

В УФАС по Санкт - Петербургу

190004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А

E-mail: to78@fas.gov.ru

Заявитель: Кулаков Александр Викторович

Адрес: 603132, г. Нижний Новгород,
ул. Голубева, д.4, кв. 208, т. +7(906) 356-48- 07
mramiliys@gmail.com

Информация о заказчике:

Государственное унитарное предприятие «Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга»

место нахождения и почтовый адрес:

190000, Санкт-Петербург, Морская М., дом 12

ИНН 7830001028 КПП 783801001 ОГРН 1027810310274

Контактные лица:

- по техническим вопросам:

Начальник управления подготовки проектной документации –
Часовских Алексей Анатольевич, тел.: +7 (812) 494-86-00,
e-mail: ChasovskikhAA1@gptek.spb.ru

- по организационным вопросам:

Гужов Андрей Сергеевич, тел.: (812) 494-87-40 доб. 2740,
e-mail: Guzhov@gptek.spb.ru


Зеленчук Наталья Михайловна тел. Заказчиком по адресу: 190000,
Санкт-Петербург, ул. Малая Морская, д.12, лит. А, комната 335.
Тел. (812) 494-87-37 доб. 2747, e-mail: ZelenchukNM@gptek.spb.ru

Наименование и описание объекта закупки, вид и предмет конкурса (лота):

Открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции «4-й Кировской» квартальной котельной, расположенной по адресу: СПб, Двинская ул., д.14, корп.2, лит. А, с переводом на основное топливо – природный газ (ПИР, СМР, ПНР)

Начальная (максимальная) цена договора (лота): 946 360 000, 00 рублей, с НДС

Открытый аукцион в
электронной форме

 Поддача заявок

№ 31603247318

Государственное унитарное предприятие "Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга"

Право заключения договора на выполнение работ по реконструкции «4-й Кировской» квартальной котельной, расположенной по адресу: СПб, Двинская ул., д.14, корп.2, лит. А, с переводом на основное топливо – природный газ (ПИР, СМР, ПНР)

Размещено: 27.01.2016 Обновлено: 27.01.2016

223-ФЗ



946 360 000,00

Российский рубль

Сведения | Документы | Изменения и разъяснения

ЖАЛОБА

на положения документации о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции «4-й Кировской» квартальной котельной, расположенной по адресу: СПб, Двинская ул., д.14, корп.2, лит. А, с переводом на основное топливо – природный газ (ПИР, СМР, ПНР), по начальной (максимальной) цене контракта: 946 360 000, 00 рублей. Адрес страницы сайта, на которой размещена закупка: (<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=3335513&epz=true&style44true>)

СПб УФАС России
№ 253016
от 03.02.2016



27 января 2016 года Государственное унитарное предприятие «Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга» разместило на сайте www.zakupki.gov.ru извещение №31603247318 и аукционную документацию о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции «4-й Кировской» квартальной котельной, расположенной по адресу: СПб, Двинская ул., д.14, корп.2, лит. А, с переводом на основное топливо – природный газ (ПИР, СМР, ПНР), по начальной (максимальной) цене контракта: 946 360 000, 00 рублей.

Закупка проводится в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «ТЭК СПб» версия 16 от 10.11.2015 года (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120003513, Документацией.

№ n/n	Наименование	Значение
1.	Начальная (макс.) цена договора	946 360 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	27.01.2016 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок на участие в Закупке (МСК) (по местному времени заказчика)	17.02.2016 в 10:00
4.	Дата и время проведения Закупки (по местному времени заказчика) (МСК)	19.02.2016 в 10:00
5.	Место проведения аукциона	tender.otc.ru

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ГУП «ТЭК СПб» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Порядок организации и проведения закупок в форме аукциона установлен в разделе 14 Положения о закупках.

В соответствии с п. 2 Информационной карты Документации, предметом Закупки является «Выполнение работ по реконструкции «4-й Кировской» квартальной котельной, расположенной по адресу: СПб, Двинская ул., д.14, корп.2, лит. А, с переводом на основное топливо – природный газ (ПИР, СМР, ПНР)».

В соответствии с п. 5 Информационной карты Документации, требования к предмету аукциона установлены в Приложении 1 (Техническое задание, Задание на выполнение инженерных изысканий), к Документации.

В разделе III Технического задания Документации представлена укрупненная ведомость

работ:

№ п/п Наименование работ

1. 1.Выполнение работ по проектированию и реконструкции «4-Кировской» котельной по адресу: СПб, Двинская ул., д.14, корп.2, лит.А с переводом на основное топливо – природный газ.
 2. Согласование проектной документации с Заказчиком, заинтересованными организациями и ведомствами города, включая Сетевую организацию, Гарантирующего поставщика ОАО «ПСК», ГУП «Водоканал СПб», ООО «ПетербургГаз», ЗАО «Газпром межрегионгаз СПб», Администрацией района, КГА, КГИОП, КБДХ, ГУ ЦКБ, УСПХ и ЗС, владельцами территорий, инженерных сетей, зданий и сооружений, Роспотребнадзором, МЧС (при необходимости), Комитетом по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности СПб, Комитетом имущественных отношений;
- Получение положительного заключения Центра экспертизы и сертификации объектов энергетики (ООО «ЦЭ СО» при СЗУ Ростехнадзора) по электротехнической части проектной документации;
- Получение положительного заключения негосударственной экспертизы проектной документации.
- Получение положительного заключения экспертизы промышленной безопасности проектной документации.

Места складирования строительных материалов и отходов строительства согласовать с владельцами

2. Получение разрешения на строительство.

Строительно-монтажные работы по разработанной рабочей документации на реконструкцию «4-й Кировской» квартальной котельной по адресу: СПб, Двинская ул., д.14, корп. 2, лит.А с переводом на основное топливо – природный газ.

3. Согласование Подрядчиком программы пуско-наладочных работ в установленном порядке с Филиалом Энергетических источников с получением согласования Ростехнадзора;

Пуско-наладочные работы по котельной, предварительные испытания внутрикотельных трубопроводов на прочность и герметичность гидравлическим способом, промывка внутрикотельных трубопроводов в трехкратном объеме промываемого участка, дезинфекция внутрикотельных трубопроводов, приемо-сдаточные, индивидуальные и иные испытания, поузловая наладка, комплексное опробование объекта под нагрузкой. Получить разрешение на ввод объекта в эксплуатацию.

Согласно статьи 55.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, и саморегулируемые организации, основанные на членстве лиц, осуществляющих строительство, являются самостоятельными видами саморегулируемых организаций.

Так, договор на подготовку проектной документации заключается с лицом, обладающим свидетельством, выданным саморегулируемой организацией, о допуске к работам по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком). Договор на осуществление строительства с лицом, обладающим свидетельством, выданным саморегулируемой организацией, о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

Вместе с тем, как следует из п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, действия заказчика, организатора торгов по объединению в один лот вышеперечисленных работ могут привести к сокращению числа хозяйствующих субъектов, которые

могли бы принять участие в отдельных торгах по каждому из видов работ, являются препятствием для возникновения конкуренции, содержат нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, а также ч.1 ст. 17 Закона №135-ФЗ.

Следовательно, в действиях заказчика, организатора торгов усматривается нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в отсутствии равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем объединения в один лот проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с ч. 8 ст. 4 Закона №223-ФЗ сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Как было указано выше, предметом Закупки является «Выполнение работ по реконструкции «4-й Кировской» квартальной котельной, расположенной по адресу: СПб, Двинская ул., д.14, корп.2, лит. А, с переводом на основное топливо – природный газ (ПИР, СМР, ПНР)».

В п.7 «задания на проведение инженерных изысканий» Документации установлено, что победителю Закупки будет необходимо выполнить следующие виды работ и комплексных исследований, входящих в состав инженерно-геологических изысканий:

«Сбор и обработка материалов изысканий и исследований прошлых лет;

Геофизические исследования;

Полевые исследования грунтов;

Гидрогеологические исследования;

Стационарные наблюдения (локальный мониторинг компонентов геологической среды);

Лабораторные исследования грунтов, подземных и поверхностных вод;

Обследование грунтов оснований фундаментов существующих зданий и сооружений;

Составление прогноза изменений инженерно-геологических условий;

Камеральная обработка материалов и составление технического отчета (заключения).

Для комплексного изучения современного состояния инженерно-геологических условий территории (района, площадки, трассы), намечаемой для строительного освоения, оценки и составления прогноза возможных изменений этих условий при её использовании следует предусматривать выполнение инженерно-геологической съемки, включающей комплекс отдельных видов изыскательских работ. Детальность (масштаб) съемки следует обосновывать в программе изысканий».

В соответствии с п.7 Информационной карты Документации, участник Закупки должен соответствовать требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим вид деятельности, являющийся предметом открытого аукциона.

В соответствии с п.7 Информационной карты Документации, в случае несоответствия Участника, а также привлекаемых им для исполнения договора соисполнителей установленным к Участникам, соисполнителям, несоответствия выполняемых работ требованиям, установленным Документацией к работам, являющейся предметом поставки, Комиссия отстраняет такого Участника от дальнейшего участия в Закупке на любом этапе ее проведения.

Таким образом, в соответствии с требованиями Документации, участник Закупки для выполнения работ по предмету Закупки должен иметь необходимые допуски саморегулируемых организаций (СРО) по строительству, проектированию и инженерным изысканиям.

Вместе с тем, согласно сведениям, указанным в извещении о Закупке на Официальном сайте в разделе закупки (извещение №31603199572), Организатором торгов работы и услуги по предмету Закупки отнесены к следующим видам деятельности:

- классификация по ОКПД - 41.10.10.000 Документация проектная для строительства, 43.2 Работы электромонтажные, работы по монтажу водопроводных и канализационных систем и прочие строительно-монтажные работы;



- классификация по ОКВЭД - 71.11.1 Деятельность в области архитектуры, связанная со зданиями и сооружениями;

43.2 Производство электромонтажных, санитарно-технических и прочих строительного-монтажных работ.

Таким образом, в действиях заказчика, Организатора торгов по указанию в Документации сведений о предмете Закупки, не соответствующих указанным в извещении о Закупке на Официальном сайте в разделе закупки (извещение №31603247318), имеются признаки нарушения требования части 8 статьи 4 Закона №223-ФЗ, а также нарушение принципа информационной открытости закупки, установленного п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ.

Учитывая вышеизложенное, в действиях заказчика, Организатора торгов при организации указанной Закупки содержатся нарушения требований п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 3, ч. 8 ст. 4 Закона № 223-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу Кулакова А.В. на действия заказчика, Организатора торгов - ГУП «ТЭК СПб» при организации открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции «4-й Кировской» квартальной котельной, расположенной по адресу: СПб, Двинская ул., д.14, корп.2, лит. А, с переводом на основное топливо – природный газ (ПИР, СМР, ПНР) (извещение №31603247318), обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика, организатора торгов - ГУП "ТЭК СПб" при организации открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по реконструкции «4-й Кировской» квартальной котельной, расположенной по адресу: СПб, Двинская ул., д.14, корп.2, лит. А, с переводом на основное топливо – природный газ (ПИР, СМР, ПНР) (извещение №31603247318) нарушения:

- п.2 ч.1 ст. 3 Закона о закупках № 223-ФЗ, выразившееся в отсутствии равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем объединения в один лот проектно-изыскательских и строительного-монтажных работ;

- п.1 ч.1 ст.3, ч.8 ст.4 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа информационной открытости закупки, а также в несоблюдении требований нормы статьи, допущенные в результате указания в Закупочной документации сведений о предмете Закупки, не соответствующих указанным в извещении о Закупке на Официальном сайте в разделе закупки (извещение № 31603247318).

3. Выдать заказчику, Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений путем отмены всех юридически значимых документов, составленных в ходе организации и проведения Закупки, и аннулирования Закупки (извещение № 31603247318).

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

P/S:

извещение № 31603247318 о проведении закупки, аукционная документация в полном объеме размещена на странице закупки на сайте www.zakupki.gov.ru по адресу (<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=3335513&epz=true&style44true>).

Текст настоящей жалобы направлен заказчику, организатору торгов по эл. почте.

С уважением,
29 января 2016г.



Кулаков А.В.