

ПАО «МОЭСК»

2-ой Павелецкий проезд, д.3,
стр.2, г. Москва, 115114

ООО «Смарт»

ул. Набережная Павелецкая,
д. 2, стр. 1,
г. Москва, 115114

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-1916/77-15

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «30» ноября 2015 года

В полном объеме решение изготовлено «18» декабря 2015 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии: (...) - заместителя руководителя;

Членов комиссии: (...) - начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;

(...) - специалиста-эксперта отдела контроля за соблюдением

антимонопольного законодательства
хозяйствующими субъектами;

(...) - специалиста 1 разряда отдела
контроля за соблюдением
антимонопольного законодательства
хозяйствующими субъектами,

в присутствии представителей:

- ООО «Смарт» - (...) (по доверенности от 15.04.2015 №
б/н);
- ПАО «МОЭСК» - (...) (по доверенности от 03.02.2014
№ б/н);
- (...) (по доверенности от 23.09.2014
№ б/н),

рассмотрев дело № 1-10-1916/77-15 по признакам нарушения
ПАО «Московская объединённая электросетевая компания» (далее —
ПАО «МОЭСК») (ИНН 5036065113; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий
пр-д., д. 3, стр. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-
ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ООО «Смарт»
по вопросу нарушения ОАО «МОЭСК» правил технологического
присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической
энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов
электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным
лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства
Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила
технологического присоединения) при осуществлении мероприятий по

технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «Смарт», расположенных в нежилом помещении по адресу: г. Москва, ул. Дубнинская, д. 85, стр. 17 (вх. от 01.10.2015 № 35322).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-1916/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ОАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ОАО «МОЭСК» (протокол от 21.06.2007 № 4).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ПАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии и по присоединению к электрическим сетям.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для

сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Как указано в постановлении Президиума ВАС РФ от 08.09.2009 № 6057/09 по делу № А49-3724/2008-120а/21-АК, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ПАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

ПАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением годового Общего собрания акционеров ПАО «МОЭСК» (протокол от 29.06.2015 № 17).

Согласно пункту 1.1 Устава ПАО «МОЭСК», переименовано из ОАО «МОЭСК».

13.07.2015 межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве в единый государственный реестр юридических лиц в отношении ПАО «МОЭСК» основной государственный регистрационный номер 1057746555811, ИНН/КПП 5036065113/772501001 внесена запись о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица.

Как следует из положения части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

Нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Москва, ул. Дубнинская, д. 85, стр. 17, переданы в аренду ООО «Смарт» на основании договора аренды от 01.08.2013 № 1ар, заключенного между ООО «Автолекс» и ООО «Смарт».

В целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных в нежилом помещении по адресу: г. Москва, ул. Дубнинская, д. 85, стр. 17, ООО «Смарт» 16.04.2015 подало в ПАО «МОЭСК» заявку на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, зарегистрированную за № И-15-00-918774/102/МС. По результатам рассмотрения указанной заявки между ООО «Смарт» и ПАО «МОЭСК» 23.04.2015 заключен договор об

осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № МС-15-302-4303(918774) (далее - Договор), предметом которого является осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств ООО «Смарт», расположенных в нежилом помещении по адресу: г. Москва, ул. Дубнинская, д. 85, стр. 17, и выданы технические условия № И-15-00-918774/102/МС от 23.04.2015, являющиеся неотъемлемым приложением к Договору.

В соответствии с пунктом 11 Договора, Заявителем внесена оплата в полном объеме в размере 550 рублей, что подтверждается платежным поручением от 23.04.2015 № 328 (вх. от 25.05.2015 № 17521).

Пунктом 5 договора от 23.04.2015 № МС-15-302-4303(918774) об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям срок осуществления технологического присоединения составил 4 месяца.

Согласно пункту 16 Правил технологического присоединения, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 670 кВт включительно, в случаях осуществления технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, при этом расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности и от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств

и (или) объектов электроэнергетики, составляет 4 месяца.

Таким образом, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению по Договору от 23.04.2015 — 23.08.2015.

Согласно пункту 18 Правил технологического присоединения, мероприятия по технологическому присоединению включают в себя, в том числе осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

Согласно пункту 19 Правил технологического присоединения, по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт разграничения балансовой принадлежности сторон акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения и акт согласования технологической и (или) аварийной брони.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя должны быть выполнены в течение четырех месяцев с даты заключения договора, а именно выполнены мероприятия по фактическому присоединению, составлен акт разграничения балансовой принадлежности сторон, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения.

Согласно пункту 16.3 Правил технологического присоединения обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

- сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка,

на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Техническими условиями от 23.04.2015 № И-15-00-918774/102/МС, являющимися неотъемлемой частью договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 23.04.2015 № МС-15-302-4303(918774), предусмотрено технологическое присоединение объекта Заявителя, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Дубнинская, д. 85, стр. 17, по существующей сети 0,4 кВ от сети вводного устройства № ГУП «Столичные аптеки».

Согласно пункту 10.1 технических условий от 23.04.2015 № И-15-00-918774(102)/МС, мероприятия, выполняемые ПАО «МОЭСК» за счет средств платы за технологическое присоединение и необходимые для осуществления технологического присоединения отсутствуют.

Согласно пункту 10.1 технических условий от 23.04.2015 № И-15-00-918774(102)/МС, мероприятия, выполняемые ПАО «МОЭСК» за счет средств инвестиционной составляющей тарифа на передачу электрической энергии и необходимые для осуществления технологического присоединения отсутствуют.

Согласно пункту 11 технических условий от 23.04.2015 № И-15-00-918774(102)/МС, Заявитель осуществляет выполнение необходимых мероприятий для присоединения ВРЩ Заявителя к электрической сети, нагрузку равномерно распределить по фазам.

ООО «Смарт» уведомяло ПАО «МОЭСК» о выполнении мероприятий по технологическому присоединению Объекта, возложенных на Заявителя техническими условиями от 23.04.2015 № И-15-00-918774/102/МС (вх. ПАО «МОЭСК» от 04.05.2015 № И-15-00-928670/125/МС, вх. ПАО «МОЭСК» от 25.04.2015 № И-15-010243(918774), вх. ПАО «МОЭСК» от 11.06.2015 № И-15-00-931490/903/МС).

Согласно акту осмотра (обследования) электроустановки от 29.04.2015,

Заявитель не имеет непосредственного подключения к ТП № 23186. ТП № 23186 является собственностью ГУП «Столичные аптеки» (ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ»), которое эту ТП не использует. Доступ к ТП № 23186 ГУП «Столичные аптеки» (ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ») ограничило для ООО «Смарт». Таким образом не выполнены условия об урегулировании отношений с собственником (владельцем) сети (ГУП «Столичные аптеки» (ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ»)). По сообщению представителя ООО «Смарт», проложенные кабели от ТП № 23186 до ВРЩ ООО «Смарт» являются безхозными и были проложены ООО «Автолекс», в настоящее время не подключены к ТП (вх. от 10.07.2015 № 24496).

Согласно письменным пояснениям ПАО «МОЭСК» (от 08.09.2015 № 32152), в целях электроснабжения объекта ООО «Автолекс» выдавалось разрешение от 20.04.2004 № КС-418-17-21р/6774 (присоединение от ТП № 23186), которое было выполнено ООО «Автолекс» частично: 2 кабельные линии проложены и приболчены, подано напряжение на объект по адресу: г. Москва, ул. Дубнинская, д. 85, стр. 18. Также 2 кабельные линии проложены до объекта, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Дубнинская, д. 85, стр. 17, но напряжение подано не было.

Кроме того, согласно позиции ПАО «МОЭСК», мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «Смарт», в соответствии с техническими условиями от 23.04.2015 № И-15-00-918774(102)/МС, со стороны сетевой организации не осуществляются (вх. от 06.07.2015 №23590).

Вместе с тем, Комиссией установлено, что, согласно положению технических условий от 23.04.2015 № И-15-00-918774/102/МС, урегулирование отношений с собственником (владельцем) сети, через которую планируется опосредованное присоединение, осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 25(1) Правил технологического присоединения,

в технических условиях, должны быть указаны, в том числе:

- требования к приборам учета электрической энергии (мощности), устройствам релейной защиты и устройствам, обеспечивающим контроль величины максимальной мощности;

- распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий (мероприятия по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, осуществляются заявителем, а мероприятия по технологическому присоединению до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются сетевой организацией).

Обязанность по выполнению ПАО «МОЭСК» мероприятий по технологическому присоединению, а именно урегулирование отношений с третьими лицами, осуществление фактического присоединения объекта заявителя к электрическим сетям, включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положение «включено»), возложена на сетевую организацию Правилами технологического присоединения и Договором. Позиция ПАО «МОЭСК» по обязанности Заявителя урегулировать отношения по технологическому присоединению с третьими лицами противоречит пункту 25(1) Правил технологического присоединения.

Таким образом, урегулирование отношений с собственниками и иными законными владельцами объектов электросетевого хозяйства, через которые планируется опосредованное присоединение к электрическим сетям сетевой организации, осуществляется сетевой организацией в рамках срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» необоснованно указало в Акте осмотра электроустановок потребителя от 29.04.2015, что мероприятия по технологическому присоединению со стороны Заявителя не исполнены.

Требование ПАО «МОЭСК» о необходимости ООО «Смарт»

урегулировать отношения с иными лицами привело к затягиванию сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению, а также свидетельствует о ненадлежащем исполнении сетевой организацией обязанностей, возложенных на ПАО «МОЭСК» пунктом 16.3 Правил технологического присоединения.

Учитывая содержание пункта 16.1 Правил технологического присоединения (в редакции от 13.03.2015), при осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя, находящихся в нежилых помещениях, расположенных в объектах капитального строительства, не относящихся к многоквартирным домам, под границей участка заявителя понимается подтверждаемая правоустанавливающими документами граница земельного участка, на котором расположен объект капитального строительства, в составе которого находятся принадлежащие на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающие устройства заявителя.

Согласно письменным пояснениям ПАО «МОЭСК» (вх. от 08.09.2015 № 32152), под границей участка ООО «Смарт» понимается граница земельного участка, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Дубнинская, д. 85.

Вместе с тем, в качестве правоустанавливающего документа на объект, расположенный по адресу: г. Москва, ул. Дубнинская, д. 85, стр. 17, ООО «Смарт» представлен договор аренды нежилого помещения от 01.08.2013 № 1ар, заключенный между ООО «Смарт» и ООО «Автолекс».

Таким образом, границей участка ООО «Смарт» является граница здания, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Дубнинская, д. 85, стр. 17.

30.04.2015 и 04.05.2015 ООО «Смарт» направило в адрес ОАО «МОЭСК» письма с требованием осуществить мероприятия по технологическому присоединению Объекта, возложенные на сетевую организацию техническими условиями от 23.04.2015 № И-15-00-918774/102/МС (вх. ОАО «МОЭСК» от 30.04.2015 № И-15-00-822268/809/МС, от 04.05.2015 № И-15-00-928670/125/МС).

В ответ на указанные обращения 08.06.2015 письмом № МКС/01/8281 ПАО «МОЭСК» уведомило ООО «Смарт» о возможности получения в центре обслуживания клиентов ПАО «МОЭСК» новых технических условий № И-15-00928670/125/МС и дополнительного соглашения к договору № МС-15-302-4303(918771) о введении в действие технических условий. Технические условия № И-15-00928670/125/МС скорректированы в части точки присоединения от ТП № 18677, находящейся в собственности ПАО «МОЭСК».

Согласно пункту 10.1 скорректированных технических условий № И-15-00-928670/125/МС, сетевая организация выполняет прокладку 1-й линии от ВРЩ 0,4 кВ № 98301 (ТП № 18677, луч Б) до границ участка Заявителя (подтвержденных правоустанавливающими документами) по шлейфовой схеме. Ориентировочная длина ВЛИ 150м.

Согласно пункту 11 скорректированных технических условий № И-15-00-928670/125/МС, Заявитель осуществляет прокладку 1-й линии от нового ВРЩ 0,4 Заявителя до линии 1 кВ ОАО «МОЭСК» направлением ВРЩ 0,4 кВ № 98301 (ТП № 18677, луч Б) — новый ВРЩ до границы участка Заявителя (подтвержденной правоустанавливающими документами); строительство ВРЩ 0,4 кВ по третьей категории надежности; нагрузку равномерно распределить по фазам.

Кроме того, согласно пункту 2 дополнительного соглашения № 1 к договору № МС-15-302-4303(918771), срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению предложено продлить на 6 месяцев с момента заключения указанного дополнительного соглашения (вх. от 21.08.2015 № 29967).

Вместе с тем, Правилами технологического присоединения не предусмотрена возможность продления срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет менее 670 кВт.

Дополнительное соглашение к договору № МС-15-302-4303(918771)

ООО «Смарт» не подписано (вх. от 27.11.2015 № 43580).

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-1916/77-15 установлено, что ПАО «МОЭСК» возложило на Заявителя требования, противоречащие положению пункта 16.3 Правил технологического присоединения, повлекшие затягивание срока исполнения технологического присоединения энергопринимающих устройств ООО «Смарт», а также не исполнило обязательства по технологическому присоединению в рамках договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 23.04.2015 № МС-15-302-4303(918774), в том числе, в течении 6 месяцев не урегулировало отношения с третьими лицами (а именно с ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ»), необходимые для осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителей к электрическим сетям ПАО «МОЭСК».

Согласно документам, представленным сторонами по делу, несмотря на истечение сроков, предусмотренных договором от от 23.04.2015 № МС-15-302-4303(918774) и положениями Правил технологического присоединения, в редакции, действующей на момент заключения Договора, ПАО «МОЭСК» не выполнило комплекс работ необходимых для технологического присоединения объекта ООО «Смарт» и технологическое присоединение объекта ООО «Смарт» к электрическим сетям не осуществлено. Документов, подтверждающих выполнение со стороны сетевой организации обязанностей в адрес Московского УФАС России не представлено (вх. от 06.07.2015 № 23590, от 08.09.2015 № 32152, от 27.11.2015 №43580).

По состоянию на 27.11.2015 (вх. от 06.07.2015 № 23590, от 08.09.2015 № 32152, от 27.11.2015 № 43580) мероприятия по технологическому присоединению со стороны ПАО «МОЭСК» не исполнены, в том числе не выполнены фактические мероприятия, не составлен акт разграничения балансовой принадлежности сторон, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон и акт об осуществлении технологического

присоединения.

Неисполнение ПАО «МОЭСК» надлежащим образом обязательств по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объекта ООО «Смарт», установленных Правилами технологического присоединения и договором от 23.04.2015 № МС-15-302-4303(918771), повлекло ущемление интересов ООО «Смарт».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России сделан вывод о нарушении ПАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением путем неисполнения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств ООО «Смарт», расположенных в нежилом помещении по адресу: г. Москва, ул. Дубнинская, д. 85, стр. 17, к электрическим сетям ПАО «МОЭСК».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Установить в действиях ПАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113; фактический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и

технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ПАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью) путем нарушения установленных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ООО «Смарт», расположенных в нежилом помещении по адресу: г. Москва, ул. Дубнинская, д. 85, стр. 17, результатом которого явилось ущемление интересов ООО «Смарт».

2. Выдать ПАО «МОЭСК» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии	(...)
Члены комиссии:	(...)
	(...)
	(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)