Москва, ул. Стрелецкая, д. 3.

В соответствии с приказом Департамента здравоохранения города Москвы от 22.04.2015 Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Центр лекарственного обеспечения и контроля качества Департамента

здравоохранения города Москвы» переименовано в Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Центр лекарственного обеспечения Департамента здравоохранения города Москвы» (далее – ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ»).

ООО «Автолекс» владеет на праве собственности объектами, расположенными по адресам: г. Москва, ул. Дубининская, д. 85, стр. 18 (свидетельство о государственной регистрации права от 18.01.2008 серия 77 АЖ № 495876).

Согласно статье 26 Федерального закона Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

В соответствии с актом по разграничению балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности электроустановок и сооружений напряжений свыше 1000 В между 21 район МКС МОСЭНЕРГО (Филиал (ПАО «МОЭСК»)) и ГУП «Аптечный склад № 1» (Потребителем (ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ»)), электроснабжение Потребителя осуществляется от трансформаторной подстанции № 23186; границей балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности электроустановок между Филиалом и Потребителем является: кабельные наконечники в/н в ТП № 18677; электрооборудование КЛ-10 вК от ТП № 18677 — 23186 и ТП № 23186. Согласно Разрешению на присоединение мощности к сети ОАО «Московская городская электросетевая компания» (ПАО «МОЭСК») от 30.08.2005 № 418-17-21р/7137, ООО «Автолекс» является субабонентом ГУП «Аптечный склад № 1» (ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ»).

Согласно акту о технологическом присоединении энергопринимающих устройств нежилого помещения ООО «Автолекс» от 19.06.2015 № 1/И-14-00-955828/105/МС, а также акту разграничения границ балансовой принадлежности от 19.06.2015 № МКС/105.21/3916Б, акту разграничения эксплуатационной ответственности сторон от 19.06.2015 № МКС/105.21/3916Э Объект ООО «Автолекс» имеет надлежащее технологическое присоединение.

Согласно акту о технологическом присоединении энергопринимающих устройств нежилого помещения ООО «Автолекс» от 19.06.2015 № 1/И-14-00-955828/105/МС, точкой присоединения являются наконечники КЛ 0,4 в ТП № 23186, принадлежащей ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ».

Таким образом, энергопринимающие устройства принадлежащего на праве собственности нежилого помещения ООО «Автолекс» имеют опосредованное технологическое присоединение к электрическим сетям сетевой организации.

Между ООО «Автолекс» и ОАО «Мосэнергосбыт» заключен и действует договор энергоснабжения от 01.01.2007 № 46112663. Адрес поставки

электрической энергии по данному договору - г. Москва, ул. Дубининская, д. 85.

По смыслу статьи 539 Гражданского кодекса Российской Федерации, подача потребителю электрической энергии невозможна без наличия присоединенной электрической сети.

Таким образом, можно сделать вывод об опосредованном технологическом присоединении энергопринимающих устройств объекта ООО «Автолекс», расположенного по адресу: г. Москва, ул. Дубининская, д. 85, стр. 18, через электрические сети ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ» к электрическим сетям ПАО «МОЭСК».

Согласно приложению № 2 к договору энергоснабжения от 01.01.2007 № 46112663, заключенного между ООО «Автолекс» и ПАО «Мосэнергосбыт», разрешенная мощность объекта ООО «Автолекс», расположенного по адресу: г. Москва, ул. Дубининская, д. 85, стр. 18, составляет 165 кВт.

В соответствии с Актом о приеме-передаче здания (сооружения) от 30.06.2015 № 00000000197 трансформаторная подстанция № 23186, от которой осуществлено технологическое присоединение энергопринимающих устройств объекта ООО «Автолекс», находится на балансе ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ».

Согласно имеющимся материалам, ГБУЗ «ЦЛО и КК ДЗ г. Москвы» письмом (исх. от 17.03.2015 № 708) уведомило ООО «Автолекс» о том, что 28.04.2015 ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ» будет вынуждено прекратить подачу электроэнергии для нужд ООО «Автолекс» через трансформаторную подстанцию № 23186, так как оборудование данной трансформаторной подстанции планируется использовать для улучшения качества электроснабжения аптечного склада № 2 ГБУЗ «ЦЛО и КК ДЗ г. Москвы».

Согласно заявлению ООО «Автолекс» (вх. от 21.04.2015 № 13508), ООО «Автолекс» письмом (исх. от 16.04.2015 № 16-04/2015-1) уведомило ГБУЗ «ЦЛО и КК ДЗ г. Москвы» об отсутствии напряжения на фазах А и В луча «А» щита ВРУ ООО «Автолекс» (вх. от 22.06.2015).

Со своей стороны, ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ» отказывается проводить необходимые ремонтные работы, ссылаясь на то, что ООО «Автолекс» является единственным потребителем электроэнергии, получающий питание от ТП № 23186, и ремонт данной ТП в интересах только ООО «Автолекс» (вх. от 22.06.2015).

В целях подтверждения факта прекращения подачи электрической энергии на энергопринимающие устройства ООО «Автолекс», расположенные на объекте по адресу: г. Москва, ул. Дубининская, д. 85, стр. 18, ПАО «Мосэнергосбыт» провело проверку узлов учета ООО «Автолекс». Место установки проверяемого прибора учета: ВРУ ООО «Автолекс». В ходе данной проверки было установлено, что в распределительном устройстве напряжение на фазе «А» составляет 11 В, на фазе «В» - 36 В и на фазе «С» - 236 В. По окончании проверки составлен Акт инструментальной проверки узла учета от 16.07.2015 (вх. от 27.11.2015 № 43697).

В соответствии с письменными пояснениями ПАО «Мосэнергосбыт» (вх. от 27.11.2015 № 43697), снижение качества и надежности поставки электрической энергии в отношении ООО «Автолекс» произошли по причинам, связанным с эксплуатацией объектов электросетевого хозяйства ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ», через которые энергопринимающие устройства ООО «Автолекс» присоединены к электрическим сетям сетевой организации.

В соответствии с письмом от 27.10.2014 № 1721, направленным ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ» в адрес ООО «Автолекс», ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ» просило ООО «Автолекс» в срок до 6 (шести) месяцев заключить новый договор энергоснабжения и договор купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) от гарантирующего поставщика, исключая возможность поставки электроснабжения от ТП № 23186; на период до 01.03.2015 ООО «Автолекс» необходимо заключить трехсторонний договор на ремонт и техническое обслуживание оборудования ТП №23186 специализированной организацией, а также договор аренды оборудования ТП № 23186 с ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ» (вх. от 27.08.2015 № 30687).

В соответствии с письмом ООО «Автолекс» в адрес ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ» от 16.04.2015 № 16-04/2015-1, для возобновления энергоснабжения объекта ООО «Автолекс» необходимо произвести комплекс мероприятий по выявлению и устранению неисправности, при этом возникает необходимость осмотра низкой стороны трансформаторной подстанции № 23186. Также в указанном письме ООО «Автолекс» просило ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ» допустить сотрудников ООО «Элтранс» для визуального осмотра и проверки работоспособности фидеров.

Вместе с тем, ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ» для осуществления допуска сотрудников ООО «Элтранс» к оборудованию низкой стороны ТП № 23186 направило в адрес ООО «Автолекс» трехсторонний договор на оказание услуг по производству комплекса мероприятий, связанных с выявлением и устранением неисправностей энергопринимающих устройств ТП № 23186, находящихся по адресу: г. Москва, ул. Дубнинская, д. 85, между ООО «Автолекс», ООО «ЭЛТРАНС» и ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ» (исх. ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ» от 23.04.2015 № 1371, от 25.06.2015 № 2223) (вх. от 31.08.2015 № 31103). В указанном договоре ООО «Автолекс» значится как Плательщик. Согласно пункту 1.1 указанного договора, Плательщик (ООО «Автолекс») оплачивает результат выполненных работ по настоящему договору с целью дарения (пожертвования), для обеспечения выполнения Заказчиком (ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ») уставных целей.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», соблюдения требований о поддержании в надлежащем техническом состоянии оборудования и устройств, установленных в соответствии с выданными техническими условиями, носит длящийся характер и является обязательным для сторон после выполнения мероприятий технологическому присоединению. Так как электрооборудование (ТП № 23186)

находится на балансе ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ», то учреждение отвечает за его надлежащее техническое состояние.

Кроме того, ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ» направило в адрес ПАО «МОЭСК» письмо от 29.06.2015 № 2254 (вх. ПАО «МОЭСК» от 29.06.2015 № И-15-00-934738/903/МС) (вх. от 22.09.2015 № 33972), в котором сообщается, что в настоящее время к трансформаторной подстанции № 23186 присоединены энергопринимающие устройства ООО «Автолекс» и для обеспечения электроэнергией Аптечного склада ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ» ТП № 23186 не используется. Наличие на территории ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ» трансформаторной подстанции, используемой другим юридическим лицом (ООО «Автолекс»), серьезно усложняет возможность выполнения необходимых требований по охране территории Аптечного склада. В связи с нецелесообразностью дальнейшего использования и отсутствием возможности несения затрат по поддержанию эксплуатационных свойств ТП № 23186 прошу начать процедуру вывода из эксплуатации оборудования вышеуказанной трансформаторной подстанции.

В ответ на указанное письмо, ПАО «МОЭСК» направило письмо от 28.07.2015 № МКС/01/11205 в адрес ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ» о том, что вопрос вывода из эксплуатации ТП № 23186 может быть решен в рамках рассмотрения заявки на вынос энергетического объекта; ПАО «МОЭСК» предложило подать указанную заявку на вынос энергетического объекта по установленной форме (вх. от 22.09.2015 № 33972). Информации о подаче заявки ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ» в адрес ПАО «МОЭСК» на вывод из эксплуатации ТП № 23186 в Московском УФАС России не имеется.

Согласно письменным пояснениям ПАО «МОЭСК» (вх. от 30.11.2015 № 43910), и акту разграничения границ балансовой принадлежности сторон от 19.06.2015 № МКС/105.21/3916Б, составленному в отношении объекта ООО «Автолекс», расположенному по адресу: г. Москва, ул. Дубнинская, д 85, стр. 18, в эксплуатации ПАО «МОЭСК» находится сборка 10 кВ ТП № 18677; сборка н/н 0,4 ТП № 23186 и 2 КЛ 10 кВ, ТП № 23186 находятся в эксплуатации ГБУЗ «ЦЛО и ДЗМ»; 2 КЛ 0,4 кВ, ВРУ 0,4 кВ находится в эксплуатации ООО «Автолекс». Согласно акту по разграничению балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности электроустановок сооружений напряжением свыше 1000 В между 21 район МКС МОСЭНЕРГО (ПАО «МОЭСК») и ГУП «Аптечный склад № 1» (ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ»), кабельные линии в ТП -23186 находятся в эксплуатации ООО «Автолекс». Таким образом, границы балансовой принадлежности сторон установлены на конечниках КЛ 10 кВ в ТП № 18677 - вв. абонента (ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ») и на конечниках КЛ 0,4 кВ в сборке н/н ТП № 23186 - ВРУ ООО «Автолекс».

На дату 04.12.2015 документы, подтверждающие возобновление энергоснабжения объекта ООО «Автолекс», расположенного по адресу: г. Москва, ул. Дубнинская, д. 85, стр. 18, ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ» не представило.

Таким образом, установлен факт препятствования перетоку электрической энергии объекта ООО «Автолекс» путем несовершения действий по ремонту электрооборудования, посредством которого осуществляется энергоснабжение объекта ООО «Автолекс», что привело к прекращению подачи электрической энергии на объект ООО «Автолекс», расположенный по адресу: г. Москва, ул. Дубнинская, д. 85, стр. 18.

Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 04 мая 2012 г. № 442 (далее — Правила № 442), устанавливают основы регулирования отношений, связанных с введением полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителями электрической энергии (мощности) - участниками оптового и розничных рынков электрической энергии (далее - потребители), в том числе его уровня (далее - ограничение режима потребления), которое предполагает прекращение подачи электрической энергии (мощности) потребителям или сокращение объемов потребления электрической энергии (мощности).

По смыслу указанных Правил № 442, инициаторами введения полного и (или) частичного ограничения режима потребления могут быть: гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация), сетевая организация, организация коммерческой инфраструктуры оптового рынка, орган государственного энергетического надзора.

Согласно части 4 статьи 26 Федерального закона от 26.02.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике», сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства.

Согласно пунктам 3, 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 г. № 861

недискриминационный доступ к услугам по передаче электрической энергии предусматривает обеспечение равных условий предоставления указанных услуг их потребителям независимо от организационно-правовой формы и правовых отношений с лицом, оказывающим эти услуги, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Действия ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ» по препятствованию электроснабжению объекта ООО «Автолекс», расположенного по адресу: г. Москва, ул. Дубнинская, д. 85, стр. 18, ущемляют интересы ООО «Автолекс» ввиду невозможности использования указанного объекта по назначению.

На основании изложенного, Комиссией сделан вывод о нарушении ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ» пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 путем препятствования перетоку электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ» на энергопринимающие устройства объекта ООО «Автолекс», расположенного по адресу: г. Москва, ул. Дубнинская, д. 85, стр. 18, что повлекло за собой ущемление интересов ООО «Автолекс».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Установить в действиях ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ» факт нарушения пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, выразившегося в препятствовании перетоку электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ» на энергопринимающие устройства объекта ООО «Автолекс», расположенного по адресу: г. Москва, ул. Дубнинская, д. 85, стр. 18, ООО «Автолекс».

2. Выдать ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии: (...)

Члены комиссии: (...)

(...)

(...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)