

ООО «Премиум-Проект»

Сретенский туп, д. 2,
г. Москва, 107045

ПАО «Московская объединенная
электросетевая компания»

2-ой Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2,
г. Москва, 115114

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-1781/77-15

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «14» декабря 2015 года

В полном объеме решение изготовлено «30» декабря 2015 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:

(...) - заместителя руководителя;

Членов комиссии:

(...)- начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;

(...) - специалиста-эксперта отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;

(...) — специалист 1 разряда отдела контроля за соблюдением

антимонопольного законодательства
хозяйствующими субъектами;

в присутствии представителей:

ПАО «МОЭСК» – (...) (по доверенности от 03.02.2014
№ б/н),
– (...) (по доверенности от 23.09.2014
№ б/н),

в отсутствие представителя ООО «Премиум Проект», уведомленного надлежащим образом определением об отложении дела № 1-10-1781/77-15 (исх. от 01.12.2015 № ОК/48580),

рассмотрев дело № 1-10-1781/77-15 по признакам нарушения ОАО «Московская объединённая электросетевая компания» (далее — ОАО «МОЭСК») (ИНН 5036065113; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России из ФАС России поступило заявление ООО «Премиум-Проект» по вопросу нарушения ОАО «МОЭСК» Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила технологического присоединения) при исполнении договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО «Премиум-Проект», расположенных по адресу: г. Москва, ул. Большая Якиманка, д. 6 (вх. от 29.07.2015 № 26964).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-1781/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ОАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою

деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ОАО «МОЭСК» (протокол от 29.06.2015 № 17).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ОАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии и по присоединению к электрическим сетям.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Как указано в постановлении Президиума ВАС РФ от 08.09.2009 № 6057/09 по делу № А49-3724/2008-120а/21-АК, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому

присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ОАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

ПАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением годового Общего собрания акционеров ОАО «МОЭСК» (протокол от 29.06.2015 № 17).

Согласно пункту 1.1 Устава ПАО «МОЭСК», переименовано из ОАО «МОЭСК».

13.07.2015 межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве в единый государственный реестр юридических лиц в отношении ПАО «МОЭСК» основной государственный регистрационный номер 1057746555811, ИНН/КПП 5036065113/772501001 внесена запись о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица.

Как следует из положения части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

ООО «Премиум Проект» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава. Внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией ИФНС России № 46 по г. Москве, за основным государственным регистрационным

номером 1137746935655, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7708798830/770801001.

Согласно Свидетельству о государственной регистрации права от 29.11.2013 серия 77 АР № 121210, нежилое здание площадью 875,3 кв.м., расположенное по адресу: г. Москва, ул. Большая Якиманка, д. 6, находится в собственности ООО «Премиум Проект».

Технологическое присоединение нежилого здания, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Большая Якиманка, д. 6, подтверждается разрешением от 22.05.2007 № МГЭСК/17/1р/7020, актом разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности электроустановок и сооружений напряжением до 1000 В от 03.02.2014 № МКС/104.1/3774.

В целях увеличения мощности энергопринимающих устройств, расположенных на объекте по адресу: г. Москва, ул. Большая Якиманка, д. 6, нежилое здание, ООО «Премиум Проект» подало в ОАО «МОЭСК» заявку на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальной мощностью 100 кВт, зарегистрированную 05.03.2014 за № И-14-00-908681/103/МС.

По результатам рассмотрения указанной заявки между ООО «Премиум Проект» и ОАО «МОЭСК» 08.04.2014 заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № МС-14-302-2039(908681), предметом которого является осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств ООО «Премиум Проект», расположенных на объекте по адресу: г. Москва, ул. Большая Якиманка, д. 6 (далее — Объект), и выданы технические условия от 08.04.2014 № И-14-00-908681/103/МС, являющиеся неотъемлемым приложением к договору от 08.04.2014 № МС-14-302-2039(908681).

Размер платы за технологическое присоединение, рассчитанный в соответствии с постановлением Региональной энергетической комиссии города Москвы от 27.12.2013 № 460-тпэ, составил 605 287,62 (шестьсот пять тысяч двести восемьдесят семь) рублей 62 копеек, в том числе НДС (18%) 92 332 (девятьсот две тысячи триста тридцать два) рубля 01 копеек.

В соответствии с пунктом 11 договора от 08.04.2014 № МС-14-302-2039(908681), Заявителем внесена оплата согласно графику платежей в размере 90 793,14 рублей (включая НДС) и 181 586,29 рублей (включая НДС), что подтверждается платежными поручениями от 09.04.2014 № 38, платежным поручением от 04.06.2014 № 53 (вх. от 29.07.2015 № 26964).

Пунктом 5 договора от 08.04.2014 № МС-14-302-2039(908681) об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям срок осуществления технологического присоединения составил 1 год.

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет менее 670 кВт, если более короткие сроки не предусмотрены соответствующей инвестиционной программой или соглашением сторон составляет 1 год, в соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения.

Таким образом, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению по Договору от 08.04.2014 — 08.04.2015.

Согласно пункту 18 Правил технологического присоединения, мероприятия по технологическому присоединению включают в себя, в том числе осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

Согласно пункту 19 Правил технологического присоединения, по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт разграничения балансовой принадлежности сторон акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения и акт согласования технологической и (или) аварийной брони.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя должны быть выполнены в течение 1 года с даты заключения договора, а именно выполнены мероприятия по фактическому присоединению, составлен акт разграничения балансовой принадлежности сторон, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения.

Согласно пункту 16.3 Правил технологического присоединения обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

- сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка,

на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

По истечению срока 1 год для исполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ПАО «МОЭСК» направило в адрес «Премиум-Проект», дополнительное соглашение № 1 к договору от 08.04.2014 № МС-14-302-2039(908681), согласно которому срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению предложено продлить до июля 2015 года (вх. от 29.07.2015 № 26964, вх. от 07.09.2015 № 31961). Указанное дополнительное соглашение было подписано Заявителем.

Вместе с тем, Правилами технологического присоединения не предусмотрена возможность продления срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет менее 670 кВт.

В соответствии с техническими условиями от 08.04.2014 № И-14-00-908681/103/МС, мощность выделяется к дополнительно ранее разрешенной мощности здания (разрешение от 22.05.2007 № МГЭСК/17/1р/7020, 75 кВт/50 кВА).

Согласно пункту 10.1 технических условий от 08.04.2014 № И-14-00-908681/103/МС, ПАО «МОЭСК» выполняет: мероприятия по усилению электрической сети, выполняемые ПАО «МОЭСК» за счет средств платы за технологическое присоединение и необходимые для осуществления технологического присоединения; прокладку 2-х КЛ до 1 кВ от ТП 10/0,4 кВ № 24426 А,Б до ВРЩ 0,4 кВ Заявителя; сечение КЛ до 1 кВ Апв... 4x120 мм. куб.; общая длина прокладываемых КЛ до 1 кВ составляет 200 м; ориентировочная средняя длина кабельной трассы 100м.

Согласно пункту 10.2 технических условий от 08.04.2014 № И-14-00-908681/103/МС, мероприятия по усилению электрической сети, выполняемые ПАО «МОЭСК» за счет средств инвестиционной составляющей тарифа на передачу электрической энергии и необходимые для осуществления технологического присоединения не требуются.

Согласно пункту 11 технических условий от 08.04.2014 № И-14-00-908681/103/МС, Заявитель осуществляет строительство ВРЩ 0,4 кВ (количество и место установки оборудования определить проектом; запрещается параллельная работа существующего ВРЩ 0,4 кВ здания и нового ВРЩ 0,4 кВ Заявителя, сооружаемого по ТУ; нагрузку равномерно

распределить по вводам и фазам.

В соответствии с письмом от 04.08.2014 № 010, направленным ООО «Премиум Проект» в адрес ПАО «МОЭСК» (вх. ПАО «МОЭСК от 05.08.2014 № МКС/181/4037), письмом от 14.07.2015 № 21 (вх. ПАО «МОЭСК от 14.07.2015 № И-5-00-937913/903/МС) ООО «Премиум Проект» уведомило ПАО «МОЭСК» об исполнении обязательств со своей стороны (вх. от 29.07.2015 № 26964, от 31.08.2015 № 30986, от 07.09.2015 № 31961).

Согласно документам, представленным сторонами по делу, несмотря на истечение сроков, предусмотренных договором от 08.04.2014 № МС-14-302-2039(908681) и положениями Правил технологического присоединения, в редакции, действующей на момент заключения Договора, ПАО «МОЭСК» не выполнило комплекс работ необходимых для технологического присоединения объекта ООО «Премиум Проект» и технологическое присоединение объекта ООО «Премиум Проект» к электрическим сетям не осуществлено. Документов, подтверждающих выполнение со стороны сетевой организации обязанностей в адрес Московского УФАС России не представлено (вх. от 31.08.2015 № 30986, от 23.11.2015 № 42778, от 10.12.2015 №45980).

По истечению срока, установленного для исполнения мероприятий по технологическому присоединению объекта Заявителя, 04.09.2015 ООО «Премиум Проект» направило в адрес ПАО «МОЭСК» письмо, в соответствии с которым, согласно пункту 1 договора от 08.04.2014 № МС-14-302-2039(908681) максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств составляет 100 кВт, которые на основании пункта 3, подпункта 10.1.1 технических условий от 08.04.2014 № И-14-00-908681/103/МС будут дополнительно выделены к ранее разрешенной мощности здания (разрешение от 22.05.2007 № МГЭСК/17/1р/7020, 75 кВт/50 кВА). Следовательно, ранее разрешенная мощность 75 кВт/50 кВА останется неизменной — присоединенной к существующему ВРЩ 0,4 кВ и дополнительно выделяемая мощность энергопринимающих устройств 100 кВт — присоединяются к новому ВРЩ 0,4 кВ, таким образом в здании появляются два ВРЩ 0,4 кВ, параллельная работа которых запрещается пунктом 11.2 технических условий от 08.04.2014 № И-14-00-908681/103/МС. На основании вышеизложенного, Заявитель просил ПАО «МОЭСК» рассмотреть корректировку технических условий от 08.04.2014 № И-14-00-908681/103/МС к договору от 08.04.2014 № МС-14-302-2039(908681) с демонтажом

существующего ВРЩ 0,4 кВ и существующих кабельных линий и переводом ранее разрешенной мощности 75 кВт/50 кВА в новый ВРЩ 0,4 кВ Заявителя от ТП 10/04 кВт № 24426.

ПАО «МОЭСК», рассмотрев письмо ООО «Премиум Проект» о корректировке технических условий от 08.04.2014 № И-14-00-908681/103/МС, письмом от 17.09.2015 № МКС/01/13600 сообщило, что, в связи с тем, что перевод ранее выделенной мощности 75 кВт/50 кВА по разрешению от 22.05.2007 № МГЭСК/17/1р/7020 на вновь сооружаемый ВРЩ 0,4 кВ является одним из существенных изменений договора, корректировка технических условий от 08.04.2014 № И-14-00-908681/103/МС не представляется возможной, также ПАО «МОЭСК» уведомило ООО «Премиум Проект» о необходимости подачи обращения на расторжение договора на технологическое присоединение от 08.04.2015 № МС-14-302-2039(908681), после этого следовало подать новую заявку на осуществление технологического присоединения со всеми требующимися данными и сведениями (вх. от 23.11.2015 № 42778).

Письмом от 05.11.2015 № 56, направленным ООО «Премиум Проект» в адрес ПАО «МОЭСК», просило ПАО «МОЭСК» расторгнуть договор от 08.04.2014 № МС-14-302-2039(908681) на осуществление технологического присоединения объекта ООО «Премиум Проект», расположенный по адресу: г. Москва, ул. Большая Якиманка, д. 6., в связи с необходимостью изменения объема присоединяемой мощности и точки подключения ранее присоединенных энергопринимающих устройств (вх. ПАО «МОЭСК» от 05.11.2015 № И-15-00-961704/903/МС) (вх. от 09.11.2015 № 40540).

Довод ПАО «МОЭСК» о том, что Заявитель был инициатором расторжения договора от 08.04.2014 № МС-14-302-2039(908681) отклонен Комиссией, так как основанием расторжения договора от 08.04.2014 № МС-14-302-2039(908681) послужил отказ ПАО «МОЭСК» от корректировки технических условий от 08.04.2014 № И-14-00-908681/103/МС в части работ, выполняемых ПАО «МОЭСК», предусмотренных пунктом 10 договора от 08.04.2014 № МС-14-302-2039(908681).

09.11.2015 договор от 08.04.2015 № МС-14-302-2039(908681) был расторгнут по соглашению сторон (вх. от 09.11.2015 № 40540).

Заявка ООО «Премиум Проект» на заключение нового договора на технологическое присоединение объекта, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Большая Якиманка, д. 6, зарегистрирована в ПАО «МОЭСК» 09.11.2015 № И-15-00-962371/103/МС.

По результатам рассмотрения указанной заявки, аналогично первой заявке от 05.03.2014 за № И-14-00-908681/103/МС на технологическое присоединение энергопринимающих устройств ООО «Премиум Проект», расположенных на объекте по адресу: г. Москва, ул. Большая Якиманка, д. 6, между ООО «Премиум Проект» и ПАО «МОЭСК» 17.11.2015 заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № МС-14-302-12371(962371) и выданы технические условия от 17.11.2015 № И-15-00-962371/103/МС, являющиеся неотъемлемым приложением к договору от 17.11.2015 № МС-14-302-12371(962371).

Договор от 17.11.2015 № МС-14-302-12371(962371) был подписан сторонами с протоколом разногласий, согласно которому пункт 5 указанного договора принят в редакции Заявителя, а именно срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению — декабрь 2015 года, пункт 6 Приложения № 1 «Технические условия от 17.11.2015 № И-15-00-962371/103/МС» принят в редакции Заявителя, а именно, согласно указанному пункту год ввода в эксплуатацию энергопринимающих устройств Заявителя 2015 год (вх. от 23.11.2015 № 42778).

Размер платы за технологическое присоединение, рассчитанный в соответствии с постановлением Региональной энергетической комиссии города Москвы от 27.08.2015 № 199-тпэ, составил 409 740 (четыреста девять тысяч семьсот сорок) рублей 84 копейки, в том числе НДС (18%) 62 502 (шестьдесят две тысячи пятьсот два) рубля 84 копейки.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» не выполнило мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «Премиум Проект», расположенных на объекте по адресу: г. Москва, ул. Большая Якиманка, д. 6, в установленные договором от 08.04.2014 № МС-14-302-2039(908681) и Правилами технологического присоединения сроки, а именно не осуществило фактическое присоединение Объекта, включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»), не составило акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения.

Неисполнение ПАО «МОЭСК» надлежащим образом обязательств по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Объекта ООО «Премиум Проект», установленных Правилами технологического

присоединения и договором от 08.04.2014 № МС-14-302-2039(908681), повлекло ущемление интересов ООО «Премииум Проект».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России сделан вывод о нарушении ПАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением путем неисполнения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств ООО «Премииум Проект», расположенных на объекте по адресу: г. Москва, ул. Большая Якиманка, д. 6, к электрическим сетям ПАО «МОЭСК».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Установить в действиях ПАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113; фактический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению к электрическим сетям ПАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью), путем нарушения установленных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «Премииум Проект», расположенных на объекте по адресу: г. Москва, г. Москва, ул. Большая Якиманка, д. 6, результатом которого явилось ущемление интересов ООО «Премииум Проект».

2. Выдать ПАО «МОЭСК» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии (...)

Члены комиссии: (...)

(...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)