

(...)

ПАО «Московская объединенная электросетевая компания»

2-ой Павелецкий проезд, д. 3,
стр. 2, г. Москва, 115114

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-1915/77-15

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «01» декабря 2015 года

В полном объеме решение изготовлено «__» декабря 2015 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:

(...) - заместителя руководителя;

Членов комиссии:

(...) - начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;

(...) - специалиста-эксперта отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;

(...)- специалиста 1 разряда отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами,

в присутствии представителей:

(...)

– (...) (по доверенности от 09.08.2015 серия 77 АБ № (...)),

– (...) (по доверенности от 09.08.2015 серия 77 АБ №(...))

ПАО «МОЭСК»

– (...) (по доверенности от
17.04.2015 № 46),

рассмотрев дело № 1-10-1915/77-15 по признакам нарушения ПАО «Московская объединённая электросетевая компания» (далее — ПАО «МОЭСК») (ИНН 5036065113; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление (...) по вопросу нарушения ПАО «МОЭСК» правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила технологического присоединения) при осуществлении мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (...) расположенных по адресу: (...) (вх. от 28.09.2015 № 34721).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-1915/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ОАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ОАО «МОЭСК» (протокол от 21.06.2007 № 4).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ОАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии и по присоединению к электрическим сетям.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с

целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Как указано в постановлении Президиума ВАС РФ от 08.09.2009 № 6057/09 по делу № А49-3724/2008-120а/21-АК, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ОАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ОАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

ПАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением годового Общего собрания акционеров ОАО «МОЭСК» (протокол от 29.06.2015 № 17).

Согласно пункту 1.1 Устава ПАО «МОЭСК», переименовано из ОАО «МОЭСК».

13.07.2015 межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве в единый государственный реестр юридических лиц в отношении ПАО «МОЭСК» основной государственный регистрационный номер 1057746555811, ИНН/КПП 5036065113/772501001 внесена запись о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица.

Как следует из положения части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий,

необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

(...)на праве собственности принадлежит земельный участок, расположенный по адресу:(...) что подтверждается свидетельством о государственной регистрации от 24.04.2012 серия (...).

В целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: (...), (...) 05.08.2014 подала в ПАО «МОЭСК» заявку на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальной мощностью 15 кВт, зарегистрированную за № И-14-00-936128/102/НМ. По результатам рассмотрения указанной заявки между (...) и ПАО «МОЭСК» 20.01.2015 заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № НМ-14-354-1914(936128) (далее - Договор), предметом которого является осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств (...), расположенных на комплексе объектов на земельном участке по адресу(...), (далее - Объект) и выданы технические условия № НМ-14-202-2374(936128/102/НМ), являющиеся неотъемлемым приложением к Договору.

Заявителем 19.01.2015 внесена плата за технологическое присоединение, согласно пункту 10 Договора в размере 550 рублей, в том числе НДС (18 %) - 83,9 (восемьдесят три рубля 90 копеек) (вх. от 05.11.2015 № 40005, от 06.11.2015 № 40264).

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств физических лиц, по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения мощности), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и

поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности составляет 6 месяцев в соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения.

Пунктом 5 договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 10.01.2015 № НМ-14-354-1914(936128) срок осуществления технологического присоединения составил 6 месяцев.

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению на основании Договора от 20.01.2015 — 20.07.2015.

Согласно пункту 18 Правил технологического присоединения, мероприятия по технологическому присоединению включают в себя, в том числе, осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

Согласно пункту 19 Правил технологического присоединения, по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя должны быть выполнены в течение шести месяцев с даты заключения договора, а именно осуществлено фактическое присоединение Объекта, включен коммутационный аппарат (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»), составлены акт разграничения балансовой принадлежности сторон, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения.

Из пункта 6 Договора следует, что сетевая организация обязуется:

1) в течении 10 рабочих дней со дня уведомления заявителем сетевой организации о выполнении им технических условий осуществить проверку выполнения технических условий заявителем, провести с участием заявителя осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя;

2) не позднее 20 рабочих дней со дня проведения осмотра (обследования), указанного в пункте первом, с соблюдением срока, установленного пунктом 5 Договора от 20.01.2015 № НМ-14-354-1914(936128), осуществить фактическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям, фактический прием (подачу) напряжения и мощности, составить при участии заявителя акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности, акт об осуществлении технологического присоединения и направить их заявителю.

Согласно пункту 16.3 Правил технологического присоединения обязанности по выполнению мероприятий по технологическому

присоединению распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

– сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Согласно пункту 10.1.1 технических условий от 24.12.2014 № НМ-14-202-2374(936128/102/НМ), ПАО «МОЭСК» надлежало выполнить строительство КЛ-0,4 кВ от РУ-0,4 кВ ТП-806 до вновь сооружаемого ГРЩ-0,4 кВ, расположенного на границе участка заявителя, ориентировочная протяженность — 0,6 км. Тип кабеля определить проектом.

В соответствии с пунктом 10.1.2 технических условий от 24.12.2014 № НМ-14-202-2374(936128/102/НМ) ПАО «МОЭСК» надлежало установить на границе участка Заявителя ГРЩ-0,4 кВ с учетом подключения двух заявителей.

Согласно пункту 11 технических условий от 24.12.2014 № НМ-14-202-2374(936128/102/НМ), Заявитель выполняет монтаж приемного устройства, в том числе приборов учета и аппаратов защиты, обеспечивающих контроль величины максимальной мощности.

В соответствии с письмом от 05.05.2015, направленным (...) в адрес ПАО «МОЭСК» (вх. ПАО «МОЭСК» от 06.05.2015 № Н-15-00-901502/903), (...) уведомила ПАО «МОЭСК» об исполнении обязательств со своей стороны и выразила готовность к заключению договора по системе «Блиц» (вх. от 28.09.2015 № 34721).

В соответствии с документами и письменными пояснениями, представленными ПАО «МОЭСК» в Московское УФАС России (вх. от 06.11.2015 № 40263) 31.08.2015 (...) подана заявка № У-Н-15-00-800851 на оказание дополнительной услуги по выполнению работ, предусмотренных пунктом 11 технических условий № НМ-14-202-2374(936128/102/НМ). На основании указанной заявки 31.08.2015 между (...) и ПАО «МОЭСК» был заключен Договор оказания услуг № ДУ-НМ-800851, согласно которому ПАО «МОЭСК» по заданию (заявке) Заказчика ((...)) обязуется оказать услуги по выполнению пункта 11 технических условий от 24.12.2014 № НМ-14-202-2374(936128/102/НМ) к договору об осуществлении технологического присоединения от 20.01.2015 № НМ-14-354-1914(936128), а Заказчик (...) обязуется принять и оплатить эти услуги.

В соответствии с пунктом 2.1 договора оказания услуг от 31.08.2015 № ДУ-НМ-800848 стоимость услуги определена в соответствии с приказом директора филиала ПАО «МОЭСК» - «Новая Москва» № 29 от 14.01.2015 и составила 79 883,00 руб, в том числе НДС 18%.

Услуги по договору оказания услуг № ДУ-НМ-800851 были оплачены

Заявителем 02.09.2015, что подтверждается поручением № 280860476.

Согласно пункту 3.1.1. договора оказания услуг № ДУ-НМ-800851, Исполнитель (ПАО «МОЭСК») обязан оказать услуги в полном объеме в течение 14 дней после выполнения Заказчиком ((...)) своих обязанностей по оплате услуг и осуществления мероприятий со стороны сетевой организации, прописанных в пункте 10 технических условий от 24.12.2014 № НМ-14-202-2374(936128/102/НМ) к договору об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям от 20.01.2015 НМ-14-354-1914(936128).

В соответствии с письменными пояснениями ПАО «МОЭСК» (вх. от 06.11.2015 № 40263) в рамках возложенных обязательств, предусмотренных пунктом 10 технических условий от № НМ-14-202-2374(936128/102/НМ), на ПАО «МОЭСК» по исполнению Договора предприняты следующие меры:

- работы по титулу «Строительство КЛ-0,38 кВ от ТП-86, ПС №773 «Былово», в т.ч. ПИР, г. Москва, вблизи д. Секерено», включены в инвестиционную программу ПАО «МОЭСК»;
- проведены торгово-закупочные процедуры на право заключения договора подряда на выполнение комплекса проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ;
- определена подрядная организация ООО «Монолит», которой необходимо выполнить комплекс проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ с целью исполнения возложенных на ПАО «МОЭСК» обязательств в рамках заключенного Договора.

Исходя из выданных технических условий от 24.12.2014 № НМ-14-202-2374(936128/102/НМ), мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (...) предполагают прокладку линий КЛ-0,38 кВ, затрагивающих участок смежного землепользователя (...) 09.09.2015 по истечению срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению, установленного Правилами технологического присоединения и пунктом 5 Договора, (...) со стороны подрядной организации ООО «Монолит» передан для согласования проект строительства. 02.11.2015 подрядной организацией ООО «Монолит» почтовой корреспонденцией в адрес собственника земель направлено информационное письмо № 02-514 от 30.10.2015 о необходимости согласования проекта. На дату 06.11.2015 от собственника земель (...) не получен ответ, мотивированный отказ по согласованию работ объекта по титулу «Строительство КЛ-0,38 кВ от ТП-86, ПС №773 «Былово», в т.ч. ПИР, г. Москва, вблизи д. Секерено» (вх. от 06.11.2015 № 40263).

Документов, подтверждающих действия ПАО «МОЭСК», направленные на урегулирование отношений с собственником земель (Крепак Е.И.), по которому предполагалось прохождение кабельной линии, в шестимесячный срок, предусмотренный Правилами технологического присоединения и Договором, в

адрес Московского УФАС России не представлено.

Указанные действия были предприняты ПАО «МОЭСК» по истечении срока, установленного Правилами технологического присоединения и Договором, для исполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта (...).

(...) неоднократно обращалась в ПАО «МОЭСК» с требованием осуществления сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению Объекта (письмо от 05.05.2015 (вх. ПАО «МОЭСК» от Н-15-00-901502/903), от 27.10.2015 (вх. ПАО «МОЭСК» от 27.10.2015 № И-15-00-959408/901/НМ), от 27.08.2015).

В ответ на письмо Заявителя от 05.05.2015 ПАО «МОЭСК» сообщило, что ПАО «МОЭСК» на дату 22.05.2015 прилагает все усилия для выполнения своих обязательств по договору, и строительно-монтажные работы будут выполнены в срок, установленный Договором. Однако, на дату 30.11.2015 мероприятия по технологическому присоединению в срок, установленный Договором и Правилами технологического присоединения, со стороны сетевой организации не выполнены (вх. от 30.11.2015 № 43968).

В соответствии с письменными пояснениями ПАО «МОЭСК», представленными в адрес Московского УФАС России (вх. от 30.11.2015 № 43968), на дату 30.11.2015 рабочий проект по титулу «Строительство КЛ-0,38 кВ от ТП-86, ПС №773 «Былово», в т.ч. ПИР, г. Москва, вблизи д. «Секерено» согласован, начата подготовка строительно-монтажных работ по прокладке кабельной линии 0,4 кВ. Затягивание сроков строительно-монтажных работ по прокладке кабельной линии 0,4 кВ связан с длительным согласованием вышеуказанного рабочего проекта с представителем собственника земельных участков общего пользования (...) Ориентировочный срок осуществления технологического присоединения Объекта (...) - 31.12.2015. Однако, указанные обстоятельства не могут служить объективной причиной неисполнения мероприятий по технологическому присоединению в срок, установленный Договором и Правилами технологического присоединения.

Вместе с тем, Правилами технологического присоединения не предусмотрена возможность продления срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению заявителей, присоединяемая мощность энергопринимающих устройств которых не превышает 15 кВт.

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил технологического присоединения и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая

организация обязана заключить договор с лицами, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Вместе с тем, в срок, установленный пунктом 5 Договора, сетевая организация не осуществила фактическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям, фактический прием (подачу) напряжения и мощности, не составила при участии заявителя акт разграничения балансовой принадлежности сторон, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения и не направила их Заявителю.

Следовательно, срок, предусмотренный пунктом 6 Договора, сетевой организацией не соблюден, мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя сетевой организацией не исполнены.

Согласно документам, представленным сторонами по делу, несмотря на истечение сроков, предусмотренных договором от 20.01.2015 № НМ-14-354-1914(936128) и положениями Правил технологического присоединения, ПАО «МОЭСК» не выполнило комплекс работ необходимых для технологического присоединения объекта (...) и технологическое присоединение объекта (...) к электрическим сетям не осуществлено. Документов, подтверждающих выполнение со стороны сетевой организации обязанностей по осуществлению технологического присоединения в адрес Московского УФАС России не представлено (вх. от 06.11.2015 № 40263, от 30.11.2015 № 43968).

Неисполнение ПАО «МОЭСК» надлежащим образом обязательств по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объекта (...), установленных Правилами технологического присоединения и договором от 20.01.2015 № НМ-14-354-1914(936128), повлекло ущемление интересов (...).

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России сделан вывод о нарушении ПАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением путем неисполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (...) к электрическим сетям ПАО «МОЭСК» в срок, установленный Правилами

технологического присоединения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Установить в действиях ПАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113; фактический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению к электрическим сетям на территории г. Москвы (в границах присоединенной электрической сети) путем нарушения установленных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (...), расположенных на объекте по адресу:(...), результатом которого явилось ущемление интересов (...).

2. Выдать ПАО «МОЭСК» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии (..)

Члены комиссии: (..)

(..)

(..)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Маслакова А.А.
(495)7847505,
доб. 120