

127287, г. Москва, ул. 2-ая Хуторская, д. 38А, стр. 17  
Тел.: +7 (495) 980-2800, факс: +7 (495) 740-4811  
E-mail: info@netbynet.ru, www.netbynet.ru

ИНН 7723565630  
КПП 997750001  
ОГРН 1067746398411

**В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**Заказчик:** Открытое акционерное общество «Центральная пригородная пассажирская компания» (ОАО «Центральная ППК»)

**Почтовый адрес:**

107078, г. Москва, ул. Новорязанская, д. 18, стр. 22

**Место нахождения:**

107078, г. Москва, ул. Новорязанская, д. 18, стр. 22

**Адрес электронной почты:** amuraveva@central-ppk.ru

**Номер контактного телефона:** тел. +7 (499) 266-02-65 (доб. 7167)

**Податель жалобы (Заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью "Нэт Бай Нэт Холдинг" (ИНН: 7723565630)

**Местонахождение Заявителя:** 127287, г. Москва, ул.2-я Хуторская, д.38А, стр.17

**Почтовый адрес:** 127287, г. Москва, 2-ая Хуторская улица, д.38а, стр.17

**Телефон:** +7 (495) 980-28-00

**Факс:** +7 (495) 740-48-11

**Адрес электронной почты:** info@netbynet.ru

**Сайт:** www.netbynet.ru

№ извещения: 31603243169

Наименование объекта закупки: Выполнение работ по монтажу и пусконаладке оборудования беспроводной сети передачи данных стандарта Wi-Fi для доступа к сети Интернет и мультимедийному portalу в подвижном составе ОАО «Центральная ППК»

### Жалоба на действия Заказчика

(в порядке статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции")

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 26.01.2016 размещена документация о проведении открытого конкурса в электронной форме на Выполнение работ по монтажу и пусконаладке оборудования беспроводной сети передачи данных стандарта Wi-Fi для доступа к сети Интернет и мультимедийному portalу в подвижном составе ОАО

«Центральная ППК», номер извещения: 31603243169, начальная (максимальная) цена контракта 192 570 000 рублей. Дата и время окончания приема заявок: 17.02.2016 в 18:00. Настоящая жалоба подается до истечения срока подачи заявок на участие в конкурсе.

При проведении указанного открытого конкурса в электронной форме нарушены положения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – 223-ФЗ), так как документация содержит требования, которые влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, описание объекта закупки носит необъективный, неполный, противоречивый характер.

Требования, указанные в документации, приводят к ограничению числа участников размещения заказа по следующим основаниям:

1. Извещением и документацией в п.12 установлены требования к участникам конкурса, необоснованно ограничивающие количество участников, так пунктом 12.2 «Квалификационные требования», установлено, что:

*«а) претендент должен иметь в штате не менее 10 (десяти) специалистов, имеющих квалификацию в области проектирования на общественном транспорте систем связи (подтверждается копиями соответствующих удостоверений и/или свидетельствами о повышении квалификации и/или аттестаты о повышении квалификации).*

*б) претендент должен иметь не менее 3 (трех) сотрудников, имеющих группу допуска по электробезопасности не ниже III-й (подтверждается действующими на момент подачи удостоверениями);»*

Предоставление Заказчику копий удостоверений и/или свидетельствами о повышении квалификации и/или аттестаты о повышении квалификации может быть расценено как передача персональных данных работников, которая в отсутствие определенных в Документации порядка и условий их обработки Заказчиком является не законной.

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 152-ФЗ "О персональных данных" (далее - Закон N 152-ФЗ) к персональным данным относится любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу.

Поскольку приведенная норма не конкретизирует, какая именно информация о работнике относится к персональным данным, на основании приведенного определения следует, что персональными данными, помимо личных (фамилии, имени, отчества, даты и места рождения,

адреса, семейного положения), можно считать и сведения об образовании, профессии, занимаемой должности, стаже работы.

В соответствии с пунктом 6 статьи 3 Закона N 152-ФЗ предоставление персональных данных - действия, направленные на раскрытие персональных данных определенному лицу или определенному кругу лиц. Правила передачи персональных данных работника регламентированы статьей 88 Трудового кодекса Российской Федерации. Из положений указанных норм следует, что законодательством установлены ограничения передачу персональных данных физических лиц (в частности, работников).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 6 и статье 7 Закона N 152-ФЗ по общему правилу работодателю запрещено раскрывать третьим лицам персональные данные работников без их согласия.

Пунктом 12.2 установлены требования, связанные с квалификацией претендента:

*«а) претендент должен иметь опыт проведения аналогичных (организация или выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по организации беспроводных сетей передачи данных WiFi на общественном транспорте) работ не менее чем за 3 (три) года (подтверждается копиями договоров и копиями актов сверки или копиями актов выполненных работ) на общественном транспорте с количеством установленных точек доступа WiFi не менее 1 000 шт.»*

Установление срока опыта работы 3 года на общественном транспорте является ограничением конкуренции, поскольку эти действия не только ограничивают, но и пресекают выход на рынок вновь созданным предприятиям, даже в том случае, если они обладают соответствующей производственной базой и производственными мощностями, квалифицированным персоналом и материальными ресурсами.

(Аналогичная позиция отражена в Постановлении Шестого арбитражного апелляционного суда №06АП-5029/2013 от 17.10.2013)

Пунктом 13.7 Документации установлено требование о предоставлении *Фотографий основного технологического оборудования, на которых должны быть отражены интерфейсы, разъемы, индикаторы, крепежные элементы*. Полагаем, установление данного требования – незаконно, оно не относится к функциональным характеристикам предмета закупки и направлено на ограничение количества участников закупки.

2. Описание объекта закупки носит необъективный, противоречивый характер, вводит в

заблуждение потенциальных участников закупки, отсутствует обоснование начальной максимальной цены.

Наименование объекта закупки, предмет договора сформулирован Заказчиком как: «Выполнение работ по монтажу и пусконаладке оборудования беспроводной сети передачи данных стандарта Wi-Fi для доступа к сети Интернет и мультимедийному порталу в подвижном составе ОАО «Центральная ППК»».

Согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (далее – ОКПД) в документации указаны следующие коды:

*«61.20.42 - Услуги по широкополосному доступу к информационно-коммуникационной сети Интернет по беспроводным сетям*

*61.20 - Деятельность в области связи на базе беспроводных технологий».*

Между тем, предметом закупки услуги по доступу в интернет не являются. Согласно проекту договора и Техническому заданию электронного конкурса предметом закупки является поставка оборудования связи, а также выполнение монтажных и пусконаладочных работ.

При этом в документации отсутствует обоснование начальной (максимальной) цены договора, проектная документация или локально-сметный расчет в составе конкурсной документации также отсутствует.

Из анализа технического задания видно, что фактически предметом договора является поставка оборудования, состоящего из компьютеров и оборудования связи: LTE маршрутизаторов, WiFi точек доступа, коммутаторов, внешних антенн, кабелей и т. д., с проведением последующих монтажных и пусконаладочных работ.

При этом заказчиком не выделена стоимость оборудования и стоимость монтажных и пусконаладочных работ, не указаны сроки выполнения работ по Заказам.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ) в единой информационной системе при закупке размещаются положение о закупке, план закупки товаров, работ, услуг, информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом N 223-ФЗ и положением о закупке, за исключением

случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона N 223-ФЗ.

Согласно пункту 5 части 9 статьи 4 Закона N 223-ФЗ в извещении о закупке должны быть указаны в том числе сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота).

В соответствии с пунктом 5 части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота).

В соответствии с п.п.6 п.14 Положения о порядке размещения заказов на закупку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения деятельности открытого акционерного общества «Центральная пригородная пассажирская компания», утвержденного Советом директоров ОАО «Центральная ППК» 30.03.2012 г. (протокол №5/12) при организации открытого конкурса организатору направляются обоснование предельной цены договора с приложением подтверждающих документов.

С учетом изложенного обоснование начальной цены договора должно содержаться в документации о закупке. Данная позиция подтверждается Письмом Минэкономразвития РФ от 27 мая 2015 г. N Д28и-1391.

Отсутствие обоснования начальной (максимальной) цены договора, проектной документации или локально-сметного расчета в составе документации не позволяют достоверно установить объем работ, требуемый для выполнения, обосновано сформировать цену предложения участникам закупки, а значит усматриваются признаки ограничения конкуренции.

Вследствие установления незаконных требований к участникам, некорректного указания кода ОКПД, неверного описания предмета закупки, отсутствие обоснования начальной (максимальной) цены договора заказчиком установлены неправомерные требования к участникам закупки в части установления излишних требований о наличии опыта работы, связанного с предметом закупки, что влечет за собой ограничение количества участников закупки.

Руководствуясь статьями 17, 18.1. 135-ФЗ:

#### ПРОСИМ

1. Приостановить осуществление закупки извещение N 31603243169 до рассмотрения жалобы по существу согласно части 11 и 18 статьи 18.1 135-ФЗ;

2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 и части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", а также пункта 2 части 1 статьи

127287, г. Москва, ул. 2-ая Хуторская, д. 38А, стр. 17  
Тел.: +7 (495) 980-2800, факс: +7 (495) 740-4811  
E-mail: info@netbynet.ru, www.netbynet.ru

ИНН 7723565630  
КПП 997750001  
ОГРН 1067746398411

3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о защите конкуренции.

4. Обязать Заказчика внести изменения в документацию закупки, указать обоснование начальной (максимальной) цены договора и провести закупку в отсутствие требований, ограничивающих число участников закупки.

**Приложение:**

- Копия доверенности представителя №91;
- Копия доверенности представителя №69;
- Копия постановления № 06АП-5029/2013
- Копия постановления № Ф03-6078/2013

**Уполномоченный представитель**

(Руководитель сектора по работе с государственными клиентами, действует на основании доверенности №91 от 01.01.2016 г.)



(И.О. Бринько)

(подпись)