

ИП Голикову Д.А.

(...)

ПАО «Московская объединенная
электросетевая компания»

2-ой Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2,
г. Москва, 115114

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-982/77-15

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «29» июля 2015 года

В полном объеме решение изготовлено «03» августа 2015 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:

(...) - заместителя руководителя;

Членов комиссии:

(...) - главного государственного инспектора отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;

(...) - специалиста-эксперта отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;

(...)- старшего специалиста 1 разряда отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами,

в присутствии представителей:

ИП Голиков Д.А.

ПАО «МОЭСК» – (...) (по доверенности от (...)),

рассмотрев дело № 1-10-982/77-15 по признакам нарушения ПАО «Московская объединённая электросетевая компания» (далее — ПАО «МОЭСК») (ИНН 5036065113; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в неисполнении мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ИП Голикова Д.А., расположенных по адресу: г. Москва, Мичуринский просп., ул. Олимпийская деревня, д. 4, корп. 2, к электрическим сетям ПАО «МОЭСК»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ИП Голикова Д.А. по вопросу нарушения ПАО «МОЭСК» Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — Правила технологического присоединения) при исполнении договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств ИП Голикова Д.А., расположенных по адресу: г. Москва, Мичуринский просп., ул. Олимпийская деревня, д. 4, корп. 2, (вх. от 30.03.2015 № 10384).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-982/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ПАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ПАО «МОЭСК» (протокол от 29.06.2015 № 17).

Согласно пункту 1.1 Устава ПАО «МОЭСК», переименовано из ОАО «МОЭСК».

13.07.2015 межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве в единый государственный реестр юридических лиц в отношении ПАО «МОЭСК» основной государственный регистрационный номер 1057746555811, ИНН/КПП 5036065113/772501001 внесена запись о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица.

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ПАО «МОЭСК» оказывает услуги по

передаче и распределению электрической энергии и по присоединению к электрическим сетям.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Как указано в постановлении Президиума ВАС РФ от 08.09.2009 № 6057/09 по делу № А49-3724/2008-120а/21-АК, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ПАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

Как следует из положения части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

Согласно пункту 2 Правил технологического присоединения указанными Правилами регулируются случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

ИП Голиков Д.А. является физическим лицом, осуществляющим свою деятельность в качестве индивидуального предпринимателя, запись внесена в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службой № 46 по г. Москве за основным государственным регистрационным номером индивидуального предпринимателя 304770000230595.

ИП Голикову Д.А. на праве собственности принадлежит нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Москва, Мичуринский просп., ул. Олимпийская деревня, д. 4, корп. 2, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права от 26.09.2012 № 674113 серия 77-АН.

В целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных на объекте по адресу: г. Москва, Мичуринский просп., ул. Олимпийская деревня, д. 4, корп. 2, нежилое помещение, ИП Голиков Д.А. подал в ПАО «МОЭСК» заявку на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальной мощностью 60 кВт, зарегистрированную 21.03.2013 за № И-13-00-910745/102/МС.

Согласно документам, представленным ПАО «МОЭСК» в адрес Московского УФАС России (вх. от 27.04.2015 № 14379), 14.04.2013 ПАО «МОЭСК» направило в адрес ИП Голикова Д.А. Договор.

По результатам рассмотрения указанной заявки между

ИП Голиковым Д.А. и ПАО «МОЭСК» 04.06.2013 заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № МС-13-302-1888(910745) (далее - Договор), предметом которого является осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств ИП Голикова Д.А., расположенных на объекте по адресу: г. Москва, Мичуринский просп., ул. Олимпийская деревня, д. 4, корп. 2, нежилое помещение, (далее - Объект) и выданы технические условия № И-13-00-910745/102, являющиеся неотъемлемым приложением к Договору.

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности составляет 6 месяцев в соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения.

Пунктом 5 договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 04.06.2013 № МС-13-302-1888(910745) срок осуществления технологического присоединения составил 6 месяцев.

Согласно пункту 17 Правил технологического присоединения, в отношении заявителей - юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет свыше 15 и до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), в договоре (по желанию таких заявителей) предусматривается беспроцентная рассрочка платежа в размере 95 процентов платы за технологическое присоединение с условием ежеквартального внесения платы равными долями от общей суммы рассрочки на период до 3 лет с даты подписания сторонами акта об осуществлении технологического присоединения.

В соответствии с документами, представленными ПАО «МОЭСК» в адрес Московского УФАС России (вх. от 27.04.2015 № 14379), 29.04.2013 ИП Голиков Д.А. направил в адрес ПАО «МОЭСК» мотивированный отказ от подписания Договора с просьбой предусмотрения ПАО «МОЭСК» беспроцентной рассрочки платежа в размере 95 процентов платы за технологическое присоединение с условием ежеквартального внесения платы равными долями от общей суммы рассрочки на период до 3 лет с даты подписания сторонами акта об осуществлении технологического присоединения.

Таким образом, Договор от 04.06.2013 составлен в новой редакции с учетом требований ИП Голикова Д.А. о внесении изменений в пункт 11 Договора.

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению на основании Договора от 04.06.2013 — 04.12.2013.

Согласно пункту 16.3 Правил технологического присоединения обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

- сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Согласно техническим условиям № И-13-00-910745/102, Заявитель осуществляет строительство ВРЩ 0,4 кВ по третьей категории для присоединения ЭПУ нежилого помещения; запрещается параллельная работа существующей ВРЩ № 89940 и новой ВРЩ 0,4 кВ, нагрузку равномерно распределить по вводам и фазам.

Из пункта 6 Договора следует, что сетевая организация обязуется не позднее 20 рабочих дней со дня проведения осмотра (обследования), указанного в абзаце третьем настоящего пункта, с соблюдением срока, установленного пунктом 5 настоящего Договора, осуществить фактическое присоединение энергопринимающих устройств Заявителя к электрическим сетям, фактический прием (подачу) напряжения и мощности, составить при участии заявителя акт разграничения балансовой принадлежности сторон, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения и направить их Заявителю.

13.05.2014 состоялся осмотр электроустановки Заявителя, по результатам которого был составлен Акт осмотра (обследования) электроустановки, в котором были выявлены следующие замечания: ВРЩ 0,4 кВ собран, но не установлен (место установки не определено). В заключении указанного Акта осмотра (обследования) электроустановки указано, что ЭПУ Заявителя не готово к подаче напряжения (вх. от 27.04.2015 № 14379).

15.05.2014 ИП Голиков Д.А. направил в адрес ПАО «МОЭСК» письмо, зарегистрированное в ПАО «МОЭСК» 15.06.2014 № И-14-00-920563/903/МС, с просьбой предоставить ПАО «МОЭСК» в адрес ИП Голикова Д.А. проект с указанием точного места установки ВРЩ на Объекте заявителя с целью полного выполнения ИП Голиковым Д.А. технических условий № И-13-00-910745/102. Кроме того, в указанном письме указано, что, в связи с тем, что технические условия № И-13-00-910745/102 со стороны ПАО «МОЭСК» не выполнены,

точное место установки ВРЩ по проекту не указано (вх. от 30.03.2015 № 10384).

14.07.2014 ПАО «МОЭСК» направило в адрес ИП Голикова Д.А. ответное письмо, о том, что место установки ВРЩ определяется Заявителем самостоятельно в рамках разработки проектной документации в границах земельного участка, подтвержденного правоустанавливающими документами. При этом оптимальным местом установки ВРЩ будет граница (внешняя сторона здания) участка Заявителя, но не далее 25 метров от границы (вх. от 27.04.2015 № 14379).

Вместе с тем, 03.09.2014 состоялся повторный осмотр электроустановки Заявителя, по результатам которого был составлен Акт осмотра (обследования) электроустановки от 03.09.2014 № МКС/111.20/АЭПУ/263, в заключении которого указано, что ЭПУ Заявителя готово к подаче напряжения (вх. от 30.03.2015 № 10384, вх. от от 27.04.2015 № 14379).

Таким образом, согласно Акту осмотра (обследования) электроустановки от 03.09.2014 № МКС/111.20/АЭПУ/263, Заявитель выполнил мероприятия, указанные в пункте 11 Договора, в рамках технологического присоединения Объекта.

Согласно письменным пояснениям и документам, представленным ИП Голиковым Д.А. в адрес Московского УФАС России, в соответствии с пунктом 11 Договора, Заявителем ежеквартально осуществляется оплата в соответствии с графиком платежей, что подтверждается платежным поручением от 05.06.2013 № 123 (вх. от 30.03.2015 № 10384, вх. от 22.05.2015 № 17259).

Согласно техническим условиям № И-13-00-910745/102, являющимся неотъемлемой частью Договора, сетевой организации надлежало осуществить прокладку двух КЛ кабелем до 1 кВ от ТП 16871 (луч А и Б) до ВРЩ 0,4 кВ (Заявителя); сечение КЛ до 1 кВ не менее Апв... 4 x 120 кв.мм., ориентировочная длина КЛ до 1 кВ 100 м, ориентировочная длина траншеи 50 м.

Согласно письменными пояснениями ПАО «МОЭСК» (вх. от 14.07.2015 № 24785), объем работ, предусмотренный техническими условиями № И-13-00-910745/102, являющимися неотъемлемой частью договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 04.06.2013 № МС-13-302-1888(910745), включен в инвестиционную программу ПАО «МОЭСК». На дату 14.07.2015 силами подрядной организации ООО «Монтажстрой», определившейся по результатам торгов, выполнены проектно-изыскательские работы, утверждена проектно-сметная документация; силами подрядной организации АО «СК Электрострой», определившейся по результатам торгов, выполняются строительные-монтажные работы, которые было запланировано осуществить в срок до 15.07.2015 в соответствии с графиком производства работ. Увеличение сроков выполнения работ по договору обусловлено ненадлежащим исполнением обязательств подрядной организацией АО «СК Электрострой».

Указанные действия совершены ПАО «МОЭСК» по истечении срока,

установленного Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, для осуществления мероприятий по технологическому присоединению.

Согласно представленным ПАО «МОЭСК» документам в адрес Московского УФАС России, 19.12.2014 между ИП Голиковым Д.А. и ПАО «МОЭСК» было заключено дополнительное соглашение № 1 к Договору, согласно которому выполнение мероприятий по технологическому присоединению осуществляется в срок до 25.03.2015 (вх. от 27.04.2015 № 14379).

Вместе с тем, Правилами технологического присоединения не предусмотрена возможность продления срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет менее 670 кВт.

Согласно пункту 18 Правил технологического присоединения, мероприятия по технологическому присоединению включают в себя, в том числе, осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

Согласно пункту 19 Правил технологического присоединения, по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт об осуществлении технологического присоединения, акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон и акт согласования технологической и (или) аварийной брони.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя должны быть выполнены в течение 6 месяцев с даты заключения договора, а именно осуществлено фактическое присоединение Объекта, включен коммутационный аппарат (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»), составлены акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон, акт об осуществлении технологического присоединения.

Неисполнение ПАО «МОЭСК» надлежащим образом обязательств по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объекта ИП Голикова Д.А., установленных Правилами технологического присоединения и договором от 04.06.2013 № МС-13-302-1888(910745), повлекло ущемление интересов ИП Голикова Д.А.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля

2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России сделан вывод о нарушении ПАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением путем неисполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ИП Голикова Д.А., расположенных на объекте по адресу: г. Москва, Мичуринский просп., ул. Олимпийская деревня, д. 4, корп. 2, к электрическим сетям ПАО «МОЭСК».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Установить в действиях ПАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113; фактический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению к электрическим сетям на территории г. Москвы (в границах присоединенной электрической сети) путем нарушения установленных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ИП Голикова Д.А., расположенных на объекте по адресу: г. Москва, Мичуринский просп., ул. Олимпийская деревня, д. 4, корп. 2, результатом которого явилось ущемление интересов ИП Голикова Д.А.

2. Выдать ПАО «МОЭСК» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии (…)

Члены комиссии: (…)

(…)

(…)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)